

Gemeente Dronten

WIJZIGINGSPLAN

Biddinghuizen-Zeebiesweg 37 (9010.85)

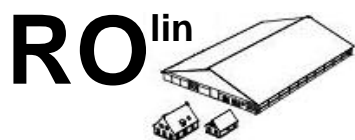
Datumversie: 11 december 2013



T (06) 17 00 52 41

E elly@brouweragrarischadvies.nl

I www.brouweragrarischadvies.nl



Advies Achterhoek

Mw. L.E. (Linda) Brouwer

Steenderenseweg 19

7255 KC HENGELO GLD

T (0575) 76 40 34 / (06) 51 15 73 74

E info@rolinadvies.nl

I www.rolinadvies.nl

Inhoud

1. INLEIDING	2
1. 1. Aanleiding	2
1. 2. Planologische regeling	3
1. 3. Leeswijzer	4
2. PLANBESCHRIJVING	5
2. 1. Bestaande situatie	5
2. 2. Nieuwe situatie	6
2. 3. Ruimtelijke inpasbaarheid	7
2. 4. Planologische inpasbaarheid	7
3. BELEIDSKADER	9
3. 1. Provinciaal beleid	9
3. 2. Gemeentelijk beleid	10
4. OMGEVINGSASPECTEN	12
4. 1. Vormvrije mer-beoordeling	12
4. 2. Ecologie	13
4. 3. Archeologie	14
4. 4. Water	15
4. 5. Milieuzonering	16
4. 6. Bodem	17
4. 7. Geluid	17
4. 8. Luchtkwaliteit	18
4. 9. Externe veiligheid	19
5. UITVOERBAARHEID	20
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	20
6. JURIDISCHE REGELING	21
BIJLAGE 1 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	22
BIJLAGE 2 VORMVRIJE MER-BEOORDELING	23
BIJLAGE 3 BEREKENING AMMONIAKEMISSION	25
BIJLAGE 4 WATERTOETS	26
PLANKAART	30

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Aan de Zeebiesweg 37 te Biddinghuizen heeft de initiatiefnemer een veehouderijbedrijf met circa 95 melk- en kalfkoeien, 75 stuks vrouwelijk jongvee, 1 fokstier en 15 schapen. Het bedrijf heeft een huiskavel van ongeveer 50 ha en op 3 km afstand nog 11 ha grond. De initiatiefnemer heeft plannen voor uitbreiding van zijn bedrijf tot 150 melk- en kalfkoeien, 90 stuks vrouwelijk jongvee en het handhaven van de fokstier en schapen. De huidige ligboxenstal dient hiervoor te worden vergroot. Daarnaast is extra mest- en voeropslag noodzakelijk. De voorgenomen uitbreidingen passen echter niet binnen het huidige bouwperceel, waardoor het noodzakelijk is om het bouwperceel te vergroten.

Het plangebied ligt ongeveer 7 km ten westen van Biddinghuizen, circa 11 km ten zuidwesten van Dronten en zo'n 9 km ten zuidoosten van Lelystad. In figuur 1 wordt de ligging van het plangebied in de wijde omgeving op kaart weergegeven.



Figuur 1. Globale ligging van het plangebied (bron: Google Maps)

In het vigerende bestemmingsplan *Buitengebied Dronten (9010)*, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bouwperceel te vergroten. De gemeente Dronten heeft aangegeven via wijziging van het bestemmingsplan medewerking te willen verlenen aan de uitbreiding van het bouwperceel. Dit wijzigingsplan geeft een invulling aan deze wijzigingsbevoegdheid.

1. 2. Planologische regeling

Het vigerende bestemmingsplan *Buitengebied Dronten (9010)* is in 2008 onherroepelijk geworden. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de gebiedsbestemming “Agrarisch gebied” en deels de aanduiding “bouwperceel”. Daarnaast zijn de aanduidingen “kavelsloot”, “open ruimte” en de aanvullende bestemming “Aandachtszone vlieghoogte” van toepassing op het plangebied.

Gebouwen en bouwwerken ten behoeve van de uitoefening van het agrarische bedrijf mogen in de gebiedsbestemming uitsluitend binnen de aanduiding “bouwperceel” worden opgericht. Een fragment van de vigerende plankaart van het bestemmingsplan met daarop de ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 2.



Figuur 2. Fragment vigerend bestemmingsplan met in de rode cirkel de ligging van het bedrijf

Binnen de bestemming “Agrarisch gebied” is een wijzigingsbevoegdheid (artikel 4, lid H) opgenomen om het bouwperceel uit te breiden. Aan het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is een aantal voorwaarden verbonden:

De oppervlakte van een bouwperceel mag tot ten hoogste 2,5 hectare worden vergroot. Een bouwperceel dient aan de niet naar de weg gekeerde zijden omgeven te zijn door een beplantingssingel met een breedte van minimaal 6 meter. Bij uitbreiding dient de bestaande singel dus te worden verlegd.

De wijzigingsbevoegdheid om het bouwperceel te vergroten wordt alleen toegepast als er zicht is op langdurige vergroting van de productieomvang als gevolg van schaalvergroting, of een behoefte voortvloeiend uit de extensivering en/of verbreding van de bedrijfsactiviteiten. Dit mag alleen wanneer binnen het bestaande bouwperceel geen ruimte meer is voor de benodigde uitbreiding. Bij de vergroting mag de breedte van het bouwperceel niet groter zijn dan de diepte, zodat er in alle gevallen sprake blijft van een rechthoekig bouwperceel. Bij deze verandering van het bouwperceel moet in het bijzonder worden gelet op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden, waaronder de verkavelingsrichting en het aanleggen van nieuwe erfsingelbeplanting.

Tevens moet worden gelet op de relatie met het aanwezige bebouwingspatroon en de nabijheid van milieugevoelige functies. Vanwege de mogelijke relatie met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm is de waterbeheerder om advies gevraagd. In dit wijzigingsplan is rekening gehouden met bovengenoemde eisen.

1. 3. Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk van dit wijzigingsplan wordt het plan beschreven. Daarbij komt de huidige situatie aan bod en wordt vervolgens ingegaan op de nieuwe situatie. Daarna wordt de nieuwe situatie getoetst aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheden. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst dat relevant is voor het plan. Daarbij wordt ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid. Onderwerp van hoofdstuk 4 zijn de omgevingsaspecten waaraan de nieuwe ontwikkeling is getoetst. In hoofdstuk 5 wordt de uitvoerbaarheid van het plan toegelicht. Dit is opgesplitst in maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid. Tenslotte is in hoofdstuk 6 de juridische regeling opgenomen.

2. PLANBESCHRIJVING

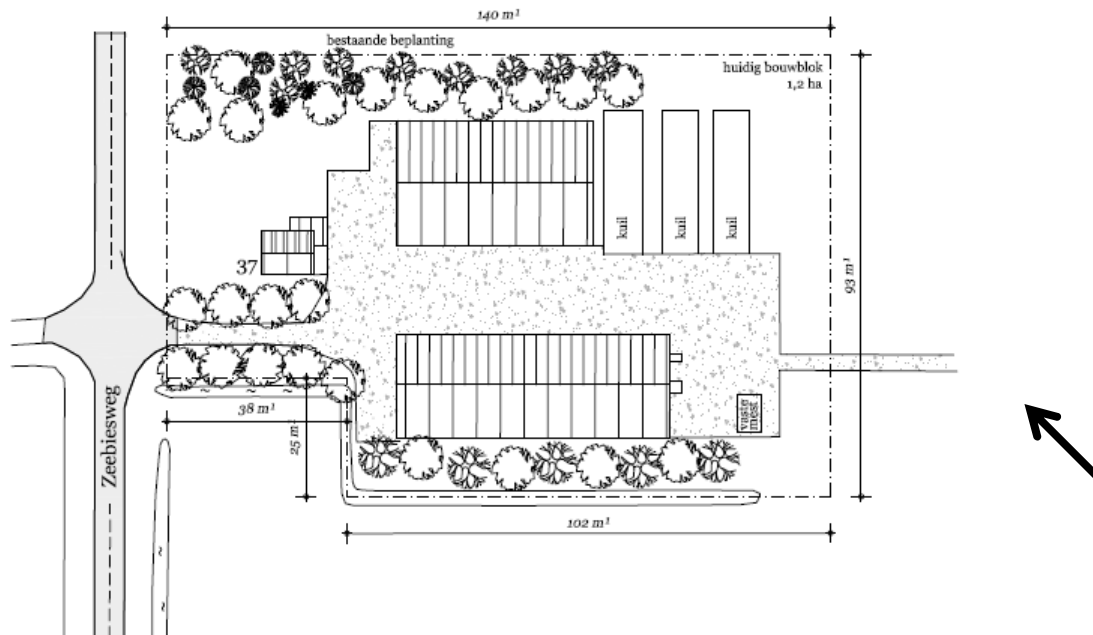
2.1. Bestaande situatie

De ontwikkeling vindt plaats op en tegen het bouwperceel van de veehouderij aan de Zeebiesweg 37 te Biddinghuizen. Het erf is momenteel gesitueerd op het kadastrale perceel bekend als gemeente Dronten, sectie F, nummer 245. Dit bedrijf ligt in het zuidwesten van de gemeente Dronten.

