

14134-1378

**Vooroverleg en inspraakrapportage
Voorontwerpbestemmingsplan
Bremerbaai (8061)**

Inleiding

De gemeente Dronten is bezig met het opstellen van een bestemmingsplan dat voorziet in een actuele planologische regeling voor het de Bremerbaai en de ontwikkeling van een dagrecreatief strand met Horeca, parkeerplaatsen en een pier in het water. Dit alles in het Veluwemeer tussen de brebergweg en de rotonde aan de Spijkweg bij Biddinghuizen. Het voorontwerpbestemmingsplan Bremerbaai (8061) heeft het traject van vooroverleg doorlopen. Deze rapportage gaat in op de reacties die ontvangen zijn. Het voorontwerp zal waar nodig worden aangepast aan de opmerkingen die in deze rapportage zijn gemaakt. De rapportage wordt opgenomen in het bestemmingsplan, dat vervolgens als ontwerp ter inzage zal worden gelegd.

Vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro

In het kader van het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp bestemmingsplan toegezonden aan de volgende instanties:

- | | |
|-----------------------------|-------------------------|
| 1. Provincie Flevoland | 6. Milieugroep Dronten |
| 2. Waterschap Zuiderzeeland | 7. Fietsersbond |
| 3. OFGV | 8. Gemeente Elburg |
| 4. Rijkswaterstaat | 9. Gemeente Oldebroek |
| 5. Vitens | 10. Gemeente Harderwijk |

Er is een reactie ontvangen van de Provincie Flevoland

Ontvangen reactie

Van de ontvangen reactie is op de volgende pagina's een samenvatting gegeven, met daarbij in cursief de gemeentelijke reactie.

1. Provincie Flevoland (24 april 2014)

1. Het begrip Kleinschalige evenementen is niet gedefinieerd en straatverlichting zou moeten worden uitgesloten.
2. Voor de nieuw te ontwikkelen stukken moet ook een mede bestemming natuur worden opgenomen.
3. Er moet worden ingegaan op het aspect cultuur historie op de dijk
4. De relatie met de verordening Fysieke leefomgeving ontbreekt
5. De toelichting moet worden aangevuld met het waterveiligheidsbeleid

Overweging

1.1

In zijn algemeenheid moet hetgeen is onderzocht in de voortoets c.q. passende beoordeling aansluiten op hetgeen in het bestemmingsplan wordt toegestaan. Als het bestemmingsplan namelijk meer toestaat dan is onderzocht, kan niet worden uitgesloten dat het plan toch significante effecten tot gevolg heeft. Daarom is het zinvol om een begripsbepaling op te nemen voor het begrip kleinschalige evenementen. Het begrip 'kleinschalige evenementen' zal in de regels van het bestemmingsplan worden gedefinieerd. Hierbij wordt de regeling in ieder geval zodanig beperkt dat uitsluitend kleinschalige evenementen in het kader van dagrecreatie is toegestaan.

Om te voldoen aan de uitgangspunten die zijn gebruikt voor de aanvullende voortoets lijkt het zinvol om de regels van het bestemmingsplan zodanig aan te passen dat straatverlichting is uitgesloten. Echter straatverlichting kan vergunningsvrij worden gebouwd, dus vindt er geen nadere toetsing aan het bestemmingsplan plaats. Dit kan worden opgenomen. Juridisch gezien snijdt het geen hout; het oprichten van straatverlichting blijft mogelijk.

1.2

Wij nemen voor de betreffende gebieden (dagrecreatie) de aanduiding 'natuur' op, zodat de bescherming van de aanwezige natuurwaarden geborgd blijft.

