

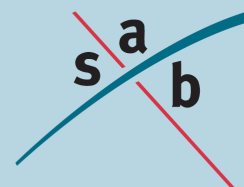
Bestemmingsplan

Bremerbaai (8061)

Toelichting

Gemeente Dronten

Datum: 27 november 2014
Projectnummer: 130209
ID: NL.IMRO.0303.8061-VA01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel	5
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.4	Vigerend bestemmingsplan	6
1.5	Bij het plan behorende stukken	7
1.6	Leeswijzer	7
2	Beschrijving bestaande situatie	8
2.1	Ontstaansgeschiedenis (omgeving) plangebied	8
2.2	Recreatie in het plangebied en omgeving	9
2.3	Natuur	10
2.4	Bestaande situatie plangebied	10
3	Beschrijving nieuwe situatie	14
4	Beleidskader	21
4.1	Rijksbeleid	21
4.2	Provinciaal beleid	25
4.3	Gemeentelijke beleid	28
4.4	Conclusie	34
5	Omgevingsaspecten	35
5.1	Besluit m.e.r.	35
5.2	Bodem	35
5.3	Archeologie en cultuurhistorie	36
5.4	Flora en fauna	38
5.5	Akoestiek	40
5.6	Externe veiligheid	41
5.7	Bedrijven en milieuzonering	43
5.8	Luchtkwaliteit	44
5.9	Water	46
5.10	Kabels en leidingen	51
5.11	Verkeer en parkeren	52
6	Juridische planopzet	53
6.1	Algemeen	53
6.2	Dit bestemmingsplan	55
6.3	Bestemmingen	55

7	Economische uitvoerbaarheid	59
8	Overleg en inspraak	60
8.1	Inspraak	60
8.2	Overleg	60
8.3	Zienswijzen	60

Bijlagen

- Bijlage 1: Quickscan flora en fauna
- Bijlage 2: Natuurtoets
- Bijlage 3: Luchtkwaliteit onderzoek
- Bijlage 4: Vooroverleg- en inspraakrapportage
- Bijlage 5: Raadsvoorstel vaststelling en ingediende zienswijzen

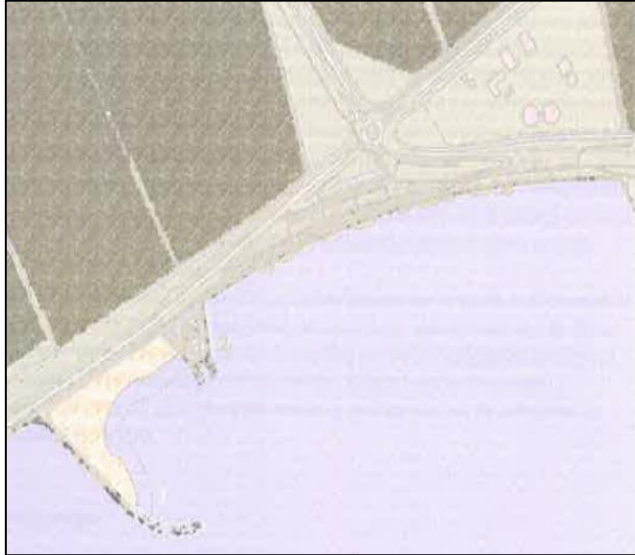
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In 2001 is door 19 overheidsinstanties een convenant getekend ter uitvoering van de beleidsregel Integrale Inrichting Veluwe Randmeren (IIVR). Dit beleidsstuk richt zich op de randmeren met bijbehorende oevers in het gebied dat loopt van de brug bij Nijkerk tot de sluis bij Roggebot. Het doel van dit beleid is een duurzame inrichting van het gebied, waarbij de balans tussen recreatie en natuur in evenwicht is. Hiervoor zijn 36 maatregelen afgesproken in dit stuk. Eén van de genoemde maatregelen (RF1) is de aanleg van een boulevard, strand en trailerhelling langs de dijk ter hoogte van de Bremerbergse hoek. Een tweede maatregel (RF2) is het faciliteren van particulier initiatief met het oog op de ontwikkeling van de Bremerbergse hoek tot een goed ontsloten kwalitatief hoogstand zwaartepunt voor de recreatie mede voor de bevolking van Biddinghuizen. Het gaat hier om het Aquacentrum. Bij deze plannen zou de nieuwe boulevard direct in het verlengde van de Bremerbergweg worden gesitueerd, waarbij het nieuwe strand eindigt op het reeds bestaande strand. De gemeente Dronten beschikt over een 60 kilometer lange kustlijn met grote (water)recreatieve mogelijkheden. Het randmeergebied is een gevarieerd gebied bestaande uit voornamelijk agrarische gronden, natuurgebieden, bossen, (verblijfs)recreatiegebieden, stranden en water.



Omdat de locatie in de beschermingszone van de drinkwater winning ligt is dit plan niet doorggegaan. Vervolgens is men met een nieuw plan gekomen waarbij de boulevard met het strand 500 meter richting Harderwijk is opgeschoven. Bij dit plan is tevens sprake van een horeca voorziening en een beheerderswoning. De trailerhelling en het jetskigebied is komen te vervallen.



Voor dit plan is een bestemmingsplan opgesteld. Het voorontwerpbestemmingsplan “Dronten-Bremerbaai (8061)” heeft in het voorjaar van 2009 ter visie gelegen in het kader van de inspraak en vooroverleg. Vervolgens heeft de project ontwikkelaar zich teruggetrokken en is het project stil komen te liggen vanwege het wegvallen van de private partij. In het najaar 2012 is de gemeente gestart met een marktconsultatie om te verkennen wat de haalbaarheid van het project Bremerbaai nog is na zoveel jaren en of er geïnteresseerden zijn vanuit de markt die in dit project zouden willen stappen als private investeerder. Hierbij is het project besproken met een 14-tal ondernemers. Hieruit kwam naar voren dat het project als stand alone ontwikkeling niet haalbaar is. Tijdens deze marktconsultatie heeft aquacentrum aangegeven dat zij wel mogelijkheden zien als de ontwikkeling op hun terrein of direct aangrenzend aan hun terrein zou plaatsvinden. Deze optie is verder onderzocht en heeft geleid tot het voorliggende plan.

Onderhavig plangebied is gelegen ter plaatse van de Bremerbaai. In het plangebied zijn verschillende ontwikkelingen voorzien. Zo wil het Aquacentrum Bremerbergse Hoek haar activiteiten graag uitbreiden en is ten oosten van het aquacentrum een uitbreiding van dag-recreatieve-voorzieningen beoogd. Hiervoor wordt 300 meter strand aangelegd, circa 150 parkeerplaatsen gerealiseerd op de dijk, een strekdam aangelegd met aanlegplaats voor de veerpont en een horecavoorziening aan de oostkant van de strekdam (zijde aquacentrum). Om de ontsluiting van het verkeer te verbeteren is een aantakking op de 4^e poot van de bestaande rotonde Spijkweg/Bremerbergweg voorzien. Daarnaast zijn op het eiland ‘De Ra’ enkele recreatieve functie-uitbreidingen beoogd. Een groot deel van de activiteiten blijft seizoensgebonden. Hierdoor vinden in het winterseizoen weinig tot geen recreatieve activiteiten plaats in het plangebied.

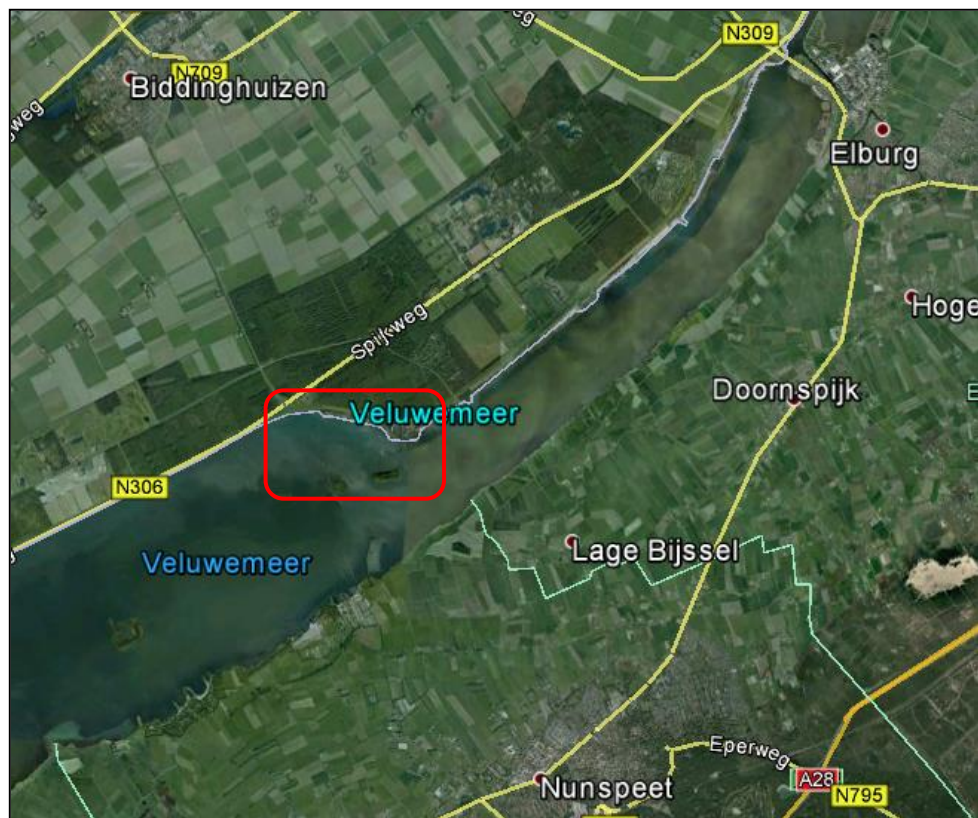
Vornoemde ontwikkelingen passen, met uitzondering van de aantakking op de 4^e poot van de bestaande rotonde Spijkweg/ Bremerbergweg en de aanleg van de parkeerplaatsen, niet binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan ‘Randmeerzone’. Om de beoogde ontwikkelingen in het plangebied planologisch mogelijk te maken dient een bestemmingsplanherziening te worden opgesteld. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.2 Doel

Doel van dit bestemmingsplan is het bieden van een adequate juridisch-planologische regeling voor de realisatie van de hiervoor beschreven ontwikkeling.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied strekt zich uit van de rotonde aan de westzijde (waar de N708 (Bremerbergweg) aansluit op de N306 (Spijkweg)) tot het terrein, waar de Prinses Maxima ligt aan de oostzijde. Ook valt de dijk binnen het plangebied alsmede het aansluitende water en de eilanden De Ral en De Kwak. Op de navolgende afbeeldingen is de globale ligging en begrenzing van het plangebied aangeduid met een rood kader. Voor de exacte ligging en begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.



Globale ligging van het plangebied

bron: Google Earth, 2013



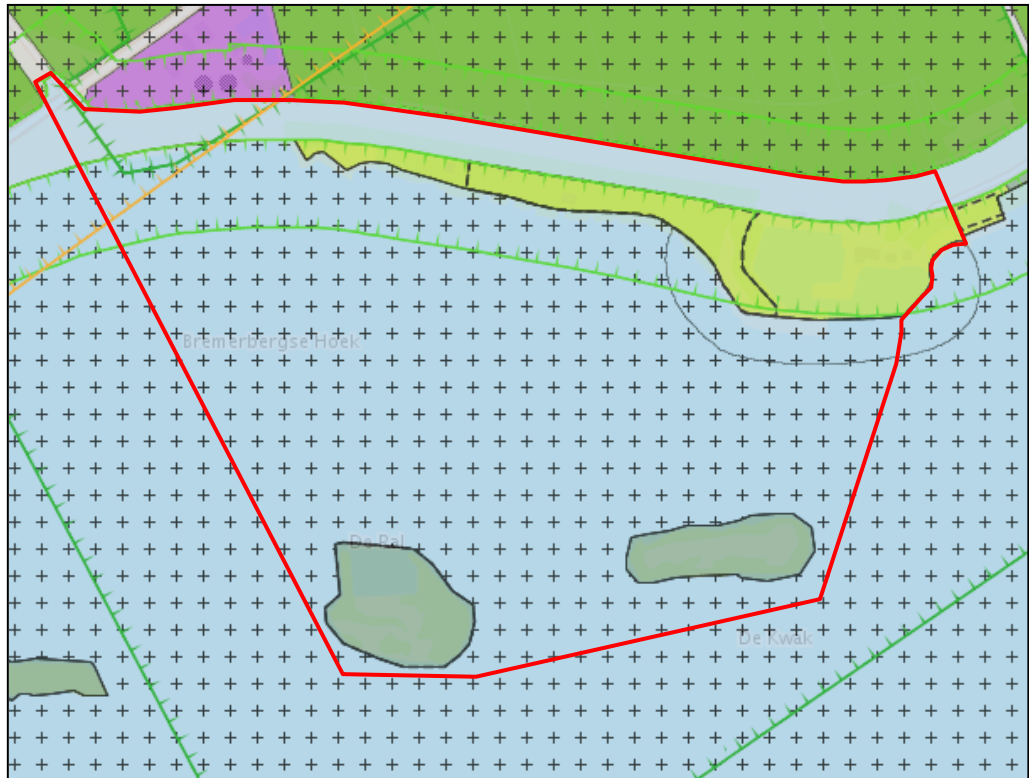
Globale begrenzing van het plangebied

bron: Risicokaart, 2013

1.4 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Randmeerzone (8060)'. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad op 27 juni 2013. In het bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen 'Natuur', 'Recreatie-Dagrecreatie', 'Recreatie-Kampeertreinen', 'Recreatie-Jachthaven 3', 'Water', 'Water-Meren' en 'Water-Waterkering'.

Het geldende bestemmingsplan voorziet niet in de bouw- en gebruiksmogelijkheden om alle ontwikkelingen in het plangebied planologisch mogelijk te maken. Hierdoor dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld. Op de navolgende afbeelding is een fragment van de verbeelding uit het vigerend bestemmingsplan opgenomen. De begrenzing van het plangebied Bremerbaai is aangeduid met een rood kader.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan, waarbij het plangebied Bremerbaai met een rood kader is gemarkeerd

1.5 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting met bijlagen. De bijlagen maken deel uit van de toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van dit bestemmingsplan.