Het huidige bedrijf is door de eigenaar en zijn ouders in 1994 aangekocht en van een akkerbouwbedrijf in 1995 omgezet naar een gemengd bedrijf. Naast het houden van vee worden ook suikerbieten en maïs geteeld en wordt een deel van de landbouwgronden verhuurd als aardappel- en/of bloembollenland. Destijds is een ligboxenstal met mestkelder gebouwd en zijn enkele sleufsilo's voor de voeropslag alsmede een vaste mestopslag aangelegd. De akkerbouwschuur is in gebruik als machineberging. Tevens wordt een deel van het jongvee hier gehuisvest en is de schuur in het voorjaar ook in gebruik voor de schapen om te lammeren. Op 1 november 1994 heeft de gemeente Dronten met een ontvangstbevestiging een melding Besluit melkrundveehouderijen Wet milieubeheer voor het oprichten van een melkrundveehouderij aan de Zeebiesweg 37 te Biddinghuizen geaccepteerd. De huidige veebezetting bedraagt circa 95 melk- en kalfkoeien, 75 stuks vrouwelijk jongvee, 1 fokstier en 15 schapen ouder dan 1 jaar, exclusief lammeren.

Het huidige bouwperceel volgens het vigerende bestemmingsplan is ongeveer 140 m diep en 93 m breed, behoudens een stuk singel tussen de weg en de ligboxenstal welke momenteel geen deel uitmaakt van het bouwperceel. De bestaande oppervlakte van het bouwperceel bedraagt 1,2 ha.

Uit onderstaande bestaande situatie blijken drie kuilvoersilo's achter de akkerbouwschuur/machineberging aanwezig. Achter de ligboxenstal is een vaste mestopslag aanwezig. Zowel aan de noordoostzijde als aan de zuidwestzijde van het perceel bevindt zich een groensingel.



Figuur 3. Tekening met bestaande inrichting van het plangebied (bron: FarmConsult)

Het perceel Zeebiesweg 37 te Biddinghuizen ligt in het buitengebied van de gemeente Dronten met uitsluitend agrarische bedrijven in de omgeving. Tegenover het bedrijf is een ander agrarisch bedrijf, zijnde een bloembollenbedrijf aanwezig (Zeebiesweg 38). De bedrijfswoning van genoemd bedrijf is op een afstand van ruim 90 m van de bestaande ligboxenstal gelegen. Op grotere afstanden van ongeveer 550 tot 600 m zijn meer agrarische bedrijven gelegen.

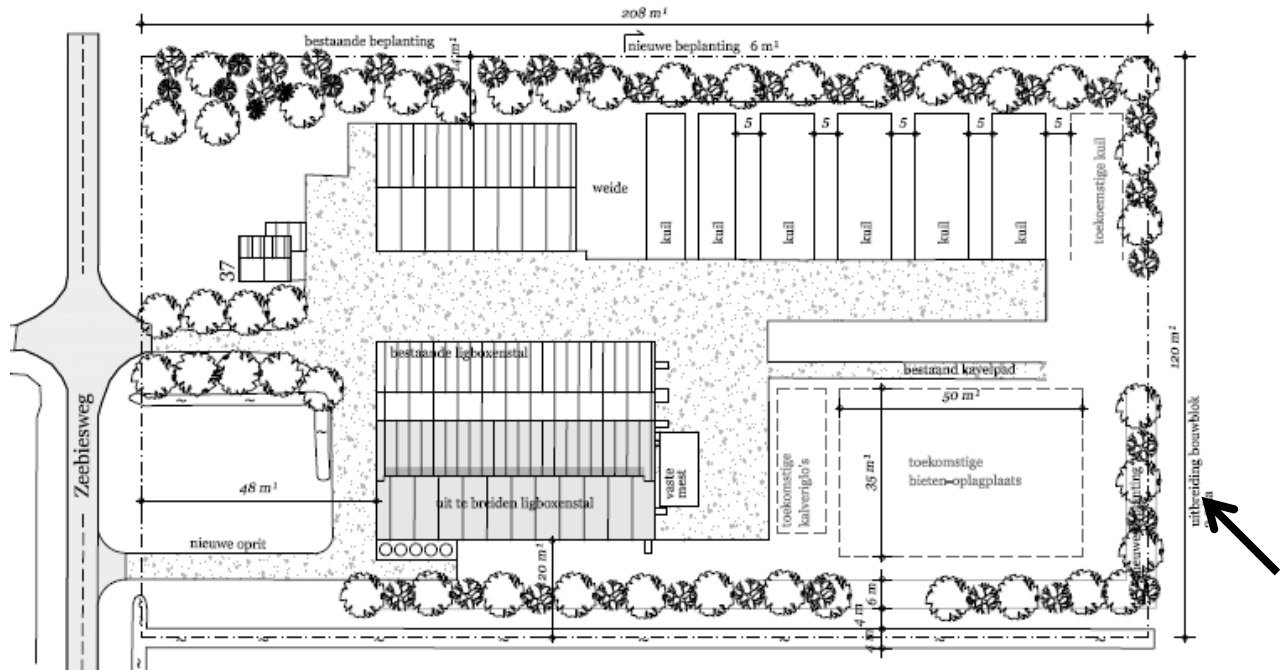
2. 2. Nieuwe situatie

Omdat de huidige bedrijfsomvang onvoldoende is om in te spelen op de ontwikkelingen in de agrarische sector, is schaalvergroting noodzakelijk. Daarbij dient tevens de arbeidsefficiëntie verbeterd te worden. De initiatiefnemer wenst daarom het bouwperceel te vergroten tot 2,5 ha. Daarmee wordt ruimte geschapt om de huidige ligboxenstal aan de zuidwestzijde uit te breiden. Op deze wijze ontstaat een compacte stal met korte looplijnen. Daarbij worden tevens een tweetal melkrobots geïnstalleerd met de mogelijkheid om in de toekomst een derde robot bij te plaatsen.

Het bedrijf kan op deze wijze groeien tot een omvang van 150 melk- en kalfkoeien met bijbehorend jongvee. Een fokstier blijft aanwezig om de vaarzen en moeilijk te insemineren koeien te dekken. Een groepje schapen van 15 moederdieren met bijbehorende lammeren zorgt voor begrazing op en rondom het erf.

Verder zijn binnen het bouwperceel extra sleufsilos benodigd om in de ruwvoederbehoefte te voorzien. Daarbij wordt één silo als mengkuilplaats gebruikt. Deze kuilen worden evenwijdig achter de bestaande sleufsilos gerealiseerd om een efficiënte erfindeling te behouden en ruimte voor verkeersbewegingen op het erf te houden. Tevens wordt zo de gewenste rechthoekige vorm van het bouwperceel gehandhaafd. Daarnaast is een extra vaste mestopslag nodig om aan de mestwetgeving te voldoen. Tot slot wordt een tweede

oprit gerealiseerd, zodat onder andere de rijdende melkontvangst zonder draai- en steekbewegingen over het erf kan rijden. De tweede oprit draagt bij aan een veilige verkeersafwikkeling. De situatietekening in figuur 4 geeft globaal de toekomstige inrichting van het bouwperceel weer.



Figuur 4. Gewenste inrichting bouwperceel (bron: FarmConsult)

2. 3. Ruimtelijke inpasbaarheid

Op de nieuwe grenzen van het agrarisch bouwperceel wordt een erfsingel gerealiseerd van (minimaal) 6 meter breed. Daarbij hanteert de gemeente Dronten het rapport 'Beplantingsplannen boerenerven gemeente Dronten'. Voor deze locatie is van toepassing het beplantingsschema 2.2 'kleigrond Biddinghuizen'. Dit is opgenomen in bijlage 1. Hiermee wordt voldaan aan de eisen ten aanzien van ruimtelijke inpassing. Aandachtspunt hierbij is de hoogte van de beplanting in relatie tot de ventilatiebehoefte in de stal.

2. 4. Planologische inpasbaarheid

De gemeente Dronten heeft te kennen gegeven in principe bereid te zijn mee te werken aan de uitbreiding van het bouwperceel. In artikel 4 lid H onder 1 van het bestemmingsplan *Buitengebied (9010)* is de wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarbij het bestemmingsplan door Burgemeester en Wethouders, overeenkomstig artikel 3.6 lid 1 sub a van de Wro kan worden gewijzigd. Aan de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor het vergroten van het bouwperceel zijn enkele voorwaarden verbonden.

Erfsingels

Ten eerste moet het nieuwe bouwperceel aan de niet naar de weg gekeerde zijden omgeven zijn door een erfsingelbeplanting met een breedte van tenminste 6 meter.