1.3

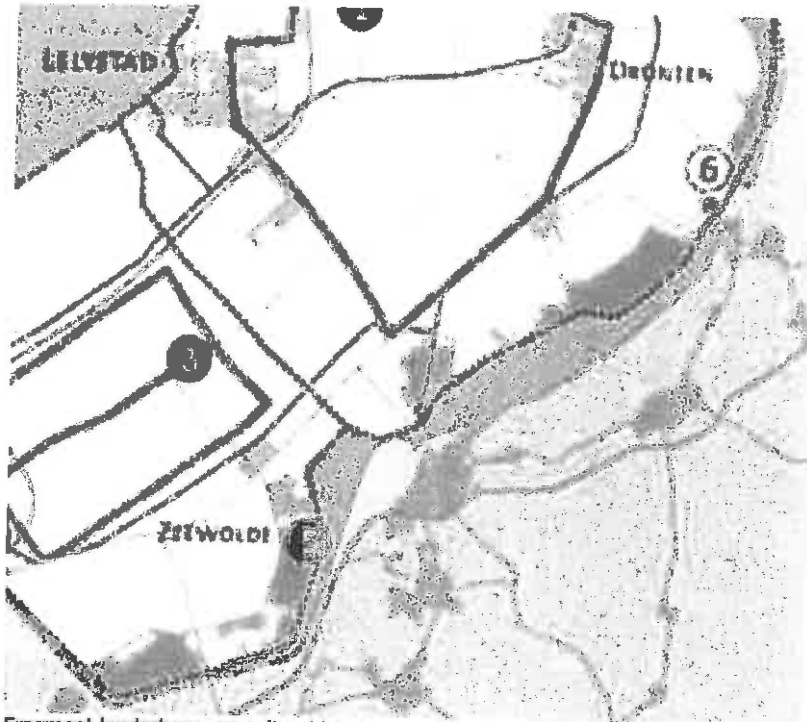
De toelichting wordt op dit punt aangepast conform onderstaand tekstvoorstel.

Cultuurhistorische waarden

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Onderzoek

In het plangebied is een dijk aanwezig. In het provinciaal omgevingsplan is de dijk op de kaart landschaps- en cultuurhistorie aangeduid. De provincie wil de Flevolandse karakteristieken behouden door deze in te zetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen. Daartoe maakt de provincie onderscheid tussen landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten en basiskwaliteiten. Tot de kernkwaliteiten worden die elementen en patronen gerekend die bepalend zijn voor het karakter van Flevoland, waarmee de essentie van het polderconcept wordt gewaarborgd. De cultuurhistorische en landschappelijke kernkwaliteiten en de landschapskunstwerken zijn aangegeven in het navolgende figuur. De landschappelijke kernkwaliteiten zijn in deze figuur indicatief aangegeven. De ontwikkelingen in het plangebied hebben geen negatieve invloed op de kernwaarden van de dijk. De beoogde ontwikkelingen in het plangebied hebben dan ook geen negatieve effecten op het gebied van cultuurhistorie.



Fragment landschaps- en cultuurhistorie

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.






1.4

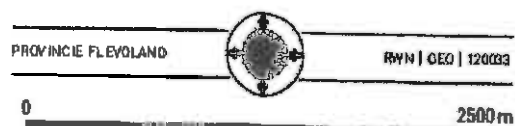
In de toelichting zal een paragraaf worden opgenomen waarin de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 wordt besproken. In deze paragraaf zal ook aandacht worden besteed aan de regeling voor zowel het waterwingebied als het grondwaterbeschermingsgebied. Tevens wordt ingegaan op de haalbaarheid van het project aangetoond. Beoordeeld zal worden of er werkzaamheden plaatsvinden waarvoor nader onderzoek uitgevoerd moet worden of de ontwikkelingen in het plangebied een negatief effect hebben op het waterwingebied en het grondwaterbeschermingsgebied. Als een negatief effect niet kan worden uitgesloten dan dient een nader overleg plaats te vinden met de provincie.

In het bestemmingsplan is wel een beschermingsregime voor grondwaterbeschermingsgebied overgenomen uit het geldende bestemmingsplan, echter niet het beschermingsregime voor het waterwingebied. Dit zal in het ontwerpbestemmingsplan worden meegenomen.

