



Beoordeling luchtkwaliteit en geur, mechanisch erfgoedcentrum aan de Dronterweg 29 in Dronten

IN OPDRACHT VAN WITPAARD

ZWOLLE, 5 JULI 2011

MILCURA OVERHEIDSADVISING B.V.

RAPPORT NR. &WITPAA003



&WITPAA003

BEOORDELING LUCHTKWALITEIT EN GEUR, MECHANISCH
ERFGOEDCENTRUM, DRONTERWEG 29 IN DRONTEN



datum	5 JULI 2011
in opdracht van	WITPAARD
contactpersoon	MEVR. M. VAN DEN BOSCH
telefoon	038 - 4216800
uitgevoerd door	JANNY BENJAMINS (PROJECTMANAGER)
gezien door	CHRISTINE STRUIKENKAMP
telefoon	038 – 421 66 00

Inhoudsopgave

1	<u>Aanleiding</u>	4
2	<u>Ligging en locatie van Dronterweg 29</u>	4
3	<u>Wettelijk kader luchtkwaliteit: Wet luchtkwaliteit</u>	5
4	<u>Wettelijk kader geur: Wet geurhinder en veehouderij en Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer</u>	6
4.1	Wet geurhinder en veehouderij	6
4.1.1	Geuremissie en vaste minimale afstanden	7
4.1.2	Geurgevoelige objecten	7
4.1.3	Beoordeling Wgv - Dronterweg 29	7
4.2	Besluit Algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	8
4.2.1	Algemeen	8
4.2.2	Geuremissie - Activiteitenbesluit	9
5	<u>Conclusie luchtkwaliteitstoets</u>	9
6	<u>Conclusie toets geur</u>	9
6.1	Wet geurhinder en veehouderij	9
6.2	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	10