Zoals in de voorgaande paragrafen beschreven worden rondom het gehele bouwperceel erfsingels met een breedte van minimaal 6 meter aangelegd, waarbij het genoemde punt van ventilatie aandacht verdient. Aan deze eis wordt dus voldaan.

Noodzaak vergroting bouwperceel

De noodzaak voor de vergroting komt voor uit de huidige schaalvergroting in de melkveehouderij, waarop de initiatiefnemer inspeelt om een rendabele bedrijfsvoering te kunnen blijven uitoefenen. De bouw van een nieuwe ligboxenstal naast de bestaande stal, de 2 extra sleufsilo's, de mestopslag en de extra inrit passen niet binnen het huidige bouwperceel. Daarbij is van belang dat op het erf, tussen de gebouwen en bouwwerken voldoende verkeers- en manoeuvreerruimte is voor trekkers, machines en vrachtauto's.

Op het perceel bestaat in de huidige situatie geen enkele uitbreidingsruimte. Daarom is de uitbreiding van het bouwperceel tot 2,5 ha noodzakelijk voor de bedrijfsvoering.

Vorm bouwperceel

Ten derde mag de breedte van het bouwperceel niet groter zijn dan de diepte, zodat er sprake is van een rechthoekig bouwperceel. Aan deze eis wordt voldaan. In de nieuwe situatie is er sprake van een rechthoekig perceel met een diepte van 208 meter en een breedte van 120 meter.

Landschappelijke en cultuurhistorische waarden

Ten vierde moet worden gelet op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden, waaronder de verkavelingsrichting en de erfsingels. Na de uitbreiding blijft het bouwperceel rechthoekig en past daarmee in haar omgeving. Langs de niet naar de weg gekeerde zijden wordt een erfsingel van 6 meter aangelegd, zoals dat ook bij omliggende agrarische bedrijven het geval is.

Milieugevoelige functies

Ook moet gelet worden op de nabijheid van milieugevoelige functies. De dichtstbijzijnde bebouwing bevindt zich direct ten noorden van het plangebied. Het betreft een bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf. Deze bedrijfswoning is op ruim 90 m van de bestaande ligboxenstal gelegen. De uitbreiding van de ligboxenstal vindt op grotere afstand van deze bedrijfswoning plaats.

Met de uitbreiding van het bouwperceel wordt de omliggende bebouwing niet belemmerd in haar functie. Hier wordt verder op ingegaan in paragraaf 4.4.

Maximumoppervlakte

Tot slot mag de maximum oppervlakte van het bouwperceel niet groter worden dan 2,5 hectare. Het bouwperceel wordt vergroot naar een oppervlakte van 2,5 hectare en bedraagt daarmee het maximum toegestane oppervlak.

Conclusie

Geconstateerd kan worden dat de uitbreiding van het bouwperceel voldoet aan alle daarvoor binnen de wijzigingsbevoegdheid gehanteerde criteria. Er zijn dan ook geen belemmeringen voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid.

3. BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit wijzigingsplan. Gezien de afmetingen van het plan, een perceelsvergroting voor de bouw van een ligboxenstal en bijbehorende silo's, is rijksbeleid niet van belang. Er wordt alleen ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid dat betrekking heeft op de genoemde ontwikkeling en het plangebied.

3.1. Provinciaal beleid

Omgevingsplan Flevoland 2006

Het beleidskader van de provincie Flevoland voor het totale omgevingsbeleid is omschreven in het *Omgevingsplan Flevoland 2006*. In dit plan wordt het integrale omgevingsbeleid voor de periode 2006-2015 neergelegd met een doorkijk naar 2030. Het beleid is gebaseerd op een visie voor de periode tot 2030, waarin de hoofdlijnen voor de gewenste verdere ontwikkeling worden geschetst.

De agrarische sector verandert in een hoog tempo van een beschermde en ondersteunde sector naar een sector die moet concurreren op de wereldmarkt. Bedrijven reageren hierop met schaalvergroting, specialisatie, intensivering en een verschuiving van akkerbouw naar veehouderij. Ook zijn er bedrijven die oplossingen zoeken in verbreding van de bedrijfsvoering, zoals verwerking van agrarische producten, het telen van energie- of andere gewassen, mestvergisting, recreatie en toerisme. De provincie wil ruimte bieden aan deze ontwikkelingen.

Ten aanzien van vergroting en herinrichting van bouwerven is richtinggevend dat eerst de ruimtelijke mogelijkheden voor verhoging van het bebouwingspercentage zijn verkend, voordat een erfvergroting aan de orde kan komen. De erfvergroting dient verband te houden met de agrarische bedrijfsvoering. Daarbij wordt de voorwaarde gesteld dat de erfbeplanting hersteld wordt en dat de verkeersafwikkeling op het erf en op de openbare weg veilig is.

Nota Landbouwontwikkeling in Flevoland

In de nota *Landbouwontwikkeling in Flevoland* (vastgesteld op 6 maart 2003) wordt ingegaan op de te verwachten ontwikkelingen binnen de landbouw alsmede op de perspectieven voor de landbouw in Flevoland. De provincie kan binnen de vastgestelde Europese en nationale kaders de ontwikkelingen op provinciaal en regionaal niveau mede sturen, onder andere door middel van het ruimtelijke ordeningsinstrumentarium of door een gerichte inzet van middelen.

Doel van de nota is om aan te geven wat de te verwachten ontwikkelingen in de landbouw in Flevoland zijn en op welke wijze de provincie ontwikkelingen wil en kan beïnvloeden. De landbouwnota is geen uitwerking van het vigerende Omgevingsplan. Doorwerking van het aanvullend of gewijzigd provinciaal beleid zoals geformuleerd in deze nota, kan dan ook pas in veel gevallen plaatsvinden na herziening van het Omgevingsplan.

Aansluitend aan het Omgevingsplan wordt ook in de Nota Landbouwontwikkeling de mogelijkheid voor het vergroten van het bouwperceel genoemd. Bij perceelvergroting dient de bedrijfseconomische behoefte aangetoond te worden. Verder moet worden aangegeven

op welke wijze de verkeersveiligheid wordt gewaarborgd en moet aandacht worden geschonken aan de landschappelijke inpasbaarheid.

Beleidsregel Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied

De provincie Flevoland heeft op 17 juni 2008 de beleidsregel Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied vastgesteld. In deze beleidsregel heeft de provincie de belangrijkste aspecten voor ontwikkelingen in het landelijk gebied vastgelegd. Het gaat hier voornamelijk om de belangrijkste randvoorwaarden voor bijvoorbeeld uitbreiding van bouwpercelen en functiewijzigingen.

Ten eerste moet verstedelijking van het landelijk gebied voorkomen worden. De schaal van de activiteit moet in het landelijk gebied passen en niet-agrarische activiteiten moeten bij voorkeur plaats vinden in de bestaande bebouwing. Niet toegestaan zijn activiteiten die thuis horen op een bedrijventerrein door bijvoorbeeld de hoeveelheid werknemers en de verkeersaantrekkende werking die van de functie uitgaat. Ten tweede moet bij vergroting van het bouwperceel aangetoond zijn dat uitbreiding binnen het bestaande bouwperceel niet mogelijk is. Tevens moet aangetoond zijn dat uitbreiding noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en dat de toekomst van het agrarisch bedrijf voldoende gewaarborgd is. Tot slot mogen bij vergroting van het bouwperceel de landschappelijk en cultuurhistorische kernkwaliteiten niet aangetast worden. Erfsingels moeten behouden of hersteld worden en de vorm van het perceel moet passen in het landschap.

3. 2. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Dronten 2020

De Structuurvisie Dronten 2020 (vastgesteld in 1997) geeft een weloverwogen koersbepaling voor de toekomstige ontwikkelingsrichting van de gemeente Dronten. De structuurvisie noemt als basiskwaliteit van de gemeente Dronten: groen, rust en ruimte. Deze komen in het buitengebied en in de kernen op verschillende wijze tot uitdrukking. Van belang zijn de herkenbare patronen, de openheid, de bosgebieden, de relatieve stilte en de aanwezigheid van natuur, naast de in cultuur gebrachte gronden. Het beleid is erop gericht de landbouw ook in de toekomst een vitale maatschappelijke rol binnen Dronten te laten spelen. De algemene uitgangspunten zijn:

- het bevorderen van een sterke agrarische structuur;
- het bieden van ruimte voor vernieuwing en ontwikkeling van de sector;
- een terughoudend beleid ten aanzien van de toevoeging landschappelijke en ecologische structuren;
- uitsluiting van nieuwe vestiging of oprichting van zelfstandige niet agrarische functies, tenzij onder nader te bepalen voorwaarden in vrijkomende agrarische bebouwing;
- een optimale onderlinge afstemming tussen de agrarische sector en andere aspecten die voor een verantwoorde (ruimtelijke) ontwikkeling van Dronten van belang zijn.