MILIEUBESCHERMINGSGEBIED VOOR GRONDWATER | BREMERBERG



-  Pompput
 -  Beschermingsgebied
 -  Waterwingebied
 -  Provinciegrens
- Maximale diepte t.o.v. maaiveld (m)**
-  2



1.5

De toelichting zal op dit onderdeel worden aangepast.

Deze reactie leidt tot aanpassing van het plan.

Inspraak

Op grond van de gemeentelijke inspraakverordening heeft het plan 5 december 2013 tot en met 16 januari 2014 ter inzage gelegen.

Er zijn geen inspraakreacties ingekomen.

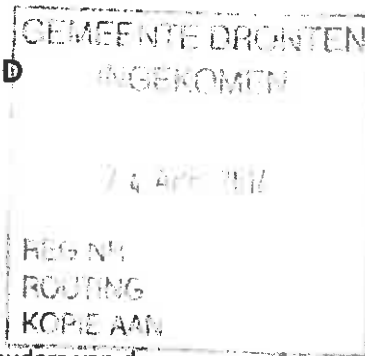
Ambtshalve aanpassingen

In deze periode is er bij het overleg in de projectgroep en in overleg met de ondernemer nog gebleken dat er nog enkele aanvullende aanpassingen nodig zijn. Het gaat hierbij om:

- Er moet nog een stuk in de toelichting worden toegevoegd over het Barro i.r.t. buitendijkse ontwikkelingen
- De Ladder duurzame verstedelijking ontbreekt
- Om toekomstige uitbreiding van het horecapaviljoen mogelijk te maken is het voorstel op verzoek van Aqua Centrum om het bouwblok aan te passen van 30 x 20 naar 35 x 20, zodat op termijn wellicht nog een zijbeuk van 5 meter aan het horecapaviljoen kan worden bijgebouwd. Ook de toegestane oppervlak aan bebouwing (80% van bouwblok) zal daardoor toenemen van 480 naar 560 vierkante meter.
- Om de exploitatiemogelijkheden van Ral te vergroten wordt voorgesteld om naast de reeds toegestane 15 niet-plaatsgebonden kampeermiddelen op dit eiland 15 extra niet plaatsgebonden kampeermiddelen toe te staan (als niet permanente standplaats gedurende de periode 1 april tot 31 oktober). Dit om naast de plaatsing van kampeermiddelen ten behoeve van de surfschool ook bijzondere kampeervormen mogelijk te maken (tipi's, yurts etc.). Het eilandgedeelte dat in erfpacht aan Aqua Centrum zal worden uitgegeven, bedraagt 3.3 ha en is van meer dan voldoende omvang.
- De pier is in het kader van het DO is verlengd en zal op de bestemmingsplankaart qua bouwvlak moeten worden aangepast
- De bestemming R-KT (recreatie-kampeerterrein) dient te worden opgerekt tot de westelijke perceelsgrens van het terrein van het Aqua Centrum. Een gedeelte van het terrein van het Aquacentrum heeft nu de bestemming R-D (Recreatie-Dagtoerisme) gekregen en die bestemming is voor het bedrijf met een verblijfsbestemming niet wenselijk.



PROVINCIE FLEVOLAND



Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl

Het College van burgemeester en wethouders van de
gemeente Dronten
Postbus 100
8250 AC DRONTEN



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
1608933

Onderwerp **23 APR. 2014**
Vooroverlegreactie voorontwerp bestemmingsplan Bremerbaai

Geacht college,

Over bovengenoemd voorontwerp bestemmingsplan is op 4 februari 2014 overleg geweest. Aangezien de planning van de bestemmingsplanprocedure vanwege Europees geld onder druk staat, hebben we bij wijze van uitzondering per e-mail op 25 februari 2014 de op dat moment bekende punten van provinciaal belang over het voorontwerp bestemmingsplan aan de gemeente kenbaar gemaakt. Conform het gestelde in deze e-mail bevestig ik u hierbij ook langs deze weg dat het voorontwerp bestemmingsplan vanuit provinciaal belang aanleiding geeft tot het maken van de volgende opmerkingen.