1.6 Leeswijzer

De toelichting bestaat uit een aantal onderdelen:

- In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie in het plangebied beschreven;
- In hoofdstuk 3 komt de beschrijving van de nieuwe situatie aan bod;
- In hoofdstuk 4 wordt aandacht besteed aan het relevante ruimtelijke beleid;
- Hoofdstuk 5 geeft een beschrijving van de ruimtelijke en milieukundige toetsing van de ontwikkelingen in het plangebied;
- In hoofdstuk 6 wordt de juridische planopzet beschreven;
- In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan;
- Tot slot wordt in hoofdstuk 8 aandacht besteed aan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

2 Beschrijving bestaande situatie

Voor het opstellen van een bestemmingsplan is het van belang dat de uitgangssituatie, de bestaande situatie in het plangebied, goed in beeld wordt gebracht. In dit hoofdstuk komt aan de orde wat de huidige situatie is met betrekking tot de ruimtelijke structuur en de functionele structuur en op welke wijze deze structuur is ontstaan.

2.1 Ontstaansgeschiedenis (omgeving) plangebied

Met de ontginning van Oostelijk Flevoland is in 1957 begonnen. In de eerste plannen was een smal kanaal gepland langs het oude land (Overijssel en Gelderland). Bij de daadwerkelijke realisering van Oostelijk Flevoland is het kanaal langs het oude land een breed randmerengebied geworden. Dit randmerengebied is ontstaan, omdat alleen een kanaal niet voldoende was om de nadelige effecten van de zuigende kracht van de polder op te vangen. Door de bodemligging van de Zuiderzee zijn verschillende hoogtes ontstaan in de polder. Hierdoor zijn twee afdelingen ontstaan die apart worden bemaald.

Landbouw vormde voor Oostelijk Flevoland het hoofdgebruik. Toen van start werd gegaan met de inrichting van Oostelijk Flevoland werden nieuwe functies zoals recreatie, natuur en opvang van de bevolkingsoverloop uit de Randstad belangrijker. Bij de inrichting van Oostelijk Flevoland is meer aandacht besteed aan natuur dan bij de inrichting van de voorgaande polders. Om invulling te geven aan natuurwaarden werden houtproductiebossen aangeplant. De aanplant van deze bossen gebeurde in eerste instantie op de voor de landbouw minder geschikte zandgronden langs het Veluwemeer en het Drontermeer. Door de grote schaal waarop dit gebeurde en doordat de bodem kalkrijk is, hadden de bossen de mogelijkheid om uit te groeien tot zeer waardevolle bosecosystemen. De bossen werden na verloop van tijd ontsloten voor recreatief medegebruik en hebben zich kunnen ontwikkelen tot gebieden met bijzondere natuurlijke natuurwaarden. In de loop van de tijd werd steeds meer aandacht besteed aan de ontwikkeling van natuur. De randen van de randmeren, de ondiepe overgangszones tussen water en land bieden zeer goede mogelijkheden voor verdergaande natuurontwikkeling. De bosgebieden, zoals gelegen ten noorden van het plangebied, en natuurgebieden die in het plangebied aanwezig zijn kregen de aanduidingen Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en vogel- en habitatrictlijngebied (VHR-gebied).

De recreatie kreeg in de jaren '60 van de vorige eeuw een nieuwe stimulans doordat de mensen meer vrije tijd te besteden hadden. Hierdoor werden ook in het plangebied en omgeving diverse recreatieparken, jachthavens en aanloophaventjes gevestigd. Voor de ontwikkeling van de recreatie gold het recreëren op en aan het water als uitgangspunt. Zo werden de randmeren gebruikt als een doorvaarroute van de Friese meren naar het westen en vice versa. Om deze ontwikkelingen te bevorderen werden aquacampings en jachthavens aangelegd. Zo is het Aquacentrum Bremerbergse Hoek gevestigd in het plangebied. Deze recreatieve voorzieningen hebben zich later uitgebreid naar kampeerterreinen, recreatieparken, verschillende jachthavens en recreatieve voorzieningen in de aangrenzende bosgebieden.

Het beleid was in de eerste periode (tot ongeveer de jaren '70 van de vorige eeuw) erop gericht om een strook van 2 km langs de randmeren te reserveren voor een primair recreatieve bestemming. Door de jaren heen heeft echter een verschuiving plaatsgevonden naar de ontwikkeling en bescherming van de aanwezige natuurwaarden in het gebied. Er ligt dan ook de opgave om deze twee functies verder te ontwikkelen zonder dat zij elkaar belemmeringen opleggen.

2.2 Recreatie in het plangebied en omgeving

2.2.1 *Dagrecreatie*

Het Veluwemeer heeft een belangrijke functie voor recreatie en toerisme, beroepsvaart, waterberging en drinkwatervoorziening. Het Veluwemeer is in het noorden relatief smal en in het zuiden breder. In het open Veluwemeer is een zestal eilanden gesitueerd. De eilanden met een geheel of een gedeeltelijke natuurfunctie zijn grotendeels beplant met bomen en struiken. Drie eilanden hebben een recreatieve functie, waaronder het eiland 'De Ral' in het plangebied. De eilanden vervullen een ecologische verbindingfunctie tussen het oude land en de polder. Doordat op de meeste eilanden rust heerst, vindt een vrijwel ongestoorde ontwikkeling plaats van flora en fauna.

Langs het Veluwemeer bevindt zich aan de noordwestzijde een strook van stranden. Deze stranden hebben recent een kwaliteitsimpuls ondergaan, waardoor de veiligheid en aantrekkelijkheid van de stranden is verbeterd. Naast de strook van stranden bevindt zich in de omgeving van het plangebied een strook van boscomplexen. Deze boscomplexen komen langs het gehele Veluwemeer voor, met uitzondering van het open gebied dat zich langs de Harderdijk bevindt. De bossen kennen een multifunctioneel gebruik voor onder andere natuur, houtproductie en recreatie. Het accent komt steeds meer te liggen op het feit dat de bossen deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS). Daarnaast was het bos duidelijk bedoeld als bufferzone voor de verblijfsrecreatie. De stranden worden naast het zonnen en zwemmen gebruikt als dag kampeerterrainen en picknickplaatsen. Op enkele delen van de stranden bevindt zich in het zomerseizoen verblijfsrecreatie. Dit vindt onder andere plaats in het plangebied ter plaatse van het Aquacentrum Bremerbergse Hoek.

2.2.2 *Verblijfsrecreatie*

In het gebied van de Randmeerzone bevinden zich verschillende recreatieparken en kampeerterrainen. In het plangebied is het Aquacentrum Bremerbergse Hoek gevestigd, gelegen aan het breedste deel van het Veluwemeer. Er zijn kampeerplaatsen voor tent of caravan. Tevens kunnen stacaravans of trekkershutten worden gehuurd. De jachthaven biedt plaats aan 550 jachten. Er zijn diverse faciliteiten op het terrein aanwezig (restaurant, tennisbaan, sauna, etc.). In het Veluwemeer bevinden zich twee aquacampings. Deze campings liggen op de eilanden de Ral en Pierland. Het eiland De Ral ligt in het plangebied en wordt beheerd door het Aquacentrum Bremerbergse Hoek. Deze camping is bedoeld voor waterrecreanten die aanleggen met hun boten bij het eiland en na een overnachting weer verder trekken. Verder liggen nog twee botels (Bremerbergsehoek) in het plangebied. Ten slotte bevindt zich ten oosten van het plangebied, aansluitend aan Aquacentrum Bremerbergse Hoek, de hotelboot De Maxima.

De bereikbaarheid en toegankelijkheid van het plangebied is aan de westelijk zijde voor gemotoriseerd verkeer onvoldoende. Alleen fietsers en wandelaars kunnen gebruik maken van de oude dijkweg. De dijk zelf is eigendom van het Waterschap Zuiderzeeland en heeft een waterkerende functie.

2.2.3 Waterrecreatie

Het hele Veluwemeer is geschikt voor surfen, zeilen en varen. De plaatsen met weinig diepgang vormen een beperking voor de schaal van de watersport. Grote schepen kunnen alleen gebruik maken van de vaargeul. Het Veluwemeer wordt gebruikt als doorvaarroute over de randmeren. Het gebied tussen Polsmaten en Elburg is, met uitzondering van natuurijschaatsen, in de periode van 15 oktober tot en met 15 maart afgesloten voor alle vormen van waterrecreatie ten behoeve van de natuur (winterafsluiting).

2.3 Natuur

De randmeren, het IJsselmeer en de eilanden in de randmeren (met uitzondering van IJsseloog) maken deel uit van zowel de EHS als de Natura 2000-gebieden. De primaire functie is het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden. De overige functies zijn hieraan ondergeschikt. In de paragraaf beleid en paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op het aspect natuur.

2.4 Bestaande situatie plangebied

Het plangebied is op te splitsen in vier deelgebieden:

- Het Aquacentrum Bremerbergse Hoek;
- Nieuwe dag-recreatieve-voorzieningen ten westen van het Aquacentrum Bremerbergse Hoek;
- De eilanden 'De Ral' en 'De Kwak';
- De rotonde Spijkweg/ Bremerbergweg.

Het Aquacentrum Bremerbergse Hoek

In het noordoosten van het plangebied is het Aquacentrum Bremerbergse Hoek gelegen. Aqua Centrum Bremerbergse Hoek is een direct aan het breedste deel van het Veluwemeer gelegen camping met jachthaven. Door de unieke ligging met aan de ene kant het Veluwemeer en aan de andere kant een bosrijk gebied zijn verschillende recreatieve activiteiten mogelijk, zoals: fietsen, wandelen, vissen, surfen, zeilen, waterskiën, outdooradventure, paardrijden en golfen. De navolgende afbeeldingen geven een impressie van de huidige situatie in dit deel van het plangebied.



Weergave huidige situatie Aquacentrum Bremerbergse Hoek bron: Aquacentrum Bremerbergse Hoek

Nieuwe dag-recreatieve-voorzieningen

Ten westen van het Aquacentrum Bremerbergse Hoek zijn nieuwe dag-recreatieve-voorzieningen voorzien. In de huidige situatie bestaan de gronden uit natuurgronden, water en grasland. De navolgende afbeelding bevat een sfeerimpressie ter plaatse van dit deel van het plangebied.



Weergave gronden t.p.v. de nieuwe dag-recreatieve-voorzieningen bron: Google Earth, M. Sepp



Bestaande oever

bron: Maris

De eilanden De Kwak en De Ral

Ten zuiden van het aquacentrum zijn op een afstand van circa 400 m en 800 m respectievelijk de eilanden De Kwak en De Ral gelegen. Op basis van het geldende bestemmingsplan zijn beide eilanden bestemd als 'Natuur'. Ter plaatse van het eiland De Kwak zijn geen planologische wijzigingen voorzien. Het huidige gebruik als natuurgebied zonder recreatief nevengebruik blijft gehandhaafd.



Zicht op de eilanden De Kwak (links) en De Ral (rechts)

Bron: Aquacentrum Bremerbergse Hoek

Het eiland De Ral ligt tussen de eilanden De Snip en De Kwak en is circa 4 ha in oppervlakte. Het eiland De Ral wordt nu in een deel van het jaar gebruikt als recreatiegebied. In de winterperiode is het eiland niet in gebruik voor recreatieve doeleinden. Op De Ral staan in vergelijking met de Bremerbaai oudere en hogere bomen. De hoge bomen betreffen voornamelijk populieren. Verder groeien er zomereiken en ruwe berken op het eiland. De vegetatie op De Ral is ruiger, onder de boomlaag groeit een

dichte struikvegetatie met bramen, liguster, meidoorn en iep. Aan de oostzijde van het eiland is een vochtig elzenbos aanwezig. Door het bos lopen verschillende paden die deels worden onderhouden als pad en deels door betreding buiten de paden zijn ontstaan. De oevers zijn qua vegetatie en oeververdediging vergelijkbaar met de oever van de Bremerbaai. Riet en natte strooiselruigte en een vooroever van basaltblokken. Aan de noordzijde van het eiland is een haventje aanwezig met een recent aangebrachte aanlegsteiger. Bij de haven staat een afvalcontainer. Op twee plaatsen zijn in onklaar geraakte wc hokjes aanwezig. Op ongeveer 50 meter ten zuiden van de haven zijn een kampvuurplaats en een houten overkapping aanwezig op een open plaats in het bos.

Rotonde Spijkweg/Bremerbergweg

Ten westen van het Aquacentrum Bremerbergse Hoek is de rotonde Spijkweg/Bremerbergweg gelegen. In de huidige situatie is geen ontsluiting op het aquacentrum aanwezig. Wel is de rotonde voorbereid op een ontsluiting aan zuidelijke zijde. De navolgende afbeelding geeft de huidige situatie ter plaatse weer.



Weergave huidige situatie rotonde Spijkweg/ Bremerbergweg

bron: Maris

3 Beschrijving nieuwe situatie

3.1.1 Algemeen

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied voorzien in een uitbreiding van de recreatieve voorzieningen en gebruiksmogelijkheden in de Bremerbaai en op het eiland De Ral. Daarnaast is een nieuwe ontsluiting van het plangebied op de omliggende provinciale wegen noodzakelijk en dienen de parkeervoorzieningen in het gebied te worden uitgebreid. De nieuwe ontwikkelingen vinden plaats in vier deelgebieden:

- Aquacentrum Bremerbergse Hoek (1).
- Nieuwe dag-recreatieve-voorzieningen (2).
- Eiland De Ral (3).
- Ontsluiting plangebied op rotonde N306/708 (4).