De structuurvisie geeft ruimte voor het ontwikkelen van agrarische functies. Dit bestemmingsplan speelt hierop in en is in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten.

Welstandsnota 2013

De gemeente Dronten heeft gekozen voor een nieuwe opzet van de Welstandsnota, welke is vastgesteld op 27 juni 2013. Het doel van het welstandsbeleid is het streven naar behoud van en het versterken van de beeldkwaliteit. Deze welstandsnota is vooral een sturend en stimulerend hulpmiddel en niet een instrument om van alles te verbieden. Hij is mede bedoeld om bewoners enthousiast te maken voor de kwaliteiten van hun directe omgeving, en om daarmee te bereiken dat zij zorgvuldig nadenken over hun bouwplannen.

Het grondgebied van de gemeente Dronten is verdeeld in een aantal deelgebieden, die samenhang vertonen in de stedenbouwkundige opzet en/of de architectuur en ongebouwde kwaliteit, waarbij op onderdelen de kwaliteit kan worden aangescherpt. In het buitengebied is onderscheid gemaakt tussen de relatief open polderzone en de meer gesloten randzone. Het melkveebedrijf aan de Zeebiesweg is gelegen in de polderzone. Voor een groot gedeelte van dit deelgebied kan volstaan worden met het in stand houden van de basiskwaliteit. Hier volstaat een minimaal welstandsregime. Voor de bebouwing langs een aantal belangrijke wegen, is echter meer nodig om het gewenste ruimtelijke kwaliteitsniveau in stand te houden. Omdat de Zeebiesweg geen beeldbepalende locatie betreft, volstaat een minimaal welstandsregime. Het gaat hier vooral om het bewaken van de hoofdvormen en de oriëntatie op de straat of de openbare ruimte.

De uitbreiding van de ligboxenstal vindt aansluitend op de huidige stal plaats met dezelfde oriëntatie. Door de erfsingels om het perceel wordt de nieuwe stal landschappelijk ingepast. De woning blijft mede hierdoor prominent aanwezig op het perceel en de vorm van het bouwblok blijft rechthoekig. De architectuur sluit aan de bij de overige agrarische bebouwing in het gebied. Het bouwplan voor de nieuwe ligboxenstal zal hiermee voldoen aan de welstandscriteria.

Archeologiebeleid gemeente Dronten

De gemeenteraad van Dronten heeft op 26 november 2009 het Archeologiebeleid gemeente Dronten vastgesteld, waarmee zij wil bereiken dat:

- bij ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldig wordt omgegaan met archeologische waarden, zodat deze waar mogelijk behouden blijven voor toekomstige generaties;
- archeologische waarden meer worden ingezet ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit, identiteit en cultuurbeleving.

Ten behoeve daarvan heeft de gemeente de archeologische waarden en verwachtingen die binnen de gemeentegrenzen voorkomen zoveel mogelijk geïnventariseerd en op een Archeologische waarden- en verwachtingenkaart gevisualiseerd. Deze kaart is doorvertaald in een Archeologische beleidskaart en voorbeeldplanregels. De Archeologische beleidskaart dient te worden betrokken bij ruimtelijke plannen. De implementatie en effectuering van het gemeentelijk archeologiebeleid in het ruimtelijk beleid vindt dus via deze planvormen en vergunningen plaats.

Het doel van het gemeentelijk archeologiebeleid is het behoud van belangrijke archeologische waarden, zonder daarbij andere belangen uit het oog te verliezen. Het beleid beperkt zich daarom tot archeologische terreinen waarvan de behoudenswaardigheid al is aangetoond en tot reële archeologische verwachtingen. In het volgende hoofdstuk wordt op het omgevingsaspect Archeologie voor het plangebied ingegaan.

4. OMGEVINGSASPECTEN

Naast het feit dat de ontwikkelingen in het plangebied binnen het overheidsbeleid tot stand moet komen, moet ook rekening gehouden worden met de aanwezige functies in en rond het gebied. Het uitgangspunt voor het wijzigingsplan is dat er een goede omgevings situatie ontstaat. In dit hoofdstuk zijn de randvoorwaarden, die voortvloeien uit de omgevingsaspecten, beschreven.

4.1. Vormvrije mer-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlage C en D), projectmerplichtig (bijlage C) of mer-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D14) is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren opgenomen. Voor koeien geldt een drempelwaarde van 200 melk- of kalfkoeien of 340 stuks vrouwelijk jongvee. Als combinatie geldt een drempelwaarde van 340 melk- of kalfkoeien en vrouwelijk jongvee.

De ontwikkeling vindt niet plaats in gevoelig gebied, omdat er geen sprake is van een Nationaal Landschap, een beschermd natuurmonument, een Natura 2000 gebied, een watergebied van internationale betekenis of van een kern- of natuurontwikkelingsgebied of verbindingzone binnen de EHS.

In de nieuwe situatie zijn er op het bedrijf 150 melk- en kalfkoeien, 90 stuks jongvee, 1 fokstier en 15 schapen aanwezig, zodat ruimschoots onder de drempelwaarden gebleven wordt. Daarnaast maakt het wijzigingsplan het uitbreiden van de veestapel tot boven de drempelwaarden redelijkerwijs ook niet mogelijk, gezien de oppervlakte en inrichting van het bouwperceel. In deze situaties dient er door het bevoegd gezag gemotiveerd te worden waarom er geen mer-beoordeling zal worden uitgevoerd. Bij deze motivering dient te worden getoetst aan alle andere selectiecriteria als bedoeld in bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU), op basis waarvan een MER gemaakt zou moeten worden. Deze zogenaamde 'vormvrije mer-beoordeling' is opgenomen in bijlage 2. Geconcludeerd wordt dat er kan worden uitgesloten dat het plan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Hierdoor is er geen aanleiding om een volledige mer-beoordeling of planMER uit te voeren. Mocht in de toekomst toch een uitbreiding van de veestapel (tot meer dan 200 koeien) wenselijk zijn, dan zal in het kader van de vergunningverlening een mer-beoordeling verplicht zijn.

4. 2. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en/of om gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied.

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied betreft de Veluwerandmeren, die op circa 9 kilometer afstand liggen. Rondom deze meren liggen ook gebieden die onderdeel uitmaken van de EHS. Daarnaast is het Natura 2000-gebied Veluwe van belang, wat op een afstand van circa 17 kilometer van het bedrijf is gelegen.

Het gebied de Veluwerandmeren heeft geen instandhoudingsdoelstellingen die negatief worden beïnvloed door een toename van ammoniakdepositie. Op deze gebieden heeft het plan dan ook geen negatief effect. Het gebied de Veluwe heeft wel instandhoudingsdoelstellingen die negatief kunnen worden beïnvloed door een toename van ammoniakdepositie. Bij de provincie Gelderland is daarom op 22 maart 2013 een aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning ingediend. De provincie Gelderland heeft een beleidskader waarin is geregeld dat bedrijven mogen uitbreiden, mits de depositie van ammoniak niet toeneemt boven de 0,5% van de kritische depositiewaarde. In bijlage 3 is de ammoniak depositieberekening opgenomen van aangevraagde situatie. De kritische depositiewaarde van de Veluwe is 400 mol/ha/jr. 0,5% hiervan is 2 mol/ha/jr. De depositie in de aangevraagde situatie op de rand van het Natura 2000-gebied Veluwe bedraagt 0,08 mol/ha/jr. Deze depositie blijft ruimschoots onder de 0,5% van de kritische depositiewaarde. Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben dan ook op 23 juli 2013 besloten om de vergunning overeenkomst de aanvraag te verlenen.

Soortenbescherming

De soortenbescherming vindt primair plaats via de Flora- en faunawet. Op grond van deze wet mogen er geen beschermden planten en dieren (en hun verblijfsplaatsen), die in de wet zijn aangewezen, verstoord worden. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

In het plangebied wordt een erfsingel gekapt en elders opnieuw aangelegd. Onderzoek naar erfsingels op boerenerven in Flevoland leert dat de waarde van deze singels met betrekking tot beschermden soorten (zoals vleermuizen) zeer gering is. Nader onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet is niet noodzakelijk indien de ontwikkeling:

- alleen betrekking heeft op de erfsingel (en niet op het slopen van een gebouw);
- betrekking heeft op minder dan 150 meter (vaak dus <50% van de singel) te kappen singel;
- beschrijft dat er geen holten in de bomen aanwezig zijn. (met holten wordt een gat /scheur in de boom bedoeld waar een vleermuis ter grootte van een luciferdoosje onzichtbaar in weg kan kruipen).