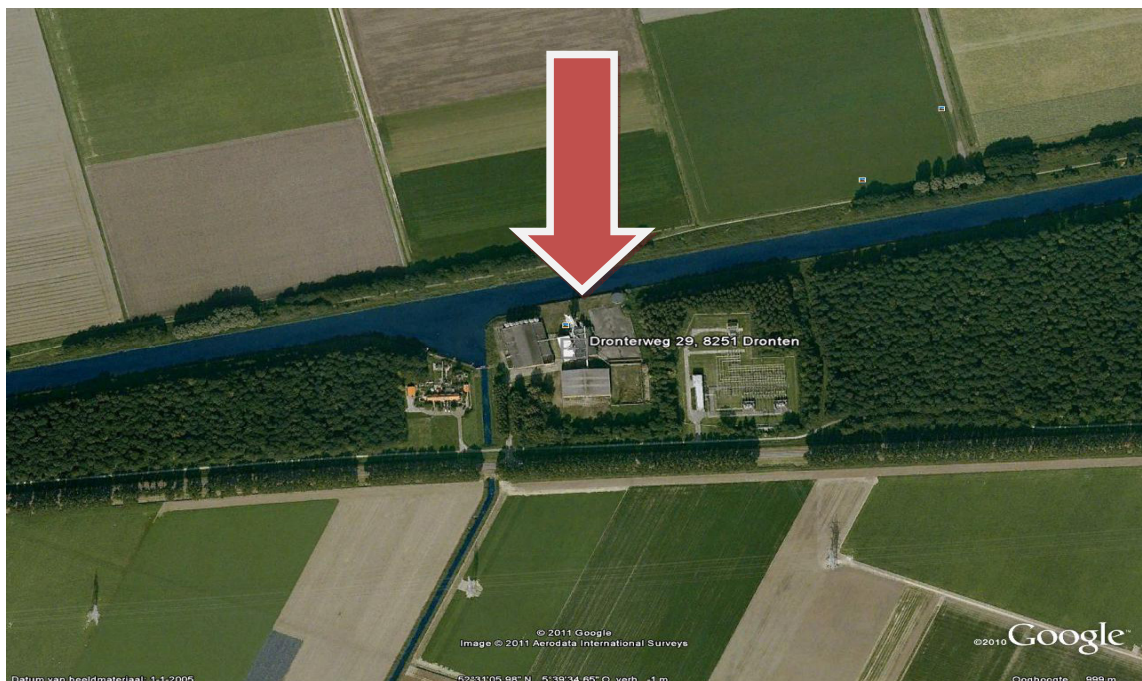
1 Aanleiding

Op het perceel Dronterweg 29 in Dronten heeft initiatiefnemer het plan om een tentoonstellings-/expositieruimte en een ruimte voor stalling en restauratie van antieke machines, van agrarisch tot nautisch, op te richten. Tevens is het plan een restaurant en een bedrijfswoning op deze locatie te realiseren. In verband met deze plannen dient het geldende bestemmingsplan te worden gewijzigd.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet in verband met de bestemmingsplanwijziging onderzoek worden gedaan naar de relevante milieuonderwerpen voor het plangebied. Dit is wettelijk verplicht volgens de Wet ruimtelijke ordening. In de voor u liggende rapportage is onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit als gevolg van de nabijgelegen weg, zijnde de Dronterweg, en komt het aspect geur als gevolg van bovengenoemd project naar de omgeving toe en andersom, aan de orde

2 Ligging en locatie van Dronterweg 29

Het perceel Dronterweg 29 is de locatie van de voormalige groenvoerdrogerij en is kadastraal bekend als gemeente Dronten, sectie B, nrs. 1020 en 1022. De locatie wordt begrensd door de Lage Vaart, een elektriciteitskoppelstation van Nuon, een groenstrook langs de Dronterweg en een klein woongebied (arbeiderswoningen). De locatie ligt dicht nabij de bebouwde kom van Dronten. Hierna volgt een afbeelding, afkomstig uit het programma Google Earth, waarop het perceel Dronterweg 29 is te zien.



Figuur 1: Dronterweg 29

3 Wettelijk kader luchtkwaliteit: Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 2. Dit onderdeel van de Wet milieubeheer wordt ook wel aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit niet in betekenende mate wordt aangetast. Daartoe is een Algemene Maatregel van Bestuur in het leven geroepen, zijnde het Besluit Niet In Betekenende Mate (Besluit NIBM). Bij het Besluit NIBM hoort een ministeriële regeling waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Deze ministeriële regeling is de Regeling Niet In Betekenende Mate (Regeling NIBM).

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van projecten (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

De ambitie van het mechanisch erfgoedcentrum (mec) is als volgt als het gaat om het aantal te verwachten bezoekers, onderverdeeld in vier categorieën als hierna aangegeven (de gegevens van het aantal te verwachten bezoekers en de daarbij behorende verkeersbewegingen zijn afkomstig van bureau Witpaard (opdrachtgever)):

- Stallinghouders
Er zijn 300 boxen/plaatsen gepland. Ervan uitgaande dat van die 300 boxen/plaatsen gemiddeld 80% verhuurd zullen zijn, leidt dit tot het volgende beeld. Daarvan wordt circa 30% bezoek verwacht op doordeweekse dagen en 70% op een zaterdag en zondag. De stallinghouders komen overigens gemiddeld tweemaal per maand bij hun stalling. Voor het aantal verkeersbewegingen betekent dit het volgende:
 - 14 auto's: 28 verkeersbewegingen op een doordeweekse dag;
 - 42 auto's: 84 verkeersbewegingen op een zaterdag en zondag.
- Gewone mec-bezoekers (inclusief bezoekers restaurantgedeelte)
 - 20 auto's: 40 verkeersbewegingen op een doordeweekse dag;
 - 50 auto's: 100 verkeersbewegingen op een zaterdag en zondag.
- Georganiseerde toeristen
Afhankelijk of een samenwerking wordt aangegaan met het motormuseum Zwolle, leidt dit tot het volgende beeld:
 - 4 autobussen per dag: 8 verkeersbewegingen (samenwerking motormuseum Zwolle);
 - 2 autobussen per dag: 4 verkeersbewegingen (eigen invulling mec).
- Bezoekers evenementen
De verwachting is ter plaatse zes tot tienmaal per jaar een evenement te organiseren. Dit zal veelal in de weekenden gebeuren. Daarbij is de verwachting dat circa 150 tot 700 bezoekers het mec zullen aandoen, verdeeld over twee dagen. Ervan uitgaande dat elke bezoeker per auto komt en per auto niet meer dan twee personen, leidt dit tot het volgende beeld voor het aantal verkeersbewegingen, waarbij wordt uitgegaan van het worst-case-scenario van maximaal 10 evenementen op jaarbasis:
 - 125 auto's: 250 verkeersbewegingen per zaterdag en zondag.

Het vaststellen van de grenzen voor het aantal extra voertuigbewegingen dat niet zal leiden tot een concentratietoename die groter is dan de grens voor 'niet in betekenende mate', is uitgevoerd met de NIBM-rekentool. Recentelijk is op 8 juni 2011 deze NIBM-rekentool geactualiseerd. De NIBM-rekentool is ook aangepast op de NIBM-grens van 3%. In de navolgende tabel is de uitkomst van deze berekening opgenomen.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van het plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan (extra voertuigbewegingen (weekdag-gemiddelde)	90	
Aandeel vrachtverkeer	8,8%	
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³ : 0,16	PM ₁₀ in µg/m ³ : 0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2	
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

In de berekening is uitgegaan van het scenario van vier autobussen per dag (8 verkeersbewegingen per dag) in het geval het mec een samenwerking aangaat met het motormuseum Zwolle. De autobussen vallen volgens de handleiding van het CAR, versie 9.0, onder de categorie middelzware voertuigen, net als vrachtwagens met twee assen en vier achterwielen. De acht verkeersbewegingen afkomstig van de autobussen zijn afkomstig van de categorie bezoekers van georganiseerde toeristen. Uit de berekening met de NIBM-rekentool blijkt dat het plan voldoet aan de wettelijke eisen en NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Er is geen nader onderzoek nodig.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn geen belemmeringen voor het uitvoeren van het plan van het mec.

4 Wettelijk kader geur: Wet geurhinder en veehouderij en Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

4.1 WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) wordt gebruikt om de geurbelasting veroorzaakt door veehouderijen te beoordelen op geur afkomstig van dierenverblijven. Indirect heeft deze wet ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten. Die uitstraling van de geurregeling naar de ruimtelijke ordening wordt wel aangeduid met de term 'omgekeerde werking'. De reden voor die uitstraling is duidelijk: een geurnorm beoogd mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder, bijvoorbeeld door zich in de directe nabijheid van een veehouderij te vestigen.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Wgv is het van belang dat de volgende aspecten in ogenschouw worden genomen:

- a) Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang Dronterweg 29), en
- b) blijft het bouwblok van eventueel omliggende veehouderijbedrijven optimaal benut, de

zogenaamde omgekeerde werking.

4.1.1 Geuremissie en vaste minimale afstanden

De Wgv maakt onderscheid tussen dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor dat niet is gedaan en die te maken hebben met minimale vaste afstanden.

Hieronder worden deze twee groepen nader toegelicht:

Dieren zonder geuremissiefactor:

Dit betreffen de extensieve veehouderijen waar vaste afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten voor gelden. Deze vaste afstand moet tenminste 100 meter bedragen in het geval het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom en 50 meter in het geval het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom.

Dieren met geuremissiefactor:

Dit betreffen de intensieve veehouderijen, waar normen in odours voor geurgevoelige objecten voor gelden. In het geval van de gemeente Dronten gelden normen van 2 en 8 odour voor geurgevoelige objecten gelegen binnen de bebouwde kom respectievelijk buiten de bebouwde kom.

4.1.2 Geurgevoelige objecten

De definitie van een geurgevoelig object bestaat uit vier onderdelen:

1. het object moet een gebouw zijn;
2. het gebouw moet bestemd en geschikt zijn voor menselijk wonen of menselijk verblijf;
3. het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen en verblijf;
4. het gebouw wordt permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze gebruikt.

Ad 1. Alleen gebouwen kunnen een geurgevoelig object zijn. Voor de definitie van gebouw wordt aangesloten bij de bouwregelgeving wat betekent dat het voor mensen toegankelijk, overdekt en geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten is.

Ad 2. Een gebouw moet niet alleen voor wonen of verblijf geschikt zijn, maar moet ook als zodanig bestemd zijn. Een recreatiewoning die in strijd met het bestemmingsplan permanent wordt bewoond verdient dus geen bescherming.

Ad 3. Gebouwen die niet meer geschikt zijn voor wonen of verblijf verdienen geen bescherming.

Ad 4. De mate van gebruik van het gebouw is bepalend voor het feit of het een geurgevoelig object betreft of niet. Er moet een bepaalde continuïteit in het gebruik zijn. Het is daarbij niet relevant of het gebruik door één bepaalde persoon (bijvoorbeeld bewoner) of verschillende personen (vakantieparken) plaatsvindt. Bij een vakantiebungalow die gedurende het gehele jaar (continuïteit) verhuurd wordt aan diverse personen kan dus sprake zijn van een geurgevoelig object.

4.1.3 Beoordeling Wgv - Dronterweg 29

Allereerst zal onderzocht moeten worden of de bedrijfswoning en de bedrijfsgebouwen als geurgevoelig object moeten worden aangemerkt teneinde geurbescherming te kunnen genieten volgens de Wgv.

Bedrijfswoning

De te projecteren bedrijfswoning voldoet aan de definitie van een geurgevoelig object volgens de Wgv. Het gaat namelijk om een gebouw, die geschikt zal zijn voor menselijk verblijf en ook als zodanig bestemd zal worden met het te wijzigen bestemmingsplan. Nu de bedrijfswoning bedoeld is om permanent te bewonen, zal er sprake zijn van continue gebruik.

Bedrijfsgebouwen

De bedrijfsgebouwen bestaan uit een tentoonstellings-/expositieruimte, een ruimte voor stalling en restauratie van antieke machines en een restaurant. Naast de aanwezige werknemers is de verwachting dat het mec dagelijks wordt aangedaan door bezoekers. Deze bezoekers zijn onder te verdelen in vier categorieën, bestaande uit stallinghouders, gewone mec-bezoekers (inclusief bezoekers restaurantgedeelte), georganiseerde toeristen en bezoekers die het mec aan zullen doen bij evenementen. Het plan is om zes tot tien maal per jaar evenementen te organiseren.

Gelet op het bovenstaande is te concluderen dat ook de bedrijfsgebouwen geurgevoelige objecten zijn en daarmee geurbescherming genieten volgens de Wgv.

Veehouderijbedrijven

Aan de hand van het programma Google Earth is geconstateerd dat het dichtstbijgelegen veehouderijbedrijf op circa 900 meter ligt.

Mocht dit veehouderijbedrijf een extensief veehouderijbedrijf (bijvoorbeeld melkrundveebedrijf) zijn, dan moet een minimale afstand van 50 meter tot een geurgevoelig object worden aangehouden. In het geval het een intensief veehouderijbedrijf betreft, mag de geurnorm van 8 odour niet worden overschreden. De afstand van 50 meter en de geurnorm van 8 odour gelden vanwege de ligging van de geurgevoelige objecten in het buitengebied.

Conclusie

Gelet op de afstand van circa 900 meter van het dichtstbijzijnde veehouderijbedrijf tot aan het dichtstbijzijnde geurgevoelige object van het mec, is het aannemelijk dat het aspect geur geen belemmering gaat vormen voor de uitvoering van het plangebied. De omliggende veehouderijen worden niet onnodig in hun belangen geschaad en ter plaatse van de te projecteren geurgevoelige objecten aan de Dronterweg 29 zal sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.2 BESLUIT ALGEMENE REGELS VOOR INRICHTINGEN MILIEUBEHEER

4.2.1 Algemeen

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit besluit is bekend als 'Activiteitenbesluit'. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene voorschriften opgenomen. In het Activiteitenbesluit is onderscheid gemaakt tussen type A, B en C bedrijven en gpbv-inrichtingen. Voor type A en B bedrijven geldt het Activiteitenbesluit volledig.