Zicht op het plangebied vanuit vogelvlucht, waarop de deelgebieden zijn aangeduid

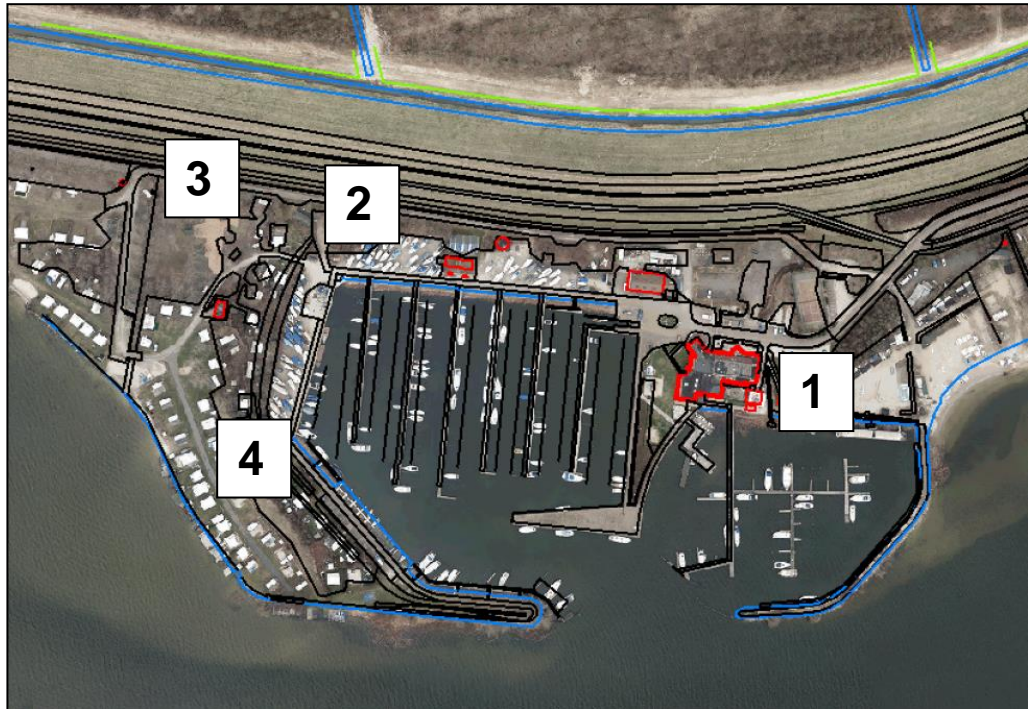
In de navolgende paragrafen wordt per deelgebied nader ingegaan op de voorgenomen ontwikkelingen ter plaatse van Bremerbaai.

3.1.2 Aquacentrum Bremerbergse Hoek

In het kader van de ontwikkeling Bremerbaai, is ook het gehele terrein van het aquacentrum in het bestemmingsplan meegenomen. Dit komt enerzijds doordat het geldende planologisch kader in het bestemmingsplan 'Randmeerzone' niet alle huidige activiteiten van het aquacentrum mogelijk maakt en anderzijds wil het park graag een aantal recreatieve activiteiten uitbreiden. Het geldende bestemmingsplan 'Randmeerzone' heeft bijvoorbeeld niet het aantal plekken voor toer- en/of stacaravans op aantal vastgelegd en het aantal kampeermiddelen is ongelimiteerd. De planologische beperking betreft de grootte van het terrein. Stacaravans en/of chalets mogen maximaal 15% van het terrein beslaan, waarbij de maximale maat 70 m² per eenheid is. Dit betekent dat maximaal 100 gebouwen van 70 m² geplaatst mogen worden. Het geldende planologische regime voorziet wel in de mogelijkheid om ook kleinere gebouwen te plaatsen, maar dan wordt het aantal gebouwen groter en dat is ongewenst. De wens van het aquacentrum voor het bestaande terrein heeft voor dit aspect betrekking op een uitruil van de bouw mogelijkheden.

Daarnaast wil het aquacentrum op het terrein de mogelijkheid hebben voor een verhuur van fluisterboten/kano's en/of waterfietsen. Ook zijn het aantal kampeerplekken voor tenten en toercaravans vastgelegd op maximaal 250. Bij alle activiteiten blijft het aquacentrum een seizoenbedrijf welke in het winterseizoen voor gasten gesloten blijft.

Op de navolgende luchtfoto's is aangegeven waar welke verruiming van de bouw- en/of gebruiksmogelijkheden plaatshebben.



Weergave ontwikkelingen ter plaatse van het oostelijk deel van het aquacentrum

1. In het geldende bestemmingsplan 'Randmeerzone' is een ligplaats voor 2 botels opgenomen. In deze botels overnachten voornamelijk jongerengroepen die een kampweek hebben. In de huidige situatie heeft het aquacentrum al een van de boten weggehaald vanwege de slechte staat en de andere boot zal op korte termijn ook niet meer geschikt zijn voor overnachtingen. Mogelijk worden in de toekomst de botels niet vervangen. Hierdoor is op het terrein direct achter de botels toegestaan om 70 slaapplekken in de vorm van trekkershutten en/of stacaravans te plaatsen. Ter plaatse van het hoofdgebouw bij de jachthaven is een zwembad met sauna en wellness toegestaan.
2. In het winterseizoen worden de stranden leeggehaald. Op het terrein achter de jachthaven worden dan ongeveer 100 toercaravans opgeslagen. Deze gebruiksmogelijkheid is in dit bestemmingsplan opgenomen.
3. Op deze locatie zijn 15 trekkershutten toegestaan.
4. Op de punt langs de haven zijn nu nog reguliere kampeerplaatsen aanwezig. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid om maximaal 50 stacaravans te plaatsen die het jaar rond kunnen blijven staan.



Weergave ontwikkelingen ter plaatse van het westelijk deel van het aquacentrum

5. Op deze locatie bevindt zich nu nog de surfschool met een aantal kampeerplekken voor groepen. Op deze locatie is echter de nieuwe horecagelegenheid ten behoeve van de ontwikkeling Bremerbaai voorzien. Een randvoorwaarde van het aquacentrum is dat de surfschool activiteiten verplaatst worden naar het eiland De Ral (zie paragraaf 3.1.4).
6. Ter plaatse wordt het strand aangelegd en uitgebreid. Het aquacentrum mag op deze locatie maximaal acht maal per jaar een evenement organiseren. Dit zijn evenementen met een recreatieve grondslag, zoals bijvoorbeeld een beachvolleybal toernooi. Het evenemententerrein is op de verbeelding van dit bestemmingsplan aangeduid als evenemententerrein (ev).

3.1.3 Nieuwe dag-recreatieve-voorzieningen

Ten westen van het Aquacentrum Bremerbergse Hoek is een gebied met nieuwe dag-recreatieve-voorzieningen beoogd. Er is gekozen voor deze locatie om de recreatieve activiteiten ter plaatse van de Bremerbaai te concentreren. Het doel van de voorgenomen ontwikkeling is dat beide terreinen elkaar aanvullen en op recreatief vlak kunnen versterken. De huidige recreatieve voorzieningen ter plaatse kunnen hierdoor op een passende wijze worden opgeschaald, waardoor de kwaliteit van de recreatie in de Bremerbaai toeneemt. Het plan voorziet in:

- de aanleg van 300 meter strand;
- circa 150 parkeerplaatsen op de dijk;
- een strekdam met aanlegplaats voor de veerpont;
- een horecavoorziening aan de oostkant van de strekdam;
- speeleiland.

Op de navolgende afbeelding is een inrichtingsschets opgenomen van het nieuwe recreatiegebied.



Weergave inrichtingsschets nieuwe dag-recreatieve-voorzieningen

bron: Maris, mei 2014

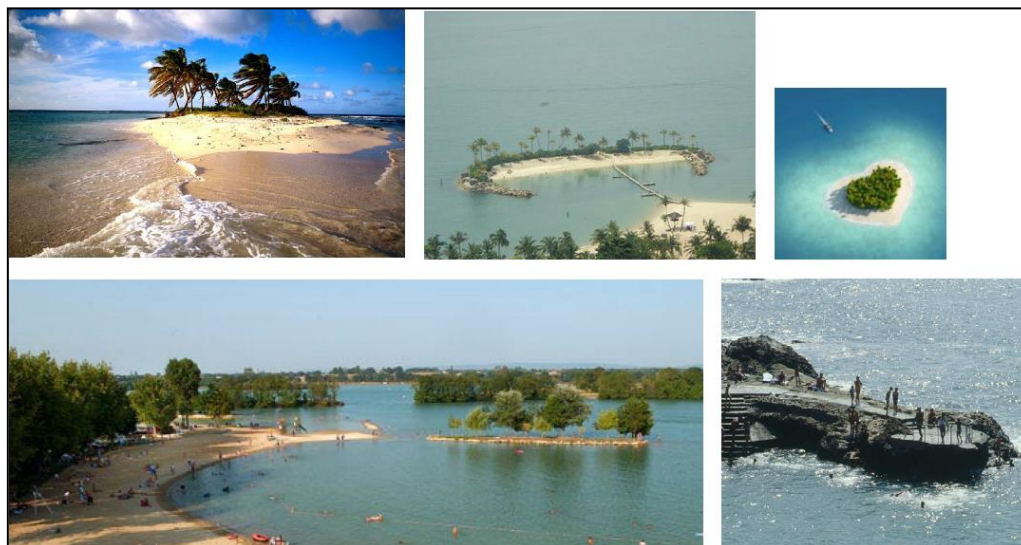
Voor de horecavoorziening is een bouwvlak opgenomen van 600 m² (20 x 30 m) met een bebouwingspercentage van maximaal 80%. De gezamenlijke oppervlakte van het gebouw mag ten hoogste 480 m² bedragen. De maximale bouwhoogte van het gebouw is 6 m. Op de verbeelding van dit bestemmingsplan is dit gebied aangeduid als horeca (h). Op de navolgende afbeelding is een aantal impressies opgenomen voor de horecavoorziening.



Impressiebeelden voor het horecapaviljoen

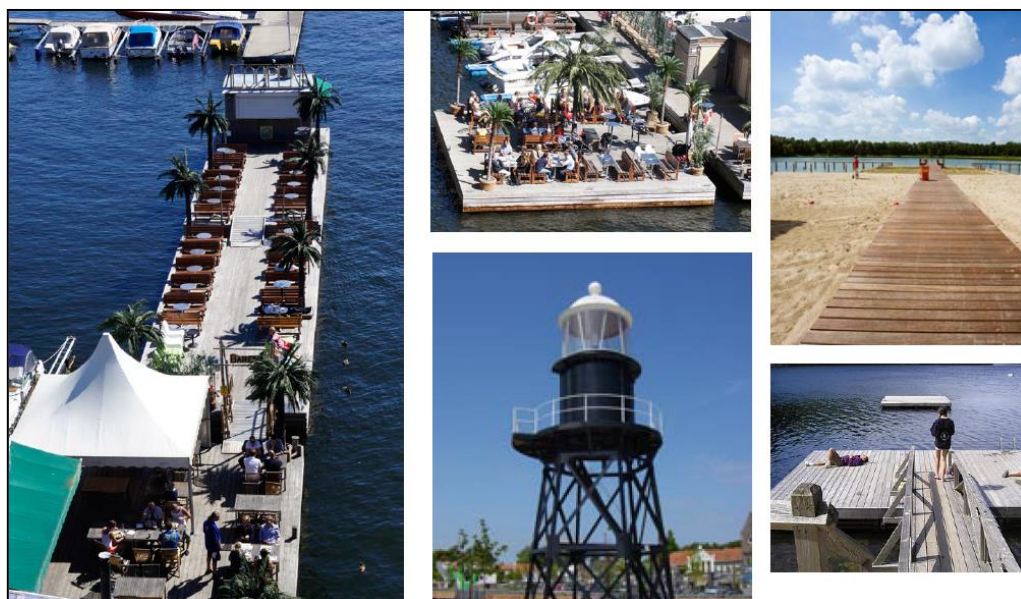
bron: Maris

In de huidige situatie legt de veerpont aan ter plaatse van het aquacentrum. De aanlegplaats wordt verplaatst naar de strekdam en is op de verbeelding specifiek aangeduid als ligplaats (lp). Ten westen van de pier is een klein (speel)eiland voorzien. Op de navolgende afbeeldingen is een aantal impressiebeelden opgenomen.



Impressiebeelden voor het nieuwe (speel)eiland

bron: Maris



Impressiebeelden voor de pier

bron: Maris

Riet

Uit definitieve inmeting blijkt dat vanwege de aanleg van het strand ca. 3.242 m² bestaand riet verdwijnt. Als compensatie zal op diverse plekken in het plan ca. 3.500 m² riet in het plan worden teruggebracht. Door de nieuwe voorziene rietaanplant neemt het areaal riet toe. Vanwege de overcompensatie kunnen negatieve effecten waarvoor de instandhoudingsdoelen voor riet binnen de randmeren zijn ingesteld worden uitgesloten.

3.1.4 *Eiland De Ral*

Als gevolg van de ontwikkelingen ter plaatse van het aquacentrum en het nieuwe recreatieterrein ten westen van het aquacentrum zijn op het eiland De Ral een aantal bouw- en gebruikswijzigingen noodzakelijk.