Aan voornoemde voorwaarden met betrekking tot de erfsingels wordt voldaan. Er wordt een lengte van circa 75 meter aan erfsingel verwijderd. Gezien de intensief gebruikte en door mensen verstoorde omgeving, worden strikt beschermde en grote zoogdieren niet verwacht. De uitbreiding vindt verder plaats op gronden die in gebruik zijn als landbouwgrond. Eventueel aanwezige soorten hebben voldoende mogelijkheden om te vluchten of elders te foerageren. Het uitvoeren van ecologisch onderzoek is daarom niet nodig. Voor alle soorten is de algemene zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

Rondom het erf worden nieuwe erfsingels aangelegd of worden de bestaande erfsingels opgewaard. De erfbeplanting aan de stalzijde heeft daarbij extra aandacht. Voorkomen moet worden dat de ventilatie in de stal wordt belemmerd door de erfbeplanting, in overleg met de landschapsdeskundige en op basis van het dan geldende beleid kan waar nodig worden gekozen voor een iets meer open of lagere beplanting.

In het kader van de uitvoerbaarheid van de voorgestane plan zijn er geen belemmeringen vanuit de actuele natuurwetgeving te verwachten.

4.3. Archeologie

Ter bescherming van eventuele archeologische waarden in de bodem is de *Monumentenwet* van toepassing. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De archeologische waarden- en verwachtingskaart van de gemeente Dronten laat zien dat het plangebied ligt in een gebied met een gematigde archeologische verwachtingswaarde.



Figuur 5: Uitsnede van de Archeologische beleidskaart met in de rode cirkel de ligging van het bedrijf (bron: gemeente Dronten)

In figuur 5 is een uitsnede van de Archeologische beleidskaart te zien. De gele kleur geeft aan dat het bedrijf binnen beleidscategorie 'archeologisch waardevol gebied 4' is gelegen. Voor de betreffende gronden zijn gematigde/middelhoge archeologische waarden te verwachten.

De voorbeeldplanregels geven aan dat archeologisch onderzoek alleen nodig is voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 1,7 ha met een diepte van meer dan 0,40 m.

Voor de sleufsilos en de inrit/erfverharding wordt de bodem niet zo diep verstoord. De bouw van de ligboxenstal en de mestopslag bedragen gezamenlijk circa 1.200 m². Planologisch wordt het bouwblok met circa 1,3 ha vergroot. Deze bouwblokvergroting blijft onder de oppervlakte van 1,7 ha. Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.4. Water

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden.

Waterrelevant beleid

In het Stedelijk Waterplan heeft de gemeente Dronten haar visie op het stedelijk waterbeheer vastgelegd. Op Europees, nationaal en stroomgebiedniveau wordt gewerkt aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW streeft naar duurzame en robuuste watersystemen. Basisprincipes van het nationaal en Europees beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en stand-still (géén verdere achteruitgang in de huidige (2000) chemische en ecologische waterkwaliteit).

Het bovenstaande resulteert in twee drietrapsstrategieën:

- waterkwantiteit (vasthouden-bergen-afvoeren);
- waterkwaliteit (schoonhouden-scheiden-zuiveren).

Beide strategieën zijn landelijk vastgelegd in de Nota Ruimte (2006).

Proces van de watertoets

De watertoets is uitgevoerd via www.dewatertoets.nl. Op basis hiervan is gebleken dat voor dit plan de normale procedure moet worden doorlopen. Het plan is hiervoor voorgelegd aan het waterschap voor een wateradvies. Hierbij is gebruik gemaakt van het watertoetsdocument van het waterschap Zuiderzeeland. Dit document is opgenomen in bijlage 4.

Eventueel benodigde vergunningen (zoals een Keurontheffing) worden niet met deze waterparagraaf geregeld en worden via de daarvoor bedoelde procedures verkregen. Het plan ligt niet binnen de kernvrijwarings- of buitenbeschermingszone van een waterkering. Het is daarom niet te verwachten dat het plan van invloed is op de veiligheid van een waterkering. Ook ligt het plangebied niet in een gebied van kwetsbaar water.

Wateroverlast

Waterschap Zuiderzeeland gaat uit van het principe 'waterneutraal bouwen'. Dit wil zeggen dat als het verharde oppervlak toeneemt, compenserende maatregelen dienen te worden

genomen om piekafvoeren te verwerken en om infiltratie van water (binnen de drooglegging) mogelijk te maken. Bij een klein plan in het landelijk gebied wordt gebruik gemaakt van de vuistregel dat per 100 m² verhard oppervlak gecompenseerd dient te worden met een bergingscapaciteit van 2,40 m³. Hierbij geldt een ondergrens van 2.500 m², bij een kleiner verhard oppervlak is geen compenserende waterberging nodig.

Voor dit plan neemt het verhard oppervlak toe met circa 2400 m². Geconcludeerd kan worden dat geen compenserende waterberging nodig is.

Voor dit gebied geldt de afvoernorm voor landelijk gebied. De maximale afvoer uit het gebied is 1,5 l/s/ha bij een neerslagsituatie met een herhalingstijd van één jaar. Hieraan wordt voldaan.

Goed functionerend watersysteem (WF)

De huidige afvoer van water wordt niet aangepast. Het functioneren van het huidige watersysteem, (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil) verslechterd door de planuitvoering niet. Ook het streefpeil verandert als gevolg van het plan niet. Het aantal maatregelen om het watersysteem in te richten wordt zoveel mogelijk beperkt. Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor (grond)water in de omgeving.

Schoon water

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar de realisatie van een ecologisch gezond watersysteem. De oevers worden natuurvriendelijk ingericht. Deze natuurvriendelijke oevers hebben een minimum talud van 1:5. Afhankelijk van de beschikbare ruimte en functie wordt een steiler talud toegepast. Voor het veehouderijbedrijf wordt het vee geweid, een dusdanig vlak talud is daarmee niet te combineren.

Er worden geen uitlogende bouwmaterialen (zoals zinken dakgoten) gebruikt.

Afvalwater

Voor de afvoer van afvalwater wordt gebruik gemaakt van de bestaande voorzieningen. Gezien het gebruik van de beoogde bedrijfsgebouwen als veestal, neemt de druk op deze voorzieningen ook niet toe. Er kan dan ook worden gesteld dat deze voorzieningen voldoende capaciteit hebben.

Wateradvies

Over de waterhuishoudkundige aspecten van dit plan wordt overleg gevoerd met het waterschap Zuiderzeeland. De hierboven genoemde aspecten zijn reeds voorgelegd aan het waterschap Zuiderzeeland voor een wateradvies, zie bijlage 4. Bij uitvoering van dit wijzigingsplan zal rekening worden gehouden met het wateradvies.

4. 5. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van

bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De omgeving van het plangebied karakteriseert zich als een ‘gemengd gebied’, aangezien de gevoelige functies bedrijfspwoningen bij andere agrarische bedrijven betreffen.

Een melkveehouderijbedrijf is hierin aangewezen als activiteit uit milieucategorie 3.2, waarbij in een gemengd gebied een richtafstand van 50 meter geldt. Omdat het bedrijf direct tegenover een ander agrarisch bedrijf ligt, wordt van bouwperceel tot bouwperceel niet aan deze richtafstand voldaan.

Het belangrijkste aspect voor het bepalen van de richtafstanden is geurhinder. In de *Wet geurhinder en veehouderij* worden afstandsnormen tussen woningen en de emissiepunten van veehouderijbedrijven gegeven. Op de nieuwe mestloos is het *Besluit mestbassins* van toepassing. Volgens beide besluiten geldt een aan te houden afstand van 50 meter tussen emissiepunten en geurgevoelige objecten, zoals woningen.

De huidige ligboxenstal ligt op circa 90 meter vanaf de dichtstbijzijnde bedrijfspwoning van derden. De nieuwe ligboxenstal en de vaste mestopslag komen op een grotere afstand tot deze bedrijfspwoning. Daarmee wordt voldaan aan de wettelijke normen. Er is sprake van een verantwoorde milieuzonering.

4.6. Bodem

Verdachte plekken met betrekking tot de kwaliteit van de bodem dienen in het kader van de *Wet bodembescherming* bij ruimtelijke plannen en projecten te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening.

De uitbreiding van het perceel is voorzien op agrarische grond, die ook lange tijd als zodanig is gebruikt. De verwachting is dan ook dat er geen sprake is van bodemverontreiniging. De nieuwe stal zal worden voorzien van mestdichte vloeren en kelders. Hierdoor is een eindemissiescore van 1 gewaarborgd. Nader bodemonderzoek hoeft dan ook niet plaats te vinden.

4.7. Geluid

In het kader van geluid is de *Wet geluidhinder* (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. Met dit plan worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Wel heeft het bedrijf invloed op omringende bestaande milieugevoelige functies.

In de VNG brochure “Bedrijven en Milieuzonering” staat voor bedrijven voor het houden en fokken van rundvee een minimale afstand aangeven van 30 meter m.b.t. geluid. De woning van het tegenover gelegen agrarisch bedrijf Zeebiesweg 38 is op circa 40 meter afstand tot de bouwperceelsgrens en de bestaande inrit van de bedrijf aan de Zeebiesweg 37 gelegen. Aangezien het bedrijf wordt uitgebreid met een tweede inrit op een grotere afstand van circa 80 meter afstand van de bedrijfspwoning van derden, is de verwachting dat dit leidt tot een vermindering van de geluidsbelasting als gevolg van verkeersbewegingen in de directe nabijheid van het geluidgevoelig object. Het initiatief ontmoet vanwege het aspect geluid geen bezwaar.