Alleen zogenaamde gpbv-inrichtingen (beter bekend als IPPC-bedrijven) zijn volledig uitgesloten van het Activiteitenbesluit. Zij zijn volledig vergunningplichtig op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Type C bedrijf is:

- een inrichting die behoort tot een categorie van inrichtingen die op grond van het Besluit omgevingsrecht is aangewezen, voor zover daartoe geen gpbv-installatie behoort;
- inrichting, die een landbouwinrichting is;

- inrichting, die een glastuinbouwbedrijf type B als bedoeld in het Besluit glastuinbouw is, of
- inrichting, die uitsluitend bestaat uit één of meer bassins voor het bewaren van dunne mest als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdelen b., c. en d. van het Besluit mestbassins milieubeheer.

Voor de type C bedrijven geldt dat op een deel van hun activiteiten het Activiteitenbesluit van toepassing is. Het mec is waarschijnlijk of een type A-inrichting of een type B-inrichting. Dit betekent dus dat alle voorschriften van het Activiteitenbesluit gelden, voor zover ze van toepassing zijn.

4.2.2 Geuremissie - Activiteitenbesluit

Voor het onderhouden en repareren van motoren, motorvoertuigen en andere gemotoriseerde apparaten en het proefdraaien van verbrandingsmotoren zijn in het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende ministeriële regeling, 'Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer', voorschriften opgenomen waar het mec aan moet voldoen. Deze voorschriften hebben als doel geurhinder te voorkomen dan wel te beperken en een doelmatige verspreiding van emissies naar de buitenlucht te bevorderen.

Voorkomen of beperken geurhinder/Doelmatig verspreiden van emissies naar de buitenlucht
Het voorkomen of beperken van geurhinder en het doelmatig verspreiden van emissies naar de buitenlucht wordt gerealiseerd wanneer het mec de volgende punten in acht neemt:

- Het proefdraaien van verbrandingsmotoren moet in pandig gebeuren en mag dus niet in de buitenlucht plaatsvinden.
- Als binnen 50 meter van het emissiepunt van de ruimte waarin het onderhoud/repairatie van de antieke machines dan wel het proefdraaien van de verbrandingsmotoren plaatsvindt, een gevoelig gebouw is gelegen (zoals in casu de naastgelegen woningen), dan moet de afzuiging van de ontstane dampen en gassen bovendaks plaatsvinden. Dit is nodig om een doelmatige verspreiding van de emissies naar de buitenlucht toe te bevorderen. Bij de exacte situering van de machines moet dit in acht worden genomen.

5 Conclusie luchtkwaliteitstoets

Op basis van de uitgevoerde luchtkwaliteitstoets kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet luchtkwaliteit als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief van het mec op het perceel Dronterweg 29 te Dronten, gemeente Dronten.

6 Conclusie toets geur

6.1 WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

Gelet op de afstand van circa 900 meter van het dichtstbijzijnde veehouderijbedrijf tot aan het dichtstbijzijnde geurgevoelige object van het mec, is het aannemelijk dat het aspect geur geen belemmering gaat vormen voor de uitvoering van het plangebied. De omliggende veehouderijen worden niet onnodig in hun belangen geschaad en ter plaatse van de te projecteren geurgevoelige objecten aan de Dronterweg 29 zal sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

6.2 BESLUIT ALGEMENE REGELS VOOR INRICHTINGEN MILIEUBEHEER

Het mec is waarschijnlijk of een type A-inrichting of een type B-inrichting volgens het Activiteitenbesluit. Dit betekent dus dat alle voorschriften van het Activiteitenbesluit gelden, voor zover ze van toepassing zijn.

Het voorkomen of beperken van geurhinder en het doelmatig verspreiden van emissies naar de buitenlucht wordt gerealiseerd wanneer het mec de volgende punten in acht neemt:

- Het proefdraaien van verbrandingsmotoren moet in pandig gebeuren en mag dus niet in de buitenlucht plaatsvinden.
- Als binnen 50 meter van het emissiepunt van de ruimte waarin het onderhoud/repairatie van de antieke machines dan wel het proefdraaien van de verbrandingsmotoren plaatsvindt, een gevoelig gebouw is gelegen (zoals in casu de naastgelegen woningen), dan moet de afzuiging van de ontstane dampen en gassen bovendaks plaatsvinden. Dit is nodig om een doelmatige verspreiding van de emissies naar de buitenlucht toe te bevorderen. Bij de exacte situering van de machines moet dit in acht worden genomen.