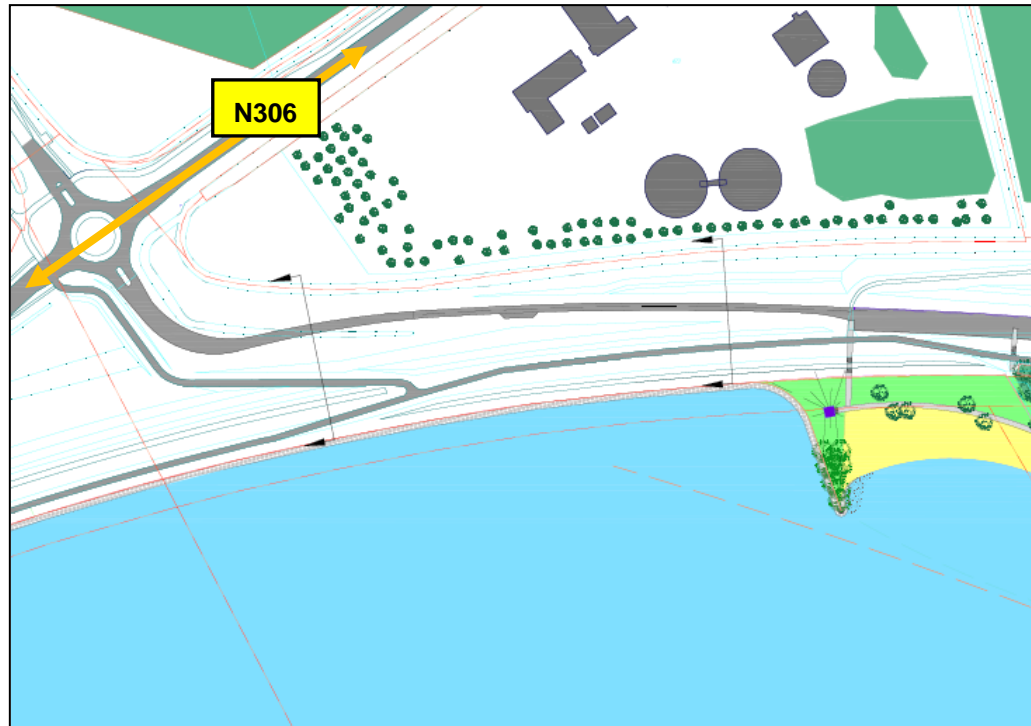
Weergave ontwikkelingen ter plaatse van het eiland De Ral

7. Dit is de bestaande jachthaven op Ral. Hier is de mogelijkheid voor 50 ligplaatsen.
8. Dit wordt de nieuwe locatie voor de surfschool die momenteel nog gevestigd is op het terrein van het aquacentrum. Door de ontwikkeling van het nieuwe recreatieterrein wordt de surfschool verplaatst naar het eiland De Ral. Het plan voorziet in de mogelijk om maximaal 30 kampeermiddelen te plaatsen waar 120 personen kunnen overnachten. Gedacht wordt hierbij aan bijzondere kampeervormen zoals tipi's of yurts. Het betreft niet-plaatsgebonden kampeermiddelen die worden genutzt als niet-permanente standplaats gedurende de periode 1 april tot 31 oktober). Voor de sanitaire voorzieningen, aggregaat, containers, kantoor voor de beheerder, de surfschool en berging is een gebouw nodig van maximaal 100 m². Aan de noordoostelijke kant van het eiland wordt een strand aangelegd. Ook wil men groot onderhoud doen aan de begroeiing van het eiland. Hierdoor ontstaat een beter zicht op het eiland en kan men beter toezicht houden. Het eiland is vanuit het oude land lopend te bereiken. Hierdoor vinden nu veel vernielingen en andere ongewenste activiteiten plaats. De voorgenomen ontwikkeling kan hierdoor het vandalisme en verstoring van natuurwaarden beperken.

3.1.5 *Ontsluiting plangebied op rotonde N306/N708*

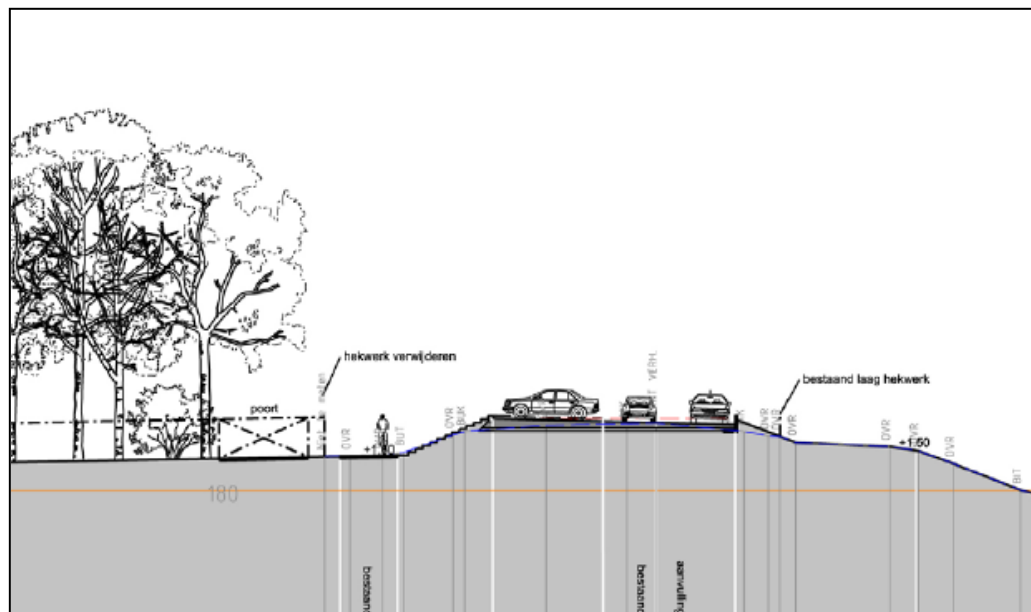
Ten noorden van het plangebied is de N306 gelegen. In de huidige situatie is ter plaatse van de rotonde nog geen ontsluiting van het plangebied aanwezig. Wel is een

aftakking op de rotonde in zuidelijke richting voorbereid. Om de ontsluiting van het plangebied voor gemotoriseerd verkeer te verbeteren is een aantakking op de N306 in westelijk richting noodzakelijk. De nieuwe ontsluiting blijft gescheiden van de ontsluiting van het Aquacentrum Bremerbergse Hoek. Het huidige fietspad wordt verplaatst naar de oude locatie onder de dijk. Ter hoogte van het nieuwe recreatieterrein is tevens een nieuwe strook met parkeerplaatsen voorzien. De aanleg van deze weg en parkeergelegenheid waren op basis van het geldende bestemmingsplan al mogelijk.



Weergave ligging ontsluitingsweg op rotonde N306/N708

bron: Maris



Weergave dwars parkeren op de dijk

bron: Maris

4 Beleidskader

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet onder andere worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente. Het bestemmingsplan is op dit aspect getoetst. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. De SVIR vervangt een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en de Agenda Vitaal Platteland. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, doormiddel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en keuzes van burgers en bedrijven.

Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en de gebruiker komt centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken ('je gaat er over of niet'). Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Hierdoor neemt de bestuurlijke druk af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Daartoe schaft het Rijk het landschapsbeleid af en beperkt het rijksregimes in het natuurdomein. Concreet betekent dit dat onder meer de nationale landschappen zijn geschrapt en de bescherming van deze gebieden wordt overgedragen aan de provincies.

Het Rijk versterkt bovendien de samenhang tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit. Ook de (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Daarmee laat het Rijk de sturing op verstedelijking los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'). Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Noordvleugel en Zuidvleugel) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. De SER-ladder is niet van toepassing op het plangebied.

Het Rijk heeft in de SVIR drie doelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt in de SVIR 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. Het betreft de volgende belangen:

- Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief achterlandverbindingen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen;
- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kader voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De randmeren zijn onder de Vogel- en Habitatrichtlijn grotendeels aangewezen als Natura 2000-gebied. Het regime uit de Natuurbeschermingswet 1998 is onverkort op deze gebieden van toepassing. In paragraaf 5.3 wordt hier nader op ingegaan.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, ook wel het Barro genoemd, heeft medio 2009 als ontwerp ter inzage gelegen, destijds nog als AMvB Ruimte. Begin 2012 is de SVIR vastgesteld, de basis waarop de regelgeving van het Barro gebaseerd is. Het Barro is op 30 december 2011 in afgeslankte vorm in werking getreden, niet alle onderwerpen uit het ontwerp waren hierin opgenomen. Op 1 oktober 2012 is het Barro aangevuld en volledig in werking getreden.

Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dat betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente.

Daarnaast kan het Barro aan de gemeente opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De volgende onderwerpen uit het Barro moet worden vertaald in bestemmingsplannen: Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Rijksvaarwegen, Hoofdwegen en spoorwegen, Elektriciteitsvoorzieningen, EHS, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en de uitbreidingsruimte van het IJsselmeer.

Daarnaast bevat het besluit om het Barro aan te vullen een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit is de volgende wijziging: Gemeenten en provincies zijn verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Toetsing

De regels die zijn opgenomen in het Barro zijn voor een belangrijk deel niet van toepassing op onderhavig plangebied. Wel is het zinvol om nader in te gaan op de volgende twee onderwerpen:

Primaire waterkeringen buiten het kustfundament

De Bremerbergdijk moet worden aangemerkt als primaire waterkering binnen het IJsselmeergebied. Hierbij is titel 2.12 van het Barro van toepassing. In de regeling is opgenomen dat een bestemmingsplan geen bestemmingen bevat die ten opzichte van het ten tijde van inwerkingtreding van deze titel geldende bestemmingsplan nieuwe bebouwing of landaanwinning mogelijk maken. Er geldt een uitzondering van ontwikkelingen met een oppervlakte tot maximaal 5 ha ten behoeve van natuurontwikkelingen of functies waarbij wordt aangesloten op de bestaande bebouwing.

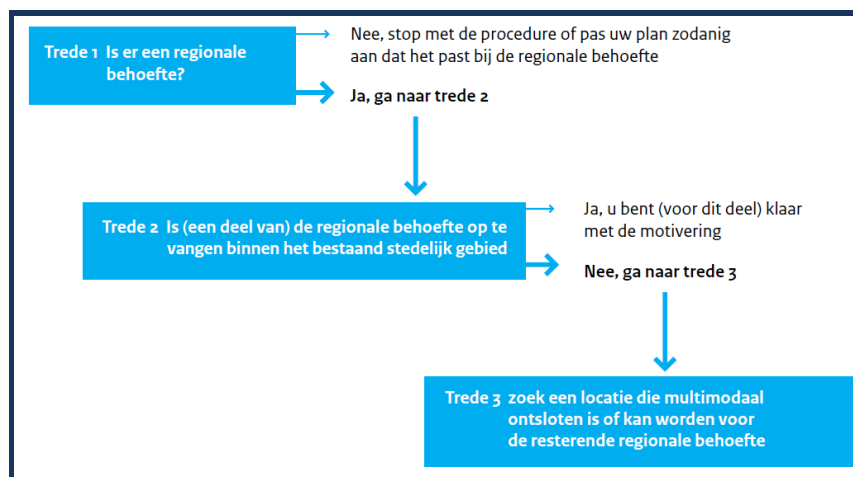
Gesteld kan worden dat binnen deze uitzonderingsbepaling onderhavig plan mogelijk is. Met het onderhavige plan wordt weliswaar nieuwe bebouwing gerealiseerd (in hoofdzaak het nieuwe horecapaviljoen), maar deze bebouwing is zeer beperkt qua schaal en sluit hiernaast aan op de bestaande recreatiebebouwing die in deze strook buitendijks gebied reeds aanwezig is.

Gesteld kan worden dat hiernaast, zoals voorgeschreven in het Barro, een aanduiding 'vrijwaringszone – dijk' is opgenomen op de verbeelding.

Ladder duurzame verstedelijking

Het is zinvol de ladder voor duurzame verstedelijking te doorlopen, aangezien met onderhavig plan een stedelijke ontwikkeling wordt gerealiseerd.

In onderstaand schema is de opbouw van de ladder verbeeld.



Schema ladder duurzame verstedelijking

Hieronder volgt een korte toelichting op de treden:

- Trede 1: *Is er een regionale behoefte?*
 Gesteld kan worden dat onderhavig plan deel uitmaakt van de beleidsregel Integrale Inrichting Veluwe Randmeren (IIVR). Dit is samenwerkingsverband van 19 overheden dat is gericht op een goede verdere ontwikkeling van de Veluwerandmeren tussen Nijkerk en Kampen. Met onderhavig plan wordt één van de doelstellingen uit deze beleidsregel uitgevoerd. Binnen de IIVR heeft regionale afstemming plaatsgevonden. Om die reden kan worden gesteld dat de regionale behoefte voor dit plan aangetoond is.
- Trede 2: *Is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied?*
 Gezien de aard van dit plan, dat onderdeel vormt van regionaal beleid om de Veluwerandmeren te ontwikkelen, is deze vraag niet relevant. Het plan betreft de ontwikkeling van recreatie langs het Veluwerandmeer. Dit is een functie die niet past in bestaand stedelijk gebied.
- Trede 3: *Zoek een locatie die multimodaal ontsloten is of kan worden voor de resterende regionale behoefte.*
 Onderhavig plan is via de Ellerslenkweg ontsloten op de N306 en kent hiermee een passende ontsluiting voor het autoverkeer. Ook voor het langzaamverkeer is er een passende ontsluiting.

Conclusie

Het Barro vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling in het plangebied.

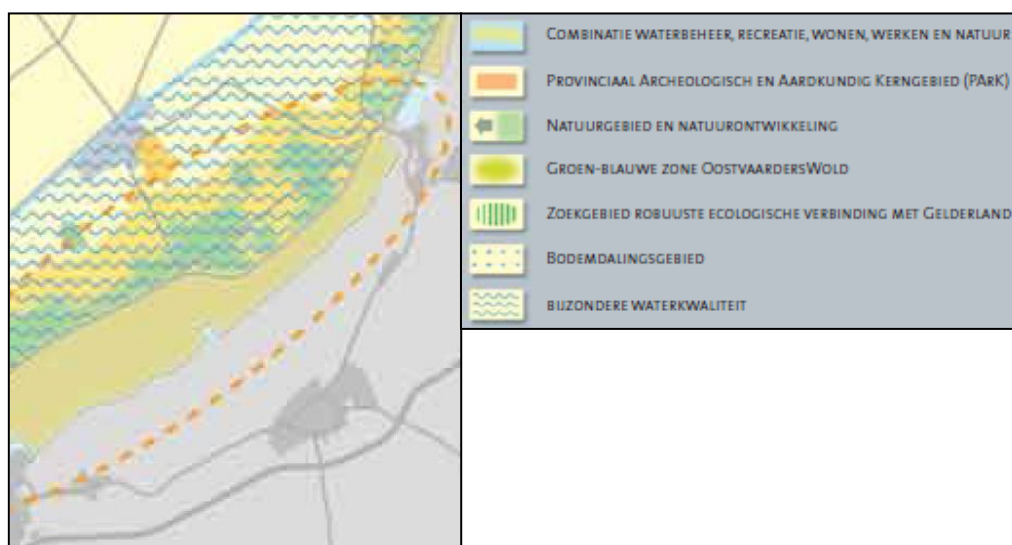
4.1.3 Overige wettelijke kaders

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, de Flora- en faunawet, Besluit externe veiligheid inrichtingen en Besluit externe veiligheid buisleidingen, Wet geluidhinder, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 5 nader worden ingegaan.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsplan Flevoland 2006

Het 'Omgevingsplan Flevoland 2006', vastgesteld op 2 november 2006 door Provinciale Staten, bevat het integrale omgevingsbeleid van deze provincie voor de periode 2006 tot 2015 met een doorkijk naar 2030. Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de Ontwikkelingsvisie 2030 opgenomen voor het gebied ter hoogte van het plangebied.