4. 8. Luchtkwaliteit

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit is de *Wet milieubeheer* van kracht. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. De *Wet milieubeheer* voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit* (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging of;
- een project is opgenomen in het NSL.

De Eerste Kamer is op 9 oktober 2007 akkoord gegaan met het wetsvoorstel over luchtkwaliteitseisen. Projecten die “niet in betekenende mate bijdragen” (NIBM) aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens het wetsvoorstel niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ (Yg/m³) voor fijn stof en NO₂.

In augustus 2009 heeft InfoMil de (concept-) “Handreiking bij beoordelen fijn stof bij veehouderijen” gepubliceerd. Deze handleiding is bedoeld als ondersteuning voor de gemeente als bevoegd gezag, bij het beoordelen van vergunningaanvragen voor nieuwe vestigingen en uitbreidingen, die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit. De handreiking geeft op basis van rekenvoorbeelden aan wanneer een project als NIBM beschouwd kan worden.

In het onderhavige project is er een toename van de veestapel van 55 stuks melkvee en 15 stuks jongvee. Volgens de lijst Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij, versie juli 2010, bedraagt de toename van de fijnstofemissie:

Melkvee	55 x 148 g/dier/jaar =	8.140 g/jaar
Jongvee	15 x 38 g/dier/jaar =	<u>570 g/jaar</u>
Totaal		8.710 g/jaar

Toetsing zou plaats moeten vinden op een afstand van 90 meter (dichtstbijgelegen woning van derden). In de Handreiking fijn stof en veehouderijen (Ministerie van VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee op eenvoudige wijze kan worden aangetoond of de uitbreiding van een veehouderij niet-in-betekenende-mate (NIBM) is. Bij 70 meter is de NIBM-vuistregelgrens 324.000 g/jaar oplopend tot 1.376.000 g/jaar bij 160 meter. Een emissie van 8.710 g/jaar zoals in het onderhavige geval op 90 meter zal zeker niet leiden tot een betekenende toename van de fijnstofconcentratie.

De conclusie is dus dat dit aspect geen beperking oplevert voor het onderhavige plan.

4. 9. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie.

Voor een inzicht in de externe risico's in de omgeving van het projectgebied is de risicokaart Flevoland geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het plangebied zich niet binnen de invloedssfeer van transportroutes van gevaarlijke stoffen of van buisleidingen ligt. Ook liggen er in de directe omgeving geen risicovolle inrichtingen. Voorts worden binnen het plangebied geen risicobronnen mogelijk gemaakt. Vanuit het aspect externe veiligheid bestaan daarom geen belemmeringen voor het plan.

5. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een wijzigingsplan. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorliggende wijzigingsplan doorloopt de procedure volgens 3.6 lid 1a Wro. Het ontwerpwijzigingsplan zal gedurende zes weken ter inzage worden aangeboden voor zienswijzen (artikel 3.8 Wro). In deze periode is er de mogelijkheid voor het indienen van zienswijzen door een ieder.

Zienswijzen die worden ingediend zullen al dan niet verwerkt worden in het wijzigingsplan. Binnen 12 weken na ter inzage legging wordt het plan door het college van Burgemeester en Wethouders vastgesteld. Indieners van zienswijzen worden op de hoogte gesteld van de vaststelling van het wijzigingsplan. Na vaststelling van het wijzigingsplan is er tegen het plan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.2. Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor wordt een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

De gemeente moet, volgens de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de gemaakte gemeentelijke kosten verhalen op de initiatiefnemers van de ontwikkeling. Dit geldt overigens alleen wanneer sprake is van bouwplannen, zoals opgenomen in het Bro. Het uitbreiden van het bouwperceel en realiseren van de uitbreiding van de ligboxenstal wordt niet aangemerkt als een bouwplan. Het is daarom niet verplicht een exploitatieplan vast te stellen ten behoeve van kostenverhaal.

6. JURIDISCHE REGELING

Het wijzigingsplan Biddinghuizen – Zeebiesweg 37 (9010.85) gaat vergezeld van een plankaart. Op deze plankaart is het bouwperceel aangegeven met een omvang van 2,5 hectare. Voor dit deel van de plankaart vervangt het wijzigingsplan de bestemming van de gronden in het moederplan Buitengebied (9010). Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt dit plankaartfragment als zodanig deel uit van het moederplan. De voorschriften van het moederplan blijven ongewijzigd van toepassing. De wijziging ziet alleen op de wijziging van de plankaart. Voor toetsing aan de voorschriften moet derhalve artikel 4 van het moederplan worden geraadpleegd.

Aldus vastgesteld door het college van de gemeente Dronten d.d. ...

Secretaris

Burgemeester

BIJLAGE 1 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

2.2 Beplantingsschema 5 rijen veldesdoorn eik

Kleigrond Biddinghuizen

aantal per 15 meter symbool in plantschema

6 veldesdoorn	4
10 zomereik	2
6 zwarte els	5
2 lijsterbes	♫
4 rode kornoelje	x
4 kardinaalsmuts	♂
8 hazelaar	♠
4 sleedoorn	¥
6 vogelkers	▣

Plantafstand 1.5 m. x 1.5 m.

Plantschema voor 15 meter:

♠	♠	x	x	♂	♂	♠	♠	¥	¥
4	♫	4	5	2	5	2	5	2	2
▣	▣	4	4	▣	▣	2	2	▣	▣
4	♫	4	5	2	5	2	5	2	2
♠	♠	x	x	♂	♂	♠	♠	¥	¥

BIJLAGE 2 VORMVRIJE MER-BEOORDELING

Het initiatief:

1. valt onder onderdeel D van de bijlage bij het besluit milieueffectrapportage én
2. valt beneden de daarin genoemde drempelwaarde.

Inleiding

UITBREIDING BOUWVLAK AAN ZEEBIESWEG 37 TE BIDDIGNHUIZEN TEN BEHOEVE VAN DE UITBREIDING VAN DE LIGBOXENSTAL MET BIJBEHORENDE VOORZIEINGEN EN TOETSING AAN ONDERDEEL D VAN HET BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE.

Overwegingen

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffect-rapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage het bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moet geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dient er gekeken te worden naar:

1. de kenmerken van het project,
2. de plaats van het project,
3. de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag is het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D14) is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren opgenomen. Voor koeien geldt een drempelwaarde van 200 melk- of kalfkoeien of 340 stuks vrouwelijk jongvee. Als combinatie geldt een drempelwaarde van 340 melk- of kalfkoeien en vrouwelijk jongvee.

In de nieuwe situatie zijn er op het bedrijf 150 melk- en kalfkoeien, 90 stuks jongvee, 1 fokstier en 15 schapen aanwezig, zodat ruimschoots onder de drempelwaarden gebleven wordt. Daarnaast maakt het wijzigingsplan het uitbreiden van de veestapel tot boven de drempelwaarden redelijkerwijs ook niet mogelijk, gezien de oppervlakte en inrichting van het bouwperceel.

Naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

De ontwikkeling vindt niet plaats in gevoelig gebied, omdat er geen sprake is van een Nationaal Landschap, een beschermd natuurmonument, een Natura 2000 gebied, een watergebied van internationale betekenis of van een kern- of natuurontwikkelingsgebied of verbindingzone binnen de EHS.

Naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Het initiatief vindt plaats op het bouwvlak van het bestaand agrarisch bedrijf en de uitbreiding blijft ruimschoots onder de drempelwaarden. De provincie Gelderland heeft voor de gevraagde uitbreiding een NB wet vergunning verleend en geconcludeerd: Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen achten wij in deze situatie op voorhand uitgesloten.

Naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

BIJLAGE 3 BEREKENING AMMONIAKEMISSIE

Het melkveebedrijf aan de Zeebiesweg 37 te Biddinghuizen ligt op een afstand van circa 17.000 m tot de grens van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwe.