Natuur

In het gesprek d.d. 4 februari 2014 is ter sprake gekomen dat het begrip "Kleinschalige evenementen" dient te worden gedefinieerd in de planregels. Dit om discussie over de uitleg hiervan te voorkomen. Het uitgangspunt van de definitie zou bijvoorbeeld het maximaal aantal bezoekers kunnen zijn en een algemene beschrijving van het soort kleinschalige activiteiten zoals bijvoorbeeld een beachvolleybal toernooi. In de passende beoordeling/aanvullende voortoets wordt niet uitgegaan van een maximaal bezoekersaantal, maar het aantal te realiseren parkeerplaatsen is 150. In dat geval zou een maximaal aantal bezoekers van 300 in de rede kunnen liggen. Een aantal hiervoor genoemde randvoorwaarden (bv. beachvolleybaltoernooi) voor het recreatieve gebruik, komen ook in de voortoets tot uiting. Hetzelfde geldt voor het beperken van de periode waarin de evenementen worden gehouden (in de periode april - oktober). Tevens behoort in de planregels te worden bepaald dat geen straatverlichting wordt aangebracht, de locatie is bedoeld voor recreatie in de daglichtperiode.

Het nieuw aan te leggen strand, de strekdam met de aanlegplaats voor de veerpont zijn gesitueerd in het gebied EHS-water (Natura 2000 gebied). Ook het eiland De Ral is onderdeel van het Natura 2000-beschermingsgebied en daarmee onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. Zowel de logische onderbouwing van de bepalingen tot beperking van effecten in de tijd als ook het recht doen aan de status van EHS-Natura 2000 van het gedeelte strand en De Ral, maakt dat voor deze gebiedsdelen met de bestemming Recreatie minimaal een nadere aanduiding voor natuur op zijn plaats is.

Bladnummer

2

Ons kenmerk:

1608933

Cultuurhistorie

In de plantoelichting behoort bij het aspect Cultuurhistorie te worden ingegaan op de dijk. De betreffende dijk staat in het provinciaal omgevingsplan op de kaart bij landschaps- en cultuurhistorische elementen. De plantoelichting heeft op dit punt aanvulling.

Relatie Verordening voor de fysieke leefomgeving

In het voorontwerp bestemmingsplan is rekening gehouden met het binnen het plangebied liggende grondwaterbeschermingsgebied zoals opgenomen in de provinciale Verordening voor de fysieke leefomgeving (VFL). Binnen het plangebied bevindt zich ook een in het VFL opgenomen waterwingebied. Voor het waterwingebied ontbreekt de aanduiding op de plankaart en zijn geen gebruik beperkende bepalingen opgenomen. De plankaart en planregels behoeven op dit punt aanvulling. Tevens dient in de toelichting te worden ingegaan op de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 dat een regeling kent voor het waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied.

Waterveiligheidsbeleid

De ontwikkelingen in het plangebied zijn gesitueerd in een buitendijks gebied, waar de provincie een regionale waterkering heeft aangewezen om bebouwing te beschermen. Zie hiervoor pagina 57 en 58 van het omgevingsplan.

Het geplande buitendijkse horecapaviljoen is niet overeenstemming met dit geldende waterveiligheidsbeleid van de provincie. Er is een beleidswijziging in voorbereiding waarmee de eisen enigszins worden versoepeld en beperkt tot grote ontwikkelingen. Naar verwachting zal na deze beleidsherziening het paviljoen wel in overeenstemming zijn met het waterveiligheidsbeleid. De toelichting op het bestemmingsplan behoort te worden aangevuld op dit punt met betrekking tot het bestaande en in voorbereiding zijnde provinciale waterveiligheidsbeleid.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zie (de kennisgeving van) het ontwerpbestemmingsplan Bremerbaai met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

het hoofd van de afdeling Ruimte en Mobiliteit

Mevrouw A.W.H.M. van Oorschot