Fragment kaart ontwikkelingsvisie 2030

Aan de oostzijde van Flevoland liggen de randmeren en vele hectares bos en natuurgebied. Dit gebied heeft unieke potenties voor toerisme en recreatie, maar die moeten wel in harmonie met de natuurwaarden ontwikkeld worden. Daarnaast zoekt de landbouwsector ook in dit gebied naar schaalvergroting en verbreding. De provincie ziet in de oostrand goede mogelijkheden voor een verweving van landbouw, natuur, recreatie, landelijk wonen en een goede waterkwaliteit. Dit vereist een goede samenwerking tussen partijen en het werken vanuit een heldere ruimtelijke visie. De provincie wil de regie voeren om samen tot die visie te komen en de uitvoering ter hand te nemen. De gemeente Dronten heeft de regie overgenomen tot het maken van een Strategische Visie Oostkant Dronten.

Op de kaart 'ontwikkelingsvisie 2030' is het plangebied van de Randmeerzone aangeduid als 'natuurgebied en natuurontwikkeling' en als 'zoekgebied combinatie dagrecreatie en attracties inclusief landgoederen'. Tevens is het plangebied en omgeving aangeduid als 'te ontwikkelen bijzondere waterkwaliteit'. Het beleid ten aanzien van landschap en cultuurhistorie is gericht op het behouden van de unieke Flevolandse karakteristieken door deze in te zetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen. Daartoe wordt onderscheid gemaakt tussen landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten en basiskwaliteiten. In het archeologiebeleid maakt de provincie een onderscheid in Provinciaal Archeologische en Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtsgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Ten aanzien van het natuurbeleid vermeldt het omgevingsplan het volgende. De Natura 2000-gebieden vormen samen met een groot deel van de binnendijkse natuurgebieden het Flevolandse deel van de nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is door de Provincie Flevoland uitgewerkt in een Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur. De Provincie Flevoland heeft in haar Omgevingsplan de EHS begrensd; dit wordt de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) genoemd. Doel van de EHS is het realiseren van een robuust landelijk samenhangend netwerk van natuurgebieden, dat voldoende ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Nederlandse natuur. De ambitie van de Provincie is om de EHS en het Natura 2000 netwerk een robuustheid te geven die voldoet aan de opgaven vanuit de Europese Unie en het Rijk. De verbindingzones zijn nog niet door de provincie bepaald. De beoogde ontwikkeling van het plangebied past binnen het Omgevingsplan Flevoland, waardoor de ontwikkelingen in het plangebied passen binnen de provinciale uitgangspunten.

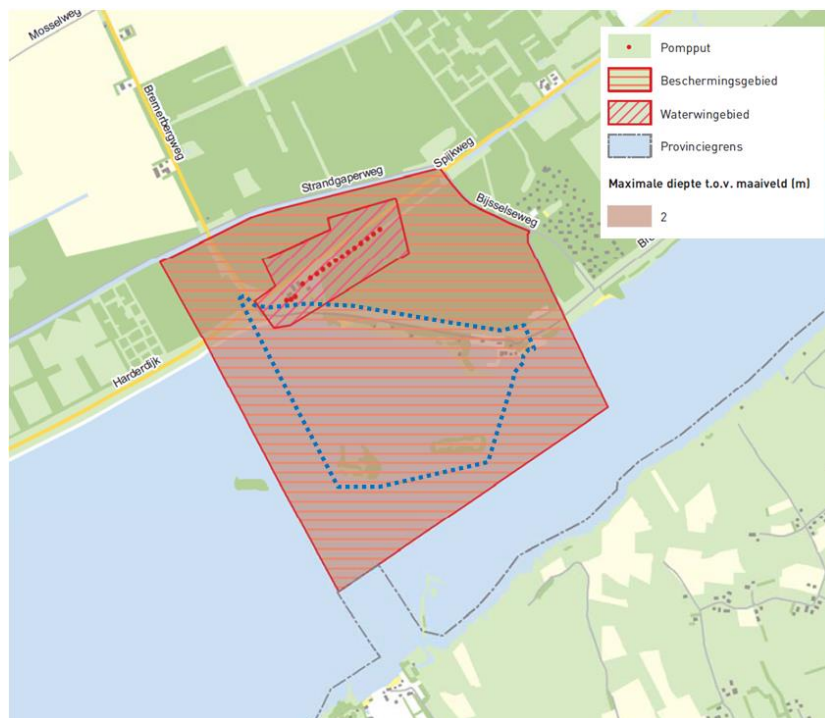
Het plangebied ligt direct langs een door de provincie aangewezen regionale waterkering. Dit betreffen de waterkerende voorzieningen rond de bestaande buitendijkse gebieden met bebouwing. Voor elke regionale waterkering is een veiligheidsnorm vastgesteld. Deze normen staan in een provinciaal besluit op basis van de Verordening waterkering Noord-Nederland. Uitgangspunt daarbij is de bestaande veiligheid, met een ondergrens van 1/10 per jaar. Ter plaatse van het plangebied geldt deze minimale norm van 1/10 per jaar.

De zorgplicht voor de buitendijkse regionale waterkeringen berust bij Waterschap Zuiderzeeland.

4.2.2 Verordening voor de fysieke leefomgeving (2009)

In de provinciale "Verordening voor de fysieke leefomgeving" vindt een juridische vertaling plaats van het beleid van provinciaal niveau. In de verordening is een aantal regels opgenomen met betrekking tot belangrijke ruimtelijke elementen die een doorwerking hebben in het bestemmingsplan. Het betreft onder meer aspecten als: bijzondere gebieden, waterhuishouding, waterkeringen, bescherming landschap et cetera.

Voor het plangebied is met name relevant dat het waterwingebied Bremerberg deels binnen het onderhavige plangebied valt. Het gehele plangebied maakt deel uit van het beschermingsgebied dat rondom dit waterwingebied is geprojecteerd. Geen van de aangeduide pompputten ligt binnen het plangebied.



Kaartbeeld waterwingebied Bremerberg met aanduiding plangebied (blauw)

In de verordening is een regeling opgenomen inzake de waterwingebieden en de beschermingsgebieden:

- Binnen waterwingebieden zijn geen inrichtingen toegestaan zoals genoemd in onderdeel B en C in bijlage I bij het Besluit ruimtelijke ordening.
 - >> Het waterwingebied valt in dit bestemmingsplan binnen de bestemmingen 'Water – Waterkering' en 'Water'. Hierbinnen zijn de bedoelde inrichtingen (mogelijk milieuhindergevende en vergunningplichtige inrichtingen) niet mogelijk.
- Binnen beschermingsgebieden zijn geen inrichtingen toegestaan zoals genoemd in bijlage II van de verordening. De genoemde inrichtingen in deze bijlagen betreffen met name milieuhindergevende bedrijven. Hiernaast zijn bepaalde types inrichtingen niet toegestaan zoals genoemd in onderdeel B en C in bijlage I bij het Besluit ruimtelijke ordening. Tevens geldt er een verbod op bodemverstoringen binnen een AmvB-inrichting
 - >> Het gehele plangebied ligt binnen het beschermingsgebied. Geen van de verboden inrichtingen zijn echter binnen de bestemmingen als toegestane doeleinde benoemd. Om de koppeling met de verordening nog duidelijker te maken, zijn alle inrichtingen als genoemd in bijlage II bij de verordening aangemerkt als strijdig gebruik in dit bestemmingsplan.
- Ten slotte gelden voor beide aanduidingen verboden voor werken en werkzaamheden.
 - >> De betreffende verboden zijn in dit bestemmingsplan vertaald in twee aanduidingen waaraan een regeling is gekoppeld die toeziet op het verbieden van werken en werkzaamheden die het waterwingebied of beschermingsgebied kunnen verstoren.

In algemene zin kan hiernaast worden gesteld dat er bij de planvorming voldoende rekening is gehouden met de nabijheid van het waterwingebied en de ligging binnen het beschermingsgebied hiervan. Mede in het kader van de m.e.r. is divers onderzoek verricht, waaruit is gebleken dat onderhavig plan niet leidt tot een verstoring van de grondwaterwinning.

Bij onderhavig plan worden hiernaast alle nieuwe ontwikkelingen gerealiseerd zonder de bodem te roeren. Deze worden drijvend of op de grond rustend gerealiseerd. Er wordt hiernaast gekozen voor een bouwtechnische oplossing waarbij in het kader van onderhavig plan niet hoeft te worden geheid.

4.3 Gemeentelijke beleid

4.3.1 Gemeentelijke Verkeer- en Vervoerplan (2004)

Het primaire doel van het gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP) is:

- het vastleggen van de functie van wegen en straten binnen de totale verkeerskundige en ruimtelijke structuur;
- het ontwikkelen van een toetsingskader om een verantwoorde keuze van de oplossingsrichtingen te maken bij het ontwerpen van (toekomstige) verkeersmaatregelen;
- verkrijgen van inzicht in de benodigde maatregelen, prioriteiten en kosten.

Als beleidsdoelstelling is geformuleerd 'het bevorderen van de verkeersveiligheid en het daarbij realiseren van een goede bereikbaarheid voor alle verkeersdeelnemers binnen de gemeente Dronten en het beperken van de verkeershinder'.

4.3.2 Stedelijk waterplan gemeente Dronten

Het 'Stedelijk waterplan gemeente Dronten' biedt een visie op het watersysteem van de kernen van de gemeente Dronten. Deze visie is vertaald naar een maatregelenpakket voor de periode 2007 – 2016. Naast het behouden van de vanzelfsprekendheid van het goed functioneren van het watersysteem, is geconstateerd dat de kansen voor nog verder verbeteren van het watersysteem liggen in het verbeteren van de waterkwaliteit en de ecologische waarden en in het opwaarderen van de beleving en het recreatief gebruik van het water. In paragraaf 5.8 wordt nader op het aspect water ingegaan.

4.3.3 Beleidsnota Toerisme en Recreatie

In de beleidsnota Toerisme en Recreatie, september 2008, wordt het gemeentelijk beleid ten aanzien van de toeristisch-recreatieve sector omschreven. Hierin zijn ook uitgangspunten ten aanzien van de ontwikkeling in het plangebied verwoord:

In de gemeente Dronten zijn diverse overnachtingsmogelijkheden. Echter, nieuwe initiatieven op het gebied van B&B, campings, recreatiewoningen en vooral hotels zijn altijd welkom. Afhankelijk van de economische haalbaarheid, locatie (in de bebouwde kom en het buitengebied gelden andere voorwaarden in het bestemmingsplan), werkgelegenheid, originaliteit, mogelijkheden in samenhang met de natuur en ruimtebeslag verdient het de aanbeveling om de vestigingsmogelijkheden per initiatiefnemer te onderzoeken. De Strategische Visie Oostkant Dronten (SVOD) gaat hier nader op in.

4.3.4 Gemeentelijk archeologie beleid (2009)

In 2009 is de gemeentelijke archeologische beleidskaart en voorbeeldplan-regels ten behoeve van bestemmingsplannen opgesteld. De gemeente wil met het archeologie-beleid bereiken, dat:

- bij ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldig wordt omgegaan met archeologische waarden, zodat deze waar mogelijk behouden blijven voor toekomstige generaties;
- archeologische waarden meer worden ingezet ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit, identiteit en cultuurbeleving.

Ten behoeve hiervan heeft de gemeente de archeologische waarden en verwachtingen die binnen de gemeentegrenzen voorkomen zoveel mogelijk geïnventariseerd en op een Archeologische waarden en verwachtingenkaart gevisualiseerd. Deze kaart is doorvertaald in een Archeologische beleidskaart en voorbeeldplanregels. Het doel van het gemeentelijk archeologiebeleid is het behoud van belangrijke archeologische waarden, zonder daarbij andere belangen uit het oog te verliezen. Het beleid beperkt zich daarom tot archeologische terreinen waarvan de behoudenswaardigheid al is aangetoond en tot reële archeologische verwachtingen. Gebieden met een lage archeologische verwachting en gebieden waarvan bekend is dat de bodem al is verstoord, vallen buiten de reikwijdte van het gemeentelijk archeologiebeleid (beleids-categorie "Archeologievrij gebied"). In paragraaf 5.2 wordt uitgebreider op het aspect archeologie ingegaan.

4.3.5 Notitie camperbeleid (2009)

De gemeente Dronten is in 2008 een onderzoek gestart om inzicht te verkrijgen in de behoefte aan camperverblijfplaatsen van de gemeente Dronten (zowel voor overnachtingen als gedurende de dag). Doel van het onderzoek was inzicht te verkrijgen in de behoefte van de doelgroep campers die niet op campings willen overnachten (ongeveer 1/3 van de groep campers) en voor deze doelgroep een plek(ken) aanwijzen voor recreatief nachtverblijf in de vorm van camperplaatsen in de kernen van Dronten. De notitie omvat de volgende conclusies en adviezen:

- geen speciale parkeerplaatsen aanwijzen voor campers. De campers kunnen gebruik maken van de camperplaatsen voor zowel overnachten als parkeren;
- standplaats campers moet minimaal 3 x 7 meter zijn met een harde ondergrond;
- verwijzingsborden dienen in de omgeving geplaatst te worden evenals aanduidingsborden om de camperplek weer te geven;
- voor de aangewezen camperplekken een uitvoeringsbesluit van de APV nemen;
- het nemen van een verkeersbesluit;
- gezien de hoogte van de kosten is het voorstel de camperplekken in eerste instantie zo minimaal mogelijk in te richten en dus geen extra voorzieningen zoals water of stroom aan te bieden;
- voor initiatieven vanuit de markt kunnen de beoordelingscriteria in deze beleidsnota gebruikt worden ter toetsing.

4.3.6 Strategische Visie Oostkant Dronten

De Oostkant van de gemeente Dronten is een bijzonder gebied. Grote natuurwaarden en uitgebreide recreatiemogelijkheden komen hier samen. Er is behoefte aan een visie die op structuurniveau duidelijk maakt hoe recreatie en natuur samen kunnen gaan en tot expressie kunnen komen in een aantrekkelijk landschap voor de toekomst. De

gemeente Dronten ontwikkelde daartoe de Strategische Visie Oostkant die wordt beschouwd als ruimtelijk streefbeeld voor de lange termijn. Naast de gebruikelijke regelgeving kan de visie dienen als kader waartegen ontwikkelingen die op het gebied afkomen, kunnen worden afgezet en beoordeeld. Het accent ligt op het binnendijkse gebied, omdat voor de Randmeren eigen plantrajecten lopen (Natura 2000 beheerplannen). De Oostkant van Dronten heeft grote kwaliteiten, maar hier en daar zitten functies elkaar in de weg. Bovendien moet het gebied worden voorbereid op ontwikkelingen in de toekomst. Een samenhangende visie, waarin de kansen voor de verschillende thema's op elkaar betrokken zijn, geeft aan hoe de bestaande kwaliteiten behouden en uitgebouwd kunnen worden. De visie bevat een aantal hoofdlijnen:

1. het gebied wordt geprofileerd als regio;
2. natuur als duurzame basis;
3. recreatie en toerisme, dé economische drager;
4. harmonie tussen recreatie en natuur: gewenst en mogelijk;
5. de infrastructuur stuurt ruimtelijke ontwikkelingen;
6. op alle niveaus komt samenhang tot stand;
7. het landschap groeit continu.

De visie is vertaald in een ruimtelijke ontwikkelingsstrategie, waarvan een landschappelijk raamwerk het belangrijkste onderdeel is. Het landschappelijk raamwerk bestaat ten eerste uit de groenblauwe ruggengraat van Randmeren en binnendijkse bos- en natuurgebieden. De ambitie is om de kwaliteit niet alleen te behouden maar ook te verhogen. Een tweede onderdeel van het landschappelijk raamwerk is de verankering van de dorpen in de omgeving. De landschappelijke en recreatieve verbinding tussen de dorpen en de oostkant wordt versterkt. De Strategische visie zet in op een optimalisering van het verkeersmanagement, onder meer door middel van het gebruik van de applicatie die ontwikkeld is om het wegennet beter te benutten. De aanleg van de N23 maakt het mogelijk om opnieuw na te denken over nieuwe routes naar het gebied. Er zijn verschillende opties verkend die als reservering in de Strategische Visie zijn opgenomen. Verder zet de visie in op verbetering van het openbaar vervoerssysteem in de Oostkant, gekoppeld aan het nieuwe station. Ook biedt dit station kansen voor inzet van busvervoer bij attracties en evenementen. Het landschappelijke raamwerk en de infrastructuur bieden samen de condities voor de doorontwikkeling van de recreatie in het gebied. De ambitie is het recreatieve gebruik te verzoenen met de huidige en potentiële kwaliteiten van natuur en landschap. Er is een zonering aangebracht, waarbij uiteraard ook de ligging van de bestaande recreatiebedrijven een rol heeft gespeeld. De zones kennen verschillende recreatieprofielen die zodanig gekozen zijn dat de verschillende doelgroepen tot hun recht kunnen komen. De volgende zones worden onderscheiden:

- Roggebotzand en Revebos;
- De Abbert;
- Elburg-Greppelveld;
- omgeving Spijkweg;
- Biddinghuizen-Bremerberg-Veluwemeer Dijkzone.

De Randmeren hebben een nationale uitstraling en spelen vooral een rol voor op water gerichte recreatie in verschillende vormen. De aanwezigheid van onder andere stranden, jachthavens, aan het water gelegen campings en horeca vormt een sterk punt. De Randmeren maken onderdeel uit van het nationale vaarnetwerk. De Randmeren hebben ook grote natuurwaarden en zijn daarom als Natura2000 gebied benoemd. In de Integrale Inrichting Veluwe Randmeren is het recreatieperspectief voor

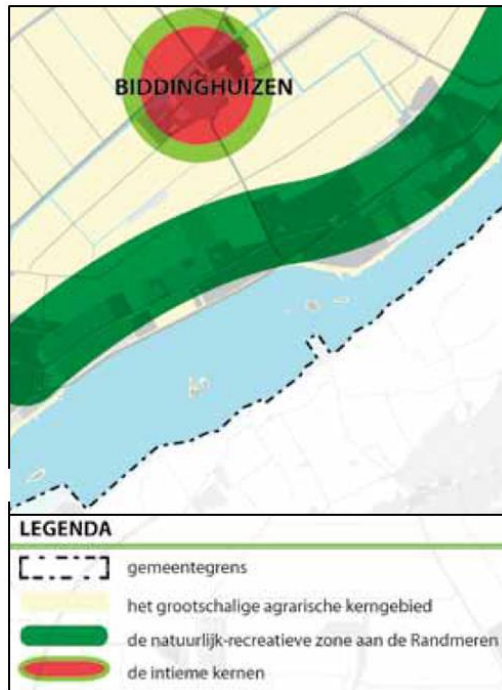
de Randmeren verkend en afgestemd op de ecologische kwaliteiten. Op een aantal plekken wordt de op de Randmeren gerichte recreatie versterkt. Zo wordt er een strekdam en strand ontwikkeld als recreatieve trekker met horecavoorzieningen. De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied is hiermee opgenomen in de visie. Onderhavig gebied maakt onderdeel uit van de Dijkzone. In de visie is dit gebied omschreven als een luwe dijkzone met recreatieve accenten van verschillende intensiteit (aan de waterzijde), zoals het Flevostrand en Bremerbaai met pier. Accent op open natuurlandschap (Kievitslanden) met beperkte toegankelijkheid. Op de navolgende afbeelding is een fragment opgenomen van de kaart analyse recreatie. Aangegeven is dat het strand en de pier in ontwikkeling zijn.



Analyse recreatie

4.3.7 Structuurvisie Dronten 2030

Op 29 november 2012 heeft gemeenteraad de “Structuurvisie Dronten 2030” vastgesteld. De structuurvisie schetst het ruimtelijk en economisch perspectief tot aan 2030 en beschrijft de toekomst van onze gemeente op het gebied van wonen, recreatie, de agrarische sector, natuur, infrastructuur, economie en het voorzieningenniveau van onze kernen. De visie geeft op al die ruimtelijk economische thema’s een duidelijke richting en laat zien hoe de gemeente de kwaliteiten die zij heeft, toekomstbestendig maakt. Dit gebeurt onder meer door zorgvuldig en stapsgewijs te bouwen en de bestaande woonwijken te verbeteren. In de dynamische uitvoeringsparagraaf is vastgelegd hoe de doelen verwezenlijkt kunnen worden en hoe invulling gegeven kan worden aan de mogelijkheden te verevenen.



Fragment kaart identiteiten gemeente Dronten

De Randmeren en de bos- en natuurrijke zone daarlangs in de oostrand van de gemeente vormen een belangrijke recreatieve waarde voor heel Nederland en zelfs daarbuiten. De ligging centraal in het land draagt daar in belangrijke mate aan bij. Mensen van buiten de gemeente worden vooral aangetrokken door de vele recreatieve attracties in het gebied, zoals de Randmeren zelf met hun waterrecreatie en stranden, evenementen als Lowlands, Defqon.1, Fields of Rock (muziekfestivals) en Opwekking (conferentie) op het Nationaal EvenementenTerrein (NET) en pretpark Walibi Holland (in de zomermaanden). Bovendien is er veel verblijfsrecreatie in het gebied aanwezig, van waaruit mensen de verschillende attracties kunnen bezoeken.

De Randmeren zijn natuurgebieden van Europees belang, terwijl binnendijs een bijna aaneengesloten ecologische zone aanwezig is tussen Ketelhaven en het Harderbos. De hele Randmeerzone is van belang voor zowel recreatie als natuur, maar er is wel onderscheid tussen het intensief voor recreatie gebruikte zuidelijk deel van de zone (de zogenaamde Flevoboulevard langs het Veluwemeer) en het meer op rust en natuur gerichte deel ten noorden daarvan (Revebos, De Abbert en Het Roggebotzand). In het noordelijk deel is de recreatie meer gericht op wandelen, fietsen, paardrijden en extensieve verblijfsrecreatie. Deze zonering is uitgangspunt voor toekomstige ontwikkelingen: nieuwe initiatieven die betrekking hebben op intensieve vormen van recreatie worden geconcentreerd rondom de Flevoboulevard, terwijl in het noordelijk deel van de Randmeerzone alleen meer extensieve functies (zoals nieuwe landgoederen) een plek kunnen krijgen. Vergeleken met het grootschalige open agrarische kerngebied is de Randmeerzone veel meer besloten door de vele bossen die langs het water liggen. Door de afwisseling met de oevers en stranden langs de Randmeren en de aanwezigheid van open en vaak waterrijke natuurgebieden kent de zone aan de Randmeren een gevarieerd landschap. Ruimtelijke ontwikkelingen dienen zowel in het zuidelijk deel als in het noordelijk deel van de Randmeerzone bij te dragen aan de versterking van deze landschappelijke kwaliteit.

Het doel is om (binnendijks) een robuust en aaneengesloten groenblauw raamwerk te realiseren van bossen en open natuurgebieden. In het noordelijk deel van de zone is Ketelhaven gelegen, dat enkele jaren geleden is aangeduid als woonkern. In Ketelhaven zijn alleen op waterrecreatie georiënteerde voorzieningen aanwezig. Recreatie en toerisme vormen de belangrijkste dragers van de identiteit van Ketelhaven. Surfers, waterskiërs en zeilliefhebbers komen het hele jaar door uit alle windstreken naar Ketelhaven om daar de goede faciliteiten te benutten.

Vooraf de verbinding met het IJsselmeer, Ketelmeer, Vossemeer, Drontermeer en Veluwemeer maakt Ketelhaven geliefd als watersportkern. In de periode tot 2030 wordt het woningaanbod in Ketelhaven verruimd. Zowel binnendijks als buitendijks worden bijzondere woonmilieus gecreëerd. Daarnaast komen er recreatiewoningen in Ketelhaven en biedt de gemeente ruimte aan vergroting van het aanbod aan nautische voorzieningen, zoals uitbreiding van de jachthaven.



Structuurvisiekaart 2030

Versterken recreatie in de oostrand

De gemeente wil in de komende jaren het belang van de oostrand voor recreatie en toerisme vergroten en het gebied nog meer als toeristische regio of landstreek op de kaart zetten. Versterking van recreatie en toerisme kan een substantiële bijdrage leveren aan de noodzakelijke groei van werkgelegenheid van de gemeente Dronten en de Provincie Flevoland. Op een aantal plaatsen kan de kwaliteit en de uitstraling van de recreatievoorzieningen worden verbeterd door een beter beheer en een goede landschappelijke inpassing. De bosgebieden in de Randmeerzone worden aantrekkelijker en toegankelijker gemaakt voor recreanten. Hierbij wordt door zonering een goede afstemming met natuurwaarden bewerkstelligd. In het noordelijk deel van de Rand-

meerzone (tussen Ketelhaven en de Elburgerbrug) ligt het accent op extensieve recreatie en in het zuidelijk deel (tussen de Elburgerbrug en Hardersluis) op meer intensieve vormen van recreatie. Vanzelfsprekend profiteren niet alleen mensen van buiten de gemeente van deze maatregelen, maar zeker ook de eigen inwoners. Een belangrijk aandachtspunt bij het versterken van de recreatie in de oostrand is overigens dat veel recreatieve activiteiten uiterst gevoelig zijn voor grote schommelingen in het waterpeil van de Randmeren. Hier zal de gemeente ook de komende jaren aandacht voor blijven hebben. Bij het versterken van de recreatie in de oostrand participeert de gemeente in het Natuur- en Recreatieschap Veluwerandmeren: een samenwerkingsverband van gemeenten rondom het Drontermeer, Veluwemeer, Wolderwijd en Nuldernauw. Het Natuur- en Recreatieschap heeft tot doel de bovengemeentelijke belangen van de recreatie en de natuurbescherming binnen het Veluwerandmerengebied te behartigen en de naamsbekendheid van het gebied te vergroten. De oprichting van het Natuur- en Recreatieschap biedt kansen om de Randmeren als dag- en verblijfsproduct veel integraler te vermarkten en te positioneren. Bovendien maakt het schap zich sterk voor het bewaren en bevorderen van het natuur- en landschapschoon binnen het Veluwerandmerengebied.

4.4 Conclusie

Uit een aantal provinciale en gemeentelijke beleidsdocumenten spreekt de ambitie om in het plangebied recreatieve ontwikkelingen na te streven en tot ontwikkeling te brengen. Zo is in de Strategische Visie Oostkant Dronten de voorgenomen ontwikkeling specifiek benoemd (versterking recreatie, ontwikkeling strekdam en strand als recreatieve trekker met horecavoorzieningen). De voorgenomen ontwikkelingen zijn een uitwerking van de gemeentelijke ambities op het gebied van recreatie. Zowel het nieuwe recreatieterrein als de uitbreiding van de activiteiten van Aquacentrum Bremerbergse Hoek en op het eiland 'De Raal' dragen bij aan het versterken van het economisch draagvlak in de toeristisch-recreatieve sfeer. Voorliggend bestemmingsplan voorziet dan ook in een juridisch-planologisch kader dat de gewenste ontwikkelingen mogelijk maakt.

5 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de relevante milieuaspecten aan de orde gesteld. Hierbij dienen aan de orde te komen: bodem, archeologie, flora en fauna, akoestiek, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, water en verkeer.

5.1 Besluit m.e.r.

5.1.1 Planmer

Het is verplicht om voorafgaand aan besluiten door een overheid over bepaalde plannen een planmer uit te voeren. Het gaat daarbij om plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Meer concreet geldt de planmer-plicht voor plannen:

- die het kader vormen voor activiteiten in het plangebied waarvoor op grond van de Wet milieubeheer een mer(beoordelings)plicht geldt;
- waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt, omdat mogelijk significante effecten ontstaan voor Natura 2000-gebieden.

Kern van de planmer is het in beeld brengen van milieueffecten, waarbij het verschil tussen de huidige en toekomstige milieusituatie inzichtelijk wordt gemaakt.

5.1.2 Vormvrije mer-beoordeling

In bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van ruimtelijke projecten projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Omdat de beoogde ontwikkeling in het plangebied niet is opgenomen in de bijlagen van het Besluit m.e.r. is een mer-(beoordelings)-procedure niet noodzakelijk. In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de mogelijke milieugevolgen van het plan.