De gewenste situatie met betrekking tot de dieren aantallen en de daarbij behorende ammoniakemissie bij toepassing van een emissie beperkende vloer met weidegang is in de volgende tabel opgenomen:

Stal	Diercategorie	Rav-code	Aantal dieren	Ammoniakemissie	
				Kg NH ₃ /plaats	Totaal kg NH ₃
1	Vrouwelijk jongvee	A3	45	3,9	175,5
1	Melkkoeien	A1.11	150	8,1	1215
1	Stieren	A7	1	9,5	9,5
2	Kalveren	A3	45	3,9	175,5
2	Schape	B1	15	0,7	10,5
			256		1.586,0

Dit resulteert in de volgende berekening van de ammoniakdepositie op het Natura 2000-gebied Veluwe:

Naam van de berekening: Zeebiesweg 37 te Biddinghuizen aanvraag
 Gemaakt op: 5-04-2013 13:17:01
 Zwaartepunt X: 168,400 Y: 497,600
 Cluster naam: Zeebiesweg 37 te Biddinghuizen
 Berekende ruwheid: 0,16 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Stal 1	168 407	497 564	1,5	1,5	0,5	0,40	1 400
2	Stal 2	168 441	497 593	1,5	1,5	0,5	0,40	186

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	Veluwe (rand)	176 754	485 117	0,08

Details van Emissie Punt: Stal 1 (4396)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 1.11.1	Melkkoeien	150	8.1	1215
2	A 3	Vrouwelijk jongvee	45	3.9	175.5
3	A 7	Fokstier	1	9.5	9.5

Details van Emissie Punt: Stal 2 (4397)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 3	Vrouwelijk jongvee	45	3.9	175.5
2	B 1	Schape	15	0.7	10.5

BIJLAGE 4 WATERTOETS

datum 3-8-2013

dossiercode 20130803-37-7395

2.1. Thema veiligheid

2.1.1. Veiligheid - primaire waterkeringen op orde

Streefbeeld

Het buitenwater is een reële bedreiging voor de veiligheid in Flevoland. Waterkeringen beschermen Flevoland tegen deze bedreiging. Het waterschap wil de veiligheid ook in de toekomst blijven waarborgen. Door te werken aan veilige, robuuste en duurzame waterkeringen anticipeert het waterschap op sociale ruimtelijke, economische en klimatologische ontwikkelingen.

2.1.1 Veiligheid Regionale waterkeringen op orde

Streefbeeld

Regionale keringen kunnen zowel binnen als buitendijks liggen. De binnendijkse Knardijk, een zogeheten compartimenteringsdijk, scheidt Zuidelijk en Oostelijk Flevoland, om de gevolgen van een overstroming te beperken.

Buitendijkse regionale keringen beschermen buitendijkse gebieden tegen hoog water.

Het plangebied ligt niet buitendijks. Het plangebied ligt niet in een keurzone van de waterkering. Op basis van de ingevoerde gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Er wordt in het plan geen gebruikt gemaakt van bodemenergie, ofwel warmte koude opslag.

2.2. Thema Voldoende Water

2.2.1 Wateroverlast

Streefbeeld

Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is in 2015 op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen.

Uitgangspunt wateroverlast

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. De planontwikkeling is gelegen in een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor wateroverlast. Een dergelijk systeem kan het water verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

Met de planontwikkeling wordt er netto geen verhard oppervlak in stedelijk gebied toegevoegd.

ALS_verhard_landelijk_vraag_normaal=ja | |verhard_stedelijk_vraag=ja]

Het verharderen van grond met bebouwing of bestrating leidt tot een versnelling van de afvoer van neerslag naar het watersysteem. Waar het verharde oppervlak als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling toeneemt, dienen compenserende maatregelen te worden genomen om piekafvoeren te verwerken. Afwenteling op omliggende gebieden wordt voorkomen en de bergingsruimte in het watersysteem blijft behouden.

Randvoorwaarde(n) wateroverlast

Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied. Het verhard oppervlak neemt als gevolg van de ontwikkeling netto met 2400 m² toe. Indien deze toename groter is dan 2500 m² dan is compensatie noodzakelijk.

Oplossingen voor eventuele waterhuishoudkundige problemen dienen bij voorkeur in het eigen projectgebied gevonden te worden. Indien dit niet mogelijk is dient dichtbij het projectgebied compensatie gezocht te worden. Compensatie dient in ieder geval binnen hetzelfde peilgebied plaats te vinden. De berging wordt niet later gerealiseerd dan de uitvoering van de rest van het plan. De reeds aanwezige ruimte voor berging mag niet afnemen.

De oppervlakte te realiseren waterberging is gerelateerd aan de maximaal toelaatbare peilstijging in het peilvak en de netto oppervlakte nieuw te realiseren verharding.

Ontwerprichtlijnen compensatie toename verharding

Uw plangebied is gelegen in een peilgebied waarbij 4,0% van de netto toename aan verharding als open water moet worden gecompenseerd. Bij de hantering van de bergingsnorm gaat het om het benodigde oppervlak openwater op de hoogte van het streefpeil.

Indien (vanwege lange termijn ontwikkelingen) een inrichtingsplan nog niet is uitgewerkt, wordt voor een indicatieve berekening van aan te leggen berging de toename van het verhard oppervlak ingeschat. Voor een bedrijventerrein wordt uitgegaan van een verhard oppervlak van 90% van het uitgeefbaar terrein (60% daken en 30% wegen en terreinen). Voor een woonwijk is dit een verhard oppervlak van 45% van het uitgeefbaar terrein (30% daken en 15% wegen en terreinen).

Bij plannen waarbij meer dan 250000 m² verharding wordt toegevoegd, kan niet worden volstaan met de bergingsnorm. Dan is het nodig om de te realiseren compensatie dmv een model te toetsen aan de normering wateroverlast Flevoland. U kunt contact opnemen met het waterschap om de aanpak te bespreken.

Indien overwogen wordt om het plangebied te voorzien van één of meerdere stuwen dan moet door middel van een specifieke maatwerkberekening worden aangetoond dat er voldoende gecompenseerd wordt zodat de afvoer gelijk blijft en/of geen sprake is van afname van bergingscapaciteit in het oorspronkelijke peilgebied. U kunt contact opnemen met het waterschap om de aanpak te bespreken.

2.2.2 Goed functionerend watersysteem

Streefbeeld

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) mogelijk. Waterschap Zuiderzeeland streeft er naar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

Uitgangspunten

Het watersysteem wordt robuust ingericht en blijft in goede toestand. Het functioneren van het huidige watersysteem, (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil), mag door de planuitvoering niet verslechteren.

Voor de oevers langs open water wordt gestreefd naar een onderhoudsvriendelijke inrichting (inclusief bereikbaarheid).

Randvoorwaarde(n) goed functionerend watersysteem

Voordat met enige demping van water gestart wordt, dient de compensatie van water te zijn aangelegd. Dempingen worden gecompenseerd met het graven van een minimaal gelijk oppervlak aan open water met een zelfde drooglegging dat in open verbinding staat met het bestaande watersysteem. Voor het dempen van erf- en wegsloten is enkel compensatie nodig, indien deze tussen akker en erf liggen of een functie als kavelsloot vervullen.

Opbarsten of (bijna) aansnijden van het pleistocene zandpakket dient voorkomen te worden vanwege de kans op instabiliteit van de bodem of ongewenste kwel of inzijging. In bepaalde situaties kan van deze lijn worden afgeweken. Bijvoorbeeld als de goede kwaliteit van kwelwater benut kan worden.

Versnippering van het watersysteem is een ongewenste situatie. Het waterschap streeft naar grote peilvakken. Nieuwe ontwikkelingen sluiten aan op bestaande peilvakken en de inrichting wordt afgestemd op de functie van het water. In nieuwe watersystemen wordt gestreefd naar

aaneengesloten waterelementen met een minimum aantal duikers en/of andere kunstwerken en zonder doodlopende einden. Het watersysteem wordt dusdanig ingericht dat het goed controleerbaar en beheersbaar is.

Een watergang dient voorzien te zijn van een obstakelvrije werkstrook van minimaal 5 meter breed:

- aan een zijde van een watergang met een waterbreedte tot en met 12 meter (Voor de Noordoostpolder geldt 8 meter)

- aan weerszijden van een watergang met een waterbreedte van 12 tot 24 meter (Voor de Noordoostpolder geldt 8 tot 16 meter).

Voor watergangen breder dan 24 meter (Voor de Noordoostpolder geldt 16 meter) is varend onderhoud nodig. Indien een watergang smaller is, dan zal in principe rijdend onderhoud mogelijk worden gemaakt. Er kan onderbouwd gekozen worden voor varend onderhoud. De minimaal benodigde doorvaarthoogte is 1,5 meter en de minimum doorvaart breedte is 2,50 tot 3,00 meter. Bij een talud van 1:4 of flauwer is geen onderhoudsstrook nodig. In alle gevallen wordt rekening gehouden met een benodigde doorrijhoogte van 4 meter ten behoeve van onderhoudsmateriaal.

Ontwerprichtlijnen bij aanleg kunstwerken

Ter plaatse van kruisingen van infrastructuur met (hoofd)watergangen gaat de voorkeur uit naar het aanleggen van bruggen in plaats van duikers. In het geval van kruisingen met grootschalige infrastructuur en/of bebouwing kan een overkluizing worden overwogen; de overkluizingen in (hoofd)watergangen hebben (in verband met de opstuwing) een praktische lengte van maximaal 50 meter. Als onderhoud van de duiker vanuit de beide zijkanten niet voldoende mogelijk is, dienen in de duiker 1 of meerdere inspectieputten te worden aangebracht.

2.2.3 Anticiperen op watertekort

Streefbeeld

Het waterschap wil een robuust watersysteem dat voorbereid is op de effecten van toekomstige klimaatveranderingen. Tot nu toe ligt de nadruk bij klimaatveranderingen met name op meer extreme neerslag en stijging van de zeespiegel. Ook extreem droge periodes zullen echter vaker voor komen. Het robuuste watersysteem dat het waterschap nastreeft moet hier ook op anticiperen.

In het ontwerp van een gestuwd watersysteem wordt rekening gehouden met uitzakken van het peil met 30-40 cm ten tijde van droogte, om wateraanvoer overbodig te maken. Dergelijk beheer wordt overwogen en opgenomen in het peilbesluit.

2.3. Thema Schoon Water

2.3.1 Goede structuurdiversiteit

Streefbeeld

Het waterschap streeft naar goede leef-, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied.

2.3.2 Goede oppervlaktewaterkwaliteit

Streefbeeld

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor. In het ontwerp van het watersysteem wordt uitgegaan van het principe 'schoon houden, scheiden, zuiveren'.rd landelijk=ja||lozing=ja]Verontreinigingen worden voorkomen of aangepakt bij de bron.

Randvoorwaarde(n)

Conform de Waterwet (Ww) is het verboden om afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in welke vorm dan ook te brengen in oppervlaktewateren, zonder vergunning. Schoon regenwater mag zonder vergunning direct geloosd worden op oppervlaktewater.rd landelijk=ja||lozing=ja] De voor demping van bestaande watergangen gebruikte materialen moeten voldoen aan de eisen uit de "Besluit bodemkwaliteit" en de waterbodemkwaliteitskaart van waterschap Zuiderzeeland. Voor waterhuishoudkundige werken zijn alleen milieuvriendelijke en niet-uitlogende materialen toegestaan. Lozingen op oppervlaktewater als gevolg van uitlogende materialen verwerkt

in bouwwerken (bijv. zinken of koperen daken) zijn vergunningplichtig. Lozingen op kwetsbaar water van alle typen oppervlakken gemaakt van uitlopende materialen worden verboden door het waterschap.

2.3.3 Goed omgaan met afvalwater

Streefbeeld

Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het water doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

Uitgangspunt(en)

Voor nieuw te ontwikkelen terreinen geldt dat het hemelwater niet naar een centrale rioolwaterzuivering wordt afgevoerd maar in of in de nabijheid van het plangebied wordt verwerkt. Voor bestaande gebieden wordt gestreefd naar het afkoppelen van verhard oppervlak. Het ombouwen van bestaande stelsels naar "zuiverend" gescheiden stelsels heeft een sterke voorkeur. Afstromend regenwater van vervuilde oppervlakken wordt gezuiverd.

Randvoorwaarde(n)

Bij nieuwbouwgebieden is de aanleg van een "zuiverend" gescheiden rioolstelsel een voorwaarde. In bestaand gebied wordt ernaar gestreefd om schoon regenwater af te koppelen van het rioolstelsel. Onder schoon hemelwater wordt verstaan:

- Hemelwater van verhardingen met een verkeersintensiteit lager dan 1000 voertuigen per dag;
- Hemelwater vanaf parkeerplaatsen met minder dan 50 plaatsen;
- Hemelwater van daken/woningen waarbij geen voor het watersysteem; schadelijke uitlogbare stoffen zijn gebruikt;
- Hemelwater van onverhard terrein;
- Hemelwater van centrumgebieden (m.u.v. marktterreinen).

Het hemelwater afkomstig van schone oppervlakken wordt geïnfiltreerd of direct afgevoerd naar open water. Ook ter compensatie van het afgekoppelde verharde oppervlak dient extra open water of alternatieve berging te worden aangelegd.

Het hemelwater stroomt onder vrij verval af, direct of indirect (eventueel via een lokale zuivering) richting open water. Het afstromend hemelwater wordt vanaf de erfgrans, en waar mogelijk, bovengronds aangeboden. Vuil hemelwater is afstromend hemelwater dat niet onder schoon is vermeld. Verharde oppervlakken die vervuild zijn of waar de kans op vervuiling groot is worden afgevoerd via een (in)filtratievoorziening, (in)filtratieberm en/of slibafscheider. Een bodempassage wordt gedimensioneerd volgens de Leidraad Riolerings. De afvoer van minder schone verharde oppervlakken via het rioolstelsel vindt plaats op basis van expert-judgement.

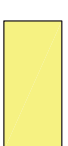
PLANKAART

Legenda



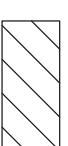
Plangebied

gebiedsbestemmingen



Agrarisch gebied

aanduidingen



bouwperceel



Open ruimte



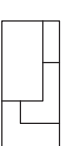
kavelsloot

aanvullende bestemmingen

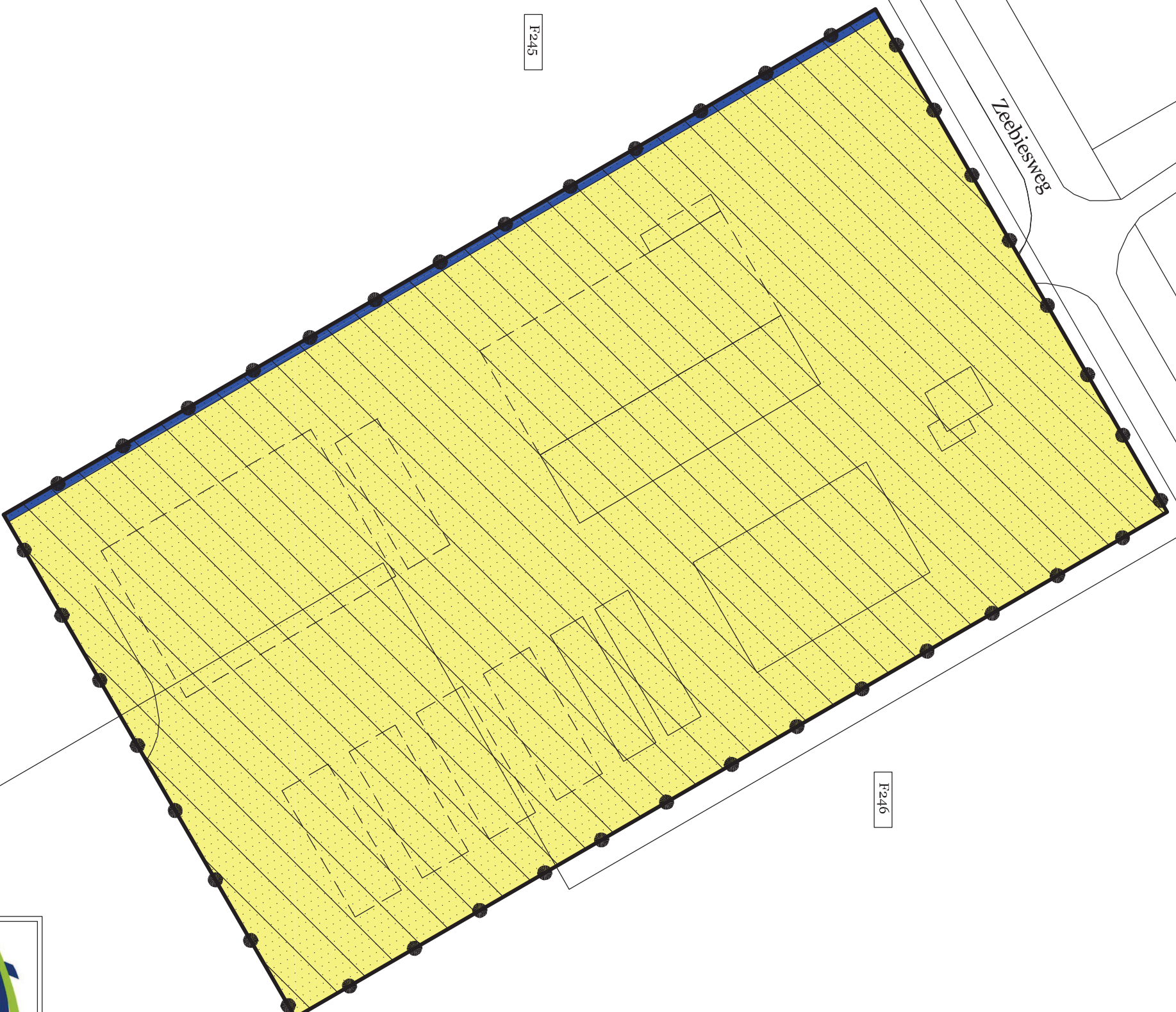


aandachtszone vlieghoogte
45 m, aandachtszone vlieghoogte in meters

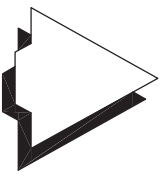
verklaring



kadastrale situatie
37 huisnummer



Gemeente : Dronten
Sektie : F
No. : 245-246
Schaal : 1:1000



Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dronten d.d.....

Secretaris

Burgemeester