

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

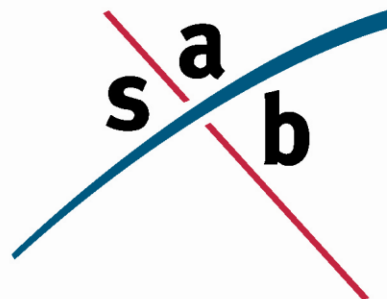
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



memo

aan: Gemeente Dronten
van: Johan van der Burg
datum: 6 augustus 2014
betreft: Flevonice
project: 130421

INLEIDING

In de gemeente Dronten ten zuiden van de Mosselweg bij Biddinghuizen ligt Flevonice, een 'beweegpark' met onder andere een grote buitenijsbaan waar naast schaatsen talloze activiteiten mogelijk zijn binnen het concept 'Beweeg de dag van je leven'. Zo is in 2013 een open lucht kartbaancircuit gerealiseerd waar met elektrische karts zowel in de zomer als in de winter (op een ijsvloer) kan worden gereden. Het is de bedoeling om de komende tien jaar het 'beweegpark' uit te breiden met meer mogelijkheden binnen het terrein.

Tevens wordt de mogelijkheid geboden om verblijfsrecreatie (vakantiehuizen en/of blokhutten) mogelijk te maken op het terrein van Flevonice.

Voor deze nieuwe ontwikkeling wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het initiatief is onderdeel van het bestemmingsplanproces. In voorliggende notitie wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief beschouwd voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Hiervoor gelden meerdere wettelijke en beleidsmatige kaders. Dit maakt dat de onderzoeksopzet tweeledig is, namelijk:

- 1 toets NIBM (niet in betekende mate);
- 2 toets grenswaarden in het kader van goede ruimtelijke ordening.

WETTELIJK KADER

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

RESULTATEN

Toets NIBM

Het plan bestaat uit de uitbreiding van de bestaande activiteiten bij Flevonice. Hierdoor worden diverse sportvoorzieningen mogelijk gemaakt. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor sportvoorzieningen. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken.

Berekening planbijdrage

Door de uitbreiding van de activiteiten op het terrein van Flevonice zal het aantal bezoekers toenemen van 94.000 tot 106.000 bezoekers per jaar naar 300.000 bezoekers per jaar, inclusief 10 grote evenementen. Hierdoor neemt de verkeersgeneratie van het plangebied toe met maximaal 206.000 voertuigbewegingen per jaar, dit komt overeen met 564 voertuigbewegingen per etmaal. In het MER¹ is uitgegaan dat 9% van het verkeer van Flevonice vrachtverkeer is.

Met behulp van de NIBM-rekentool² (versie mei 2014) is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Een plan is in betekenende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer is dan 1,2 µg/m³. Wanneer een plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm

¹ MER Uitbreiding recreatieve ontwikkeling Dorhout Mees, uitgevoerd door DHV Ruimte en Mobiliteit BV, d.d. januari 2005.

² Een rekenprogramma voor luchtkwaliteit, dat gebaseerd is op het luchtmodel CAR. Dit rekenmodel is gepubliceerd op InfoMil, door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu

niet noodzakelijk.

Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

Standaard gaat de NIBM-rekentool uit dat het rekenpunt ligt op 5 meter van de wegrand. Op basis van de gewijzigde Handreiking Reken aan luchtkwaliteit, Actualisatie 2011, mag worden gerekend met een afstand van het rekenpunt tot de wegrand van 10 meter. In dit onderzoek is dan ook gerekend op 10 meter uit de wegrand.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		564
Aandeel vrachtverkeer		9,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,87
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,13
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Conclusie NIBM-toets

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de gehele ontwikkeling kleiner is dan de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, daardoor zal het plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aan gezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.

TOETS GRENSWAARDEN

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool³ uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2.5} en PM₁₀) in het plangebied tussen 2011 en 2020. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot

³ <http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>

onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie grenswaarden

In de onderstaande tabel staan de concentraties fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) Ganzenweg (N302) ter hoogte van de Harderdijk (N306) weergegeven voor de jaren 2012, 2015 en 2020.

	Concentraties langs de Ganzenweg (N302) ter hoogte van de Harderdijk (N306)						
	Stikstofdioxide (NO ₂), Jaargem. concentratie			fijn stof (PM ₁₀), jaargem. concentratie			fijn stof (PM _{2.5}), jaargem. concentratie
	NSL- monitorings tool	NIBM-tool	Totaal	NSL- monitorings tool	NIBM-tool	Totaal	
2012	30,0 µg/m ³	0,9 µg/m ³	30,9 µg/m ³	21,6 µg/m ³	0,1 µg/m ³	21,7 µg/m ³	13,1 µg/m ³
2015	28,7 µg/m ³	0,9 µg/m ³	29,6 µg/m ³	22,4 µg/m ³	0,1 µg/m ³	22,5 µg/m ³	14,3 µg/m ³
2020	21,9 µg/m ³	0,9 µg/m ³	22,8 µg/m ³	21,1 µg/m ³	0,1 µg/m ³	21,2 µg/m ³	13,1 µg/m ³
Grenswaarden			40,0 µg/m ³			40 µg/m ³	25 µg/m ³

Als bijlage zijn de grafische weergaven van de concentraties PM₁₀, PM_{2,5}, en NO₂ voor de jaren 2012, 2015 en 2020 weergegeven. De concentraties luchtverontreinigende stoffen liggen hiermee onder de grenswaarden in de drie jaren (2012, 2015 en 2020). Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

Monitoring NSL Kaart NSL Rekenen

Monitoring NSL Verberg menu Inloggen

Filter

Monitoringsronde: Monitoring NSL 2013

Jaar: 2012

Focus op jurisdictie: Harderwijk

Rekenpunten tonen

Rekenpunt kenmerk: NO2-concentratie

Alleen toetspunten:

Niet berekend:

< 35 µg/m3:

35 - 38.5 µg/m3:

38.5 - 40.5 µg/m3:

40.5 - 42.5 µg/m3:

> 42.5 µg/m3:

Wegvakken tonen:

Overdrachtslijnen tonen:

Maatregelen:

Correcties:

Involed veehouderijen op luchtkwaliteit per gemeente:

Rekenpunten

Id	NO2-concentratie µg/m3	PM10-concentratie µg/m3	PM10 overschrijdingsdagen	PM2.5-concentratie µg/m3	Jaar
203945	28.0	21.5	9.4	13.1	2012
203946	28.6	21.1	9.0	12.7	2012
203973	24.1	21.2	9.0	12.9	2012
203974	23.7	21.1	8.9	12.8	2012
204031	29.8	21.6	9.6	13.0	2012
204032	30.0	21.6	9.6	13.1	2012
204033	29.7	21.6	9.6	13.0	2012
204034	29.2	21.5	9.5	13.0	2012

Monitoring NSL | Kaart NSL | Rekenen

Verberg menu | Inloggen

Monitoring NSL 2013

Jaar 2015

Focus op jurisdictie Harderwijk

Filter

Rekenpunten tonen

Rekenpunt kenmerk NO2-concentratie

Alleen toetspunten

Niet berekend

< 35 µg/m3

35 - 38.5 µg/m3

38.5 - 40.5 µg/m3

40.5 - 42.5 µg/m3

> 42.5 µg/m3

Wegvakken tonen

Overdrachtslijnen tonen

Maatregelen

Correcties

Rekenpunten

Id	NO2-concentratie µg/m3	PM10-concentratie µg/m3	PM10-overschrijdingsdagen	PM2.5-concentratie µg/m3	Jaar
203945	26.1	22.3	10.7	14.3	2015
203946	26.5	21.9	10.0	13.8	2015
203973	24.4	22.2	10.4	14.2	2015
203974	24.1	22.1	10.3	14.2	2015
204031	28.4	22.4	10.7	14.1	2015
204032	28.7	22.4	10.8	14.1	2015
204033	28.4	22.4	10.8	14.1	2015
204034	27.9	22.3	10.7	14.1	2015

Verberg

Filter

Monitoringronde: Monitoring NSL 2013

Jaar: 2020

Focus op jurisdictie: Harderwijk

Rekenpunten tonen

Rekenpunt kenmerk: NO2-concentratie

Alleen toetspunten

Niet berekend

< 35 µg/m3

35 - 38.5 µg/m3

38.5 - 40.5 µg/m3

40.5 - 42.5 µg/m3

> 42.5 µg/m3

Rekenpunten

Id	Verberg	
	NO2-concentratie µg/m3	PM10-concentratie µg/m3
203945	20.0	21.0
203946	20.4	20.6
203973	18.9	20.8
203974	18.8	20.8
204031	21.7	21.1
204032	21.9	21.1
204033	21.6	21.1
204034	21.3	21.0

Jaar	Verberg	
	PM10 overschrijdingsdagen	PM2.5-concentratie µg/m3
2020	8.8	13.1
2020	8.4	12.7
2020	8.6	13.0
2020	8.9	13.0
2020	8.9	12.9
2020	8.9	12.9
2020	8.8	12.9

Wegvakken tonen

Overdrachtslijnen tonen

Maatregelen

Correcties