5.2 Bodem

5.2.1 Algemeen

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld voor de toevoeging van functies waar langdurig of frequent mensen verblijven, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

5.2.2 Onderzoek

In het plangebied is een aantal nieuwe ontwikkelingen voorzien. Voor de verblijfsfuncties (zoals de horecagelegenheid) in het plangebied wordt de grond echter niet geroerd. De gebouwen worden op het maaiveld gebouwd. Hierdoor is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

5.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

5.3 Archeologie en cultuurhistorie

5.3.1 Archeologie

Rijksbeleid

In 1992 heeft Nederland als lid van de Raad van Europa het Verdrag van Malta ondertekend. Dit verdrag heeft als doel het Europese archeologische erfgoed veilig te stellen. Eén van de verdragsverplichtingen voor de Nederlandse overheid is dat zij moet streven naar afstemming en overeenstemming tussen de onderscheiden behoeften van de archeologie en de ruimtelijke ordening, door er op toe te zien dat archeologen worden betrokken bij het planningsbeleid ten einde te komen tot evenwichtige strategieën voor de bescherming, het behoud en het beter tot hun recht doen komen van plaatsen van archeologisch belang. De Nederlandse overheid dient waarborgen te creëren dat archeologen, stedenbouwkundigen en planologen stelselmatig met elkaar overleggen ten einde te komen tot wijziging van ontwikkelingsplannen die het archeologische erfgoed zouden kunnen aantasten. Daartoe zou bij de voorbereiding van bestemmingsplannen meer aandacht moeten worden besteed aan de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden en bij de aanwezigheid van archeologische waarden zouden beschermende regelingen in het plan moeten worden opgenomen. Daarbij dient volgens het Verdrag het uitgangspunt te zijn dat 'de bodemverstoorder betaalt'. Ter implementatie van het Verdrag van Malta is per 1 september 2007 een nieuwe wet van kracht geworden, de 'Wet op de archeologische en monumentenzorg (Wamz)' genaamd. De Wamz maakt formeel gezien deel uit van de 'Monumentenwet 1988'.

Het belangrijkste doel van de Wamz is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten. Hierbij gaat de Wamz uit van het zo vroeg mogelijk betrekken van de archeologische waarden in het ruimtelijk ordeningsproces. Specifiek voor het bestemmingsplan is hierop artikel 38a, lid 1 van de Wamz van toepassing: "De gemeenteraad houdt bij de vaststelling van een bestemmingsplan als bedoel in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten".

Archeologiebeleid provincie Flevoland

In het archeologiebeleid maakt de provincie een onderscheid in Provinciaal Archeologische en Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtsgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. De provincie zal het beleid voor de PARK'en en de Top-10 archeologische locaties nader uitwerken. De uitwerking van de archeologische aandachtsgebieden is een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Er zijn vier PARK-en, waaronder het Rivierduingebied Swifterbant. De provincie richt zich in PARK'en op de ontsluiting en integrale instandhouding van de archeologische waarden in samenhang met aardkundige en landschappelijke waarden. Dit betekent dat archeologische waar-

den in PARk'en in principe niet mogen worden geroerd. Het tot het plangebied van de Randmeerzone behorende natuurgebied Kamperhoek/Ketelbos valt in het PARk Rivierduingebied. Een deel van het plangebied wordt gerekend tot de aandachtsgebieden. Dit zijn gebieden waarbinnen archeologische waarden opgespoord en beschermd dienen te worden 21). Naast de PARk'en heeft de provincie een Top-10 van archeologische locaties samengesteld uit de vele honderden archeologische locaties die Flevoland rijk is. De Top-10 vertegenwoordigt een dwarsdoorsnede van de Flevolandse archeologie. De provincie vindt het van wezenlijk belang dat de Top-10 locaties behouden blijven.

Archeologiebeleid gemeente Dronten

In 2009 is de gemeentelijke archeologische beleidskaart en voorbeeldplanregels ten behoeve van bestemmingsplannen opgesteld. De gemeente wil met het archeologiebeleid bereiken, dat:

- bij ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldig wordt omgegaan met archeologische waarden, zodat deze waar mogelijk behouden blijven voor toekomstige generaties;
- archeologische waarden meer worden ingezet ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit, identiteit en cultuurbeleving.

Ten behoeve hiervan heeft de gemeente de archeologische waarden en verwachtingen die binnen de gemeentegrenzen voorkomen zoveel mogelijk geïnventariseerd en op een Archeologische waarden en verwachtingenkaart gevisualiseerd. Deze kaart is vertaald in een Archeologische beleidskaart en voorbeeldplanregels. Het doel van het gemeentelijk archeologiebeleid is het behoud van belangrijke archeologische waarden, zonder daarbij andere belangen uit het oog te verliezen. Het beleid beperkt zich daarom tot archeologische terreinen waarvan de behoudenswaardigheid al is aangetoond en tot reële archeologische verwachtingen. Gebieden met een lage archeologische verwachting en gebieden waarvan bekend is dat de bodem al is verstoord, vallen buiten de reikwijdte van het gemeentelijk archeologiebeleid (beleidscategorie "Archeologievrij gebied").

Onderzoek

Het plangebied heeft op basis van de provinciale kaart 'archeologische verwachtingswaarde' een lage archeologische verwachting. Voor de realisatie van de nieuwe ontwikkelingen in het westelijke deel van het plangebied worden de gronden en waterbodan niet geroerd. Hierdoor is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

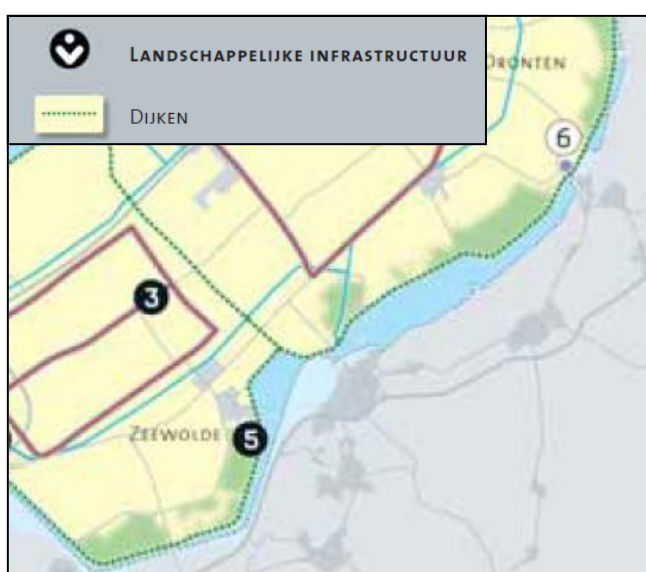
5.3.2 Cultuurhistorische waarden

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Onderzoek

In het plangebied is een dijk aanwezig. In het provinciaal omgevingsplan is de dijk op de kaart landschaps- en cultuurhistorie aangeduid. De provincie wil de Flevolandse karakteristieken behouden door deze in te zetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen. Daartoe maakt de provincie onderscheid tussen landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten en basiskwaliteiten. Tot de kernkwaliteiten worden die elementen en patronen gerekend die bepalend zijn voor het karakter van Flevoland, waarmee de essentie van het polderconcept wordt gewaarborgd. De cultuurhistorische en landschappelijke kernkwaliteiten en de landschapskunstwerken zijn aangegeven in het navolgende figuur. De landschappelijke kernkwaliteiten zijn in deze figuur indicatief aangegeven. De ontwikkelingen in het plangebied hebben geen negatieve invloed op de kernwaarden van de dijk. De beoogde ontwikkelingen in het plangebied hebben dan ook geen negatieve effecten op het gebied van cultuurhistorie.



Fragment landschaps- en cultuurhistorie

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.3.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.4 Flora en fauna

5.4.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing.

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.4.2 Onderzoek gebiedsbescherming

Ingevolge artikel 19j Natuurbeschermingswet 1998 moet voor plannen waarvoor niet op voorhand op basis van objectieve gegevens het optreden van significante negatieve effecten in het licht van de instandhoudingdoelstellingen van het Natura 2000 gebied kan worden uitgesloten, een beoordeling van die gevolgen worden opgesteld alvorens het plan kan worden vastgesteld. De ruimtelijke ontwikkelingen die door dit plan eerst worden mogelijk gemaakt zijn door Gedeputeerde Staten van Flevoland beoordeeld in een eerdere procedure ter vergunning van die ontwikkelingen in gevolge artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998 (kenmerk 1585956, 22 mei 2014, aangevuld met kenmerk 1630270, d.d. 9 juli 2014). In deze procedure hebben B&W Dronten een natuureffecten rapportage¹ overlegd, een Voortoets Natuurbeschermingswet, op basis waarvan het bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten van Flevoland, heeft vastgesteld dat een passende beoordeling ex artikel 19f Natuurbeschermingswet niet noodzakelijk is, omdat op basis van de Voortoets voldoende zekerheid is verkregen dat significante gevolgen als gevolg van de beoogde ontwikkelingen in Bremerbaai uitgesloten zijn. Een nadere passende beoordeling zoals bij twijfel kan worden vergegd onder artikel 19 j Natuurbeschermingswet in samenhang met artikelen 19g en 19h, is daarom in het kader van de vaststelling van dit plan geen vereiste.

5.4.3 Onderzoek soortenbescherming

Door Bureau Waardenburg bv² is in oktober 2013 een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Het concept onderzoek is als bijlage aan dit bestemmingsplan gevoegd. In de navolgende alinea's zijn de conclusies en aanbevelingen samengevat.

Conclusies onderzoek

Bij werkzaamheden aan de oever zal rekening moeten worden gehouden met de rivierdonderpad en aal. Om het werk in overeenstemming met de Flora- en faunawet uit te voeren is nodig om vervangend leefgebied te creëren en zorgvuldig te werken. Op het eiland De Ral bevinden zich potentiële verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis in bomen. Als de bomen gespaard kunnen worden ontstaan er geen negatieve effecten op de ruige dwergvleermuis. Als de bomen gekapt moeten worden is aanvullend onderzoek nodig naar het daadwerkelijk gebruik van de holten om te bepalen of en welke mitigerende maatregelen nodig zijn om negatieve effecten te voorkomen. Bij de uitvoer van de maatregelen moet rekening worden gehouden met het broedseizoen. De beplanting is van betekenis als broedgebied voor algemene soorten broedvogels. In het plangebied komen verschillende soorten planten en dieren voor

¹ Bureau Waardenburg bv (22 november 2013), Natuurtoets inrichting Bremerbaai, Veluwe-meer, Toetsing in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, projectnummer: 13-184.

² Bureau Waardenburg bv (22 november 2013), Natuurtoets inrichting Bremerbaai, Veluwe-meer Quick scan in het kader van de Flora- en faunawet, projectnummer: 13-180.

van Tabel 1 van de Flora- en faunawet. Voor soorten uit deze beschermingscategorie geldt een vrijstelling van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet voor ingrepen in het kader van ruimtelijke ontwikkeling.

Aanbevelingen

Voor de rivierdonderpad is het nodig vooraf aan de ingreep vervangend biotoop aan te leggen. Mogelijk kan dit vervangend leefgebied tijdig worden gerealiseerd binnen de bestaande plannen. Aanbevolen wordt om na een verkenning van de mogelijkheden een werkplan op te stellen waarin de mitigerende maatregelen zijn uitgewerkt. De aal profiteert ook van de maatregelen die voor de rivierdonderpad worden genomen. Als er bomen met verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis gekapt moeten worden kan het verlies van deze verblijfplaatsen mogelijk worden opgevangen door het plaatsen van vervangende verblijfplaatsen.

Nader onderzoek

De betekenis van de holten in bomen op het eiland De Ral voor ruige dwergvleermuis kan worden onderzocht in de periode september en oktober. Door in deze periode met een bat detector de vleermuisactiviteit op en rond het eiland in kaart te brengen kan worden bepaald of de boomholten gebruikt worden als verblijfplaats en voor hoeveel vleermuizen deze van belang zijn. Aanbevolen wordt om voor dit onderzoek het vleermuisinventarisatieprotocol te volgen.

Het nader onderzoek naar vleermuizen wordt op dit moment uitgevoerd door Landschapsbeheer Flevoland. De resultaten van dit onderzoek worden te zijner tijd verwerkt in dit bestemmingsplan.

5.4.4 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.5 Akoestiek

5.5.1 Algemeen

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Indien geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen. Wonen is een geluidgevoelige functie. De geluidbelasting op woningen mag in principe de 48 dB niet overschrijden. Wegen met een 30 km/u zone zijn formeel uitgezonderd van akoestisch onderzoek.

5.5.2 Toetsing aan de Wet geluidhinder

Onderhavig plan voorziet niet in de toevoeging van geluidsgevoelige functies. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

5.5.3 Conclusie

Het aspect akoestisch vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.6 Externe veiligheid

5.6.1 Algemeen

Bepaalde maatschappelijke en bedrijfsmatige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van de risico's bij de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid of het nieuw vestigen van dergelijke activiteiten kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid er op gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed op elkaar worden afgestemd.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Bevi). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen.

Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen. Bij bestuurlijke besluitvorming in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening (zoals het bestemmingsplan) en de Wabo (zoals de omgevingsvergunning), moet, als dit relevant kan zijn, het groepsrisico worden verantwoord. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico is een element in deze verantwoording. Naast dit kwantitatieve ijkpunt, dienen meer kwalitatieve elementen bij de verantwoording te worden betrokken. Het eindresultaat van de verantwoording is een oordeel over de aanvaardbaarheid van het groepsrisico. Het gaat daarbij om een politieke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke kosten en baten. Dit is een belangrijk verschil met toetsing aan de norm voor het plaatsgebonden risico, die losstaat van de maatschappelijke relevantie. Bij de verantwoording moet nadrukkelijk de vraag aan de orde ko-

men of er veiligere alternatieven zijn, bijvoorbeeld een ander productieproces of een andere wijze van opslag en transport. De mogelijkheden voor 'bestrijding aan de bron' spelen hierbij een belangrijke rol.

Stationaire bronnen

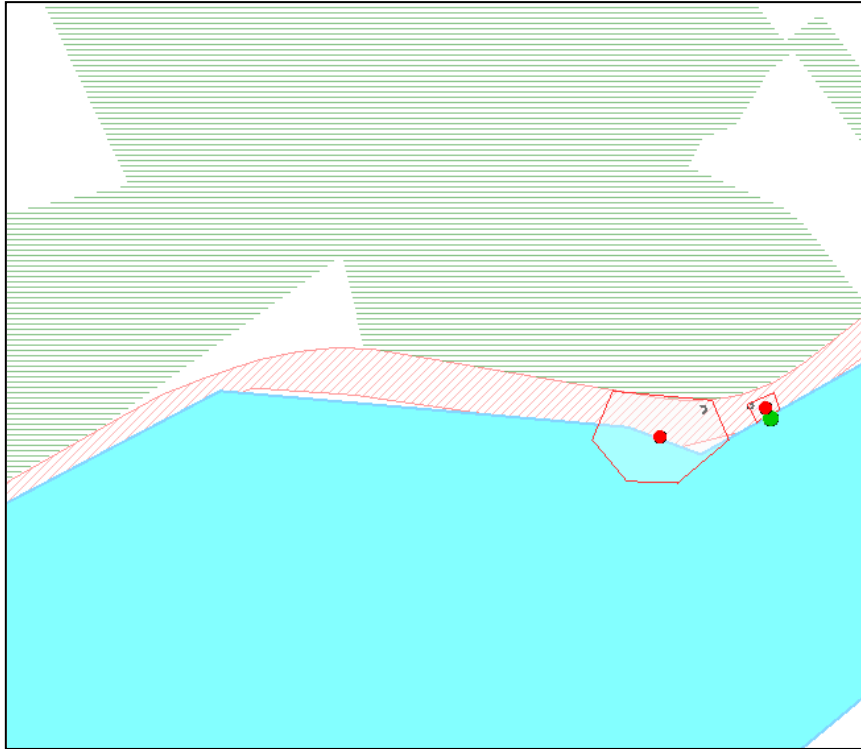
Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten de inrichtingsgrens van de betreffende Bevi-inrichting. Bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken en LPG-tankstations. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij huizen, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Het besluit is – op enkele onderdelen na – op 27 oktober 2004 in werking getreden.

Mobiele bronnen

Het algemene beleid betreffende het transport van gevaarlijke stoffen is neergelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS), die een uitwerking vormt van de Nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit transport externe veiligheid en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. De circulaire sluit aan bij het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) voor wat betreft de normen voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico. Daarnaast is aangegeven, hoe met het transport van gevaarlijke stoffen moet worden omgegaan. Voor het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn de eisen opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) opgenomen. Het Bevb is op 1 januari 2011 in werking getreden. De belangrijkste eisen aan bestemmingsplannen: ruimtelijke reservering voor plaatsgebonden risico en verantwoording van groepsrisico, ruimtelijke reservering voor belemmeringsstrook met aanlegvergunningenstelsel.

5.6.2 Onderzoek

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling (ontwikkelen beperkt kwetsbare objecten) neemt het groepsrisico ter plaatse van het plangebied toe. In de omgeving van het plangebied is geen relevante stationaire en/of mobiele bron gelegen. Hierdoor ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van een stationaire en/of mobiele bron. Een nadere verantwoording van het groepsrisico kan derhalve achterwege blijven. Op de navolgende afbeelding is een fragment van de provinciale risicokaart opgenomen.



Fragment provinciale risicokaart Flevoland

5.6.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.7 Bedrijven en milieuzonering

5.7.1 Algemeen

In het plangebied worden verschillende functies gerealiseerd. Beoordeelt moet worden of dit toelaatbaar is. Daarnaast moet er bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

- 1 past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking)
- 2 laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking)

5.7.2 Situatie plangebied

Om de milieuzonering te kunnen beoordelen is gebruik gemaakt van de publicatie van de VNG³. In deze VNG-publicatie wordt een aparte systematiek gehanteerd voor zogenaamde gemengde gebieden. Het begrip “gebied met functiemenging” wordt gebruikt om aan te geven welke functies binnen een gebied met functiemenging onder welke voorwaarden toelaatbaar zijn. In algemene zin geldt voor gemengde gebieden dat in vergelijking met gewone woongebieden en dergelijke, de richtafstanden met

³ VNG publicatie ‘Bedrijven en Milieuzonering, editie 2009’.

één afstandsstep kunnen worden teruggebracht. Voor de gebieden met functiemenging is een andere lijst opgesteld met een andere categorie aanduiding.

Bij realisatie van de plannen moet voorkomen worden dat de beoogde milieugevoelige functies hinder ondervinden van milieubelastende functies in de omgeving, die hoger is dan de toegestane normen. In het plangebied worden geen milieugevoelige functies toegevoegd. Een toetsing voor de omliggende bedrijven is daarmee niet noodzakelijk. Ook zijn in de omgeving van het plangebied geen milieugevoelige functies aanwezig. De mogelijke hinder die de horecafunctie veroorzaakt in het plangebied vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het plan.

5.7.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen beperking voor de uitvoerbaarheid van onderhavig bestemmingsplan.

5.8 Luchtkwaliteit

5.8.1 Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bij-

draagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de "Handreiking Reken aan Luchtkwaliteit, Actualisatie 2011" is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van het "Besluit gevoelige bestemmingen" extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

5.8.2 Onderzoek

Door SAB is in oktober 2013 een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is bijgevoegd als bijlage aan dit plan. De resultaten van het onderzoek zijn in de navolgende alinea's samengevat.

Toets grenswaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool⁴ uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied tussen 2011 en 2020. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties voor fijn stof (PM₁₀) maximaal 18,1 µg/m³ en stikstofdioxide (NO₂) maximaal 24,2 µg/m³ in 2011 bedraagt aan de rand van de Biddingringweg (N305). Als bijlage zijn de grafische weergaven van de concentraties PM₁₀ en NO₂ voor het jaar 2011 weergegeven. De concentraties nabij het plangebied (op de rand van de Spijkweg (N306)) zullen lager zijn dan de concentraties bij de Biddingringweg (N305). Aangezien de Spijkweg (N306) rustiger is dan de Biddingringweg. De concentraties luchtverontreinigende stoffen liggen hiermee onder de grenswaarden van 40 µg/m³. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

⁴ <http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.9 Water

5.9.1 Algemeen

In het waterbeleid is het accent de laatste jaren sterk komen te liggen op de watersysteembenadering en op het integraal waterbeheer. Het rijksbeleid en het provinciale beleid zijn gericht op de ruimtelijke functietoedeling (bijvoorbeeld ten aanzien van landbouw en natuurbeheer), op het terugdringen van het areaal aan verdroogde gebieden (kwantiteitsbeheer) en het beschermen tegen wateroverlast. Daarnaast wordt uitgegaan van verbetering van de kwaliteit van het water (kwaliteitsbeheer). Waterschappen hebben op grond van de Wet op de Waterhuishouding een belangrijke taak gekregen met betrekking tot het waterbeheer. In de waterbeheerplannen dienen zij functies aan het water toe te kennen. Daarbij dienen zij tevens te zorgen voor afstemming met het ruimtelijk beleid. Het primaat voor het waterbeheer in de gemeente Dronten ligt bij het Waterschap Zuiderzeeland.

Daarnaast maken ook de meren (IJsselmeer, Ketelmeer, Vossemeer, Drontermeer en Veluwemeer) deel uit van het plangebied. Hiervan is Rijkswaterstaat de beheerder. Rijkswaterstaat is bevoegd gezag als het gaat om de randmeren, het Ketelmeer en het IJsselmeer. Het aspect water is in de afgelopen jaren steeds meer op een integrale wijze benaderd.

In de startbijeenkomst Waterbeleid in de 21e eeuw is in 2001 vastgelegd dat bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden met de belangen van het water. Concreet betekent dit dat over ruimtelijke plannen vooroverleg met het betrokken waterschap plaatsvindt en dat ruimtelijke plannen een waterparagraaf bevatten. Beide vereisten zijn in 2003 ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

5.9.2 Toetsingskader en beleid: de watertoets

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder.

Het kader voor de Watertoets wordt gevormd door het vigerende beleid zoals geformuleerd in de Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid 21^e eeuw, Europese Kaderrichtlijn water, de Nota Ruimte en de beleidslijn Ruimte voor de rivier. Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op

een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

De 'winst' die wordt behaald bij de Watertoets ligt bij de vroegtijdige betrokkenheid en informatievoorziening. Ter ondersteuning van het watertoetsproces is de Handreiking Watertoets 2 opgesteld. Hierin wordt onder meer aandacht besteed aan het opstellen van een waterparagraaf. De waterparagraaf in dit bestemmingsplan sluit hierop aan. De waterparagraaf bij een bestemmingsplan moet mede gebaseerd worden op het advies van de waterbeheerder, zodat wateraspecten volwaardig meegenomen worden in de bestuurlijke afweging. De waterbeheerder komt pas met een wateradvies als alle door haar aangedragen aspecten in het plan zijn verwerkt.

5.9.3 Beschrijving van het watersysteem

Kwel en grondwater

Het plangebied heeft te maken met een sterke kwelstroom. Deze wordt veroorzaakt door het verschil in de (grond)waterstand tussen de polder en het omringende gebied. De kwel komt vanuit het Veluwe-massief en het Drents Plateau terecht in drainage-systemen in landbouwgebied (landbouwkundige kwel) en in de diepliggende tochten en vaarten. Het meeste grondwater komt vanuit de ondiepe grondwatersystemen en is ijzerrijk. Grondwater vanuit diepe systemen is overwegend goed. Het is namelijk zoet en schoon water afkomstig van Heuvelruggen. Met name vanuit de Veluwe kwelt zoet grondwater naar de polder. In de lijn tussen Harderwijk en de Oostvaardersplassen en in de oostrand van Oostelijk Flevoland heeft dit zoet grondwater tot gevolg. Het meeste kwelwater komt terecht in de sloten direct aan de binnenzijde van de dijk, dit wordt ook wel dijkskwel genoemd. De kwaliteit hiervan is goed: zoet en schoon.

Waterkwaliteit

De kwaliteit van het oppervlaktewater wordt beïnvloed door de kwaliteit van het grondwater en de ligging en diepte van de tochten. De tochten in de oostelijke rand van Oostelijk Flevoland die het pleistocene zandpakket aansnijden hebben relatief een goede waterkwaliteit. Momenteel is de waterkwaliteit in het plangebied goed. De grondwaterkwaliteit van het diepe grondwater in de milieubeschermingsgebieden voor grondwater is ook goed: het water is vrij van menselijke invloeden en is al met een kleine zuivering geschikt voor drinkwater.

Rijkswaterstaat IJsselmeergebied is verantwoordelijk voor de waterkwaliteit in het IJsselmeer, Markermeer en de randmeren. De zwemkwaliteit bij officiële zwemlocaties, waaraan de functie zwemwater is toegekend in de Rijkswateren, wordt gecontroleerd tijdens het badseizoen (van 1 mei tot 1 oktober) volgens de Europese richtlijn zwemwater.

Drinkwater

Ten noorden van het plangebied ligt het pompstation de Bremerberg. Dit pompstation pompt drinkwater op uit de onderliggende lagen. Ter bescherming van deze functie zijn rond het pompstation en langs de dijk grondwaterbeschermingsgebieden ingesteld. Bedreiging van de grondwaterkwaliteit wordt met name gevormd door gebruik en opslag van dierlijke mest, gebruik van kunstmest en chemische bestrijdingsmiddelen en perforatie van de afsluitende bodemlagen. In de milieubeschermingsgebieden voor grondwater zijn daarom regels gesteld aan het gebruik van meststoffen, chemi-

sche bestrijdingsmiddelen en andere schadelijke stoffen, aan afvalwaterlozingen, het maken van boorputten en aan het veroorzaken van bodemverstoringen die de afsluitende lagen kunnen bedreigen. Het grondwater dat wordt gebruikt voor de winning van drinkwater is in Flevoland van hoge kwaliteit. Dit grondwater bevindt zich onder de beschermende kleilagen. De toenemende verstedelijking en afname van landbouw-areaal zal effect op de waterkwaliteit hebben. De vraag naar schoon en betrouwbaar drinkwater neemt echter toe. Naast het grondwater komt het oppervlaktewater in beeld voor de drinkwaterbereiding bij de Bremerberg en de Harderdijk. Gebieden voor drinkwater worden planologisch aangewezen en beschermd. Er moet in de toekomst voldoende drinkwater voor alle inwoners van Flevoland zijn. De drinkwatervoorziening vereist dat het (grond)water beschermd wordt.

Afvoer van water

Het overtollige water (neerslag en kwel) in de bodem wordt grotendeels afgevoerd door middel van een drainagestelsel (ontwatering). De verharding in het plangebied neemt toe ter plaatse van de nieuwe ontsluitingsweg op de N306 en de aanleg van parkeerplaatsen in het noorden van het plangebied. Het hemelwater wat afkomstig is van het parkeerterrein kan niet direct worden geïnfiltreerd in de bodem, maar wordt opgevangen in een geul en geloosd op het riool.

Vaarwegen

De scheepvaart in en om Flevoland kan gebruik maken van de hoofdvaarten en de randmeren. Naast de beroepsvaart neemt de recreatievaart op de randmeren een belangrijke plaats in. Om de polder te ontsluiten voor de recreatievaart is een sluis aangebracht tussen de Hoge Dwarsvaart en het Veluwemeer. Hierdoor kunnen (recreatie)schepen van het Veluwemeer de polder in- en uitvaren.

Waterkering

De Bremerbergdijk heeft een functie ten behoeve van de primaire waterkering. In verband met de te verwachten waterspiegelstijging is de waterkering opgehoogd. Om de toekomstige dijkversterkingen mogelijk te maken, worden gronden gereserveerd (vrijwaringszones). In voorliggend bestemmingsplan is de Bremerbergdijk bestemd als 'Water-Waterkering'. Binnen het gereserveerde gebied mogen in beginsel geen nieuwe belemmeringen worden opgeworpen die de verbreding en verhoging van de dijk frustreren.

De belangrijkste ontwikkeling die dit bestemmingsplan toestaat is de realisatie van een nieuw horecapaviljoen. Deze is echter buiten de beschermingszone van de waterkering gelegen.

Waterveiligheid

Het te realiseren horeca-paviljoen is gelegen buiten de Bremerbergdijk, die door de provincie als regionale waterkering is aangemerkt. Het horeca-paviljoen wordt hiermee gerealiseerd in het buitendijks gebied. Op grond van het provinciale waterveiligheidsbeleid zijn nieuwe ontwikkelingen in het buitendijkse gebied niet toegestaan als de nieuwe functies niet passen bij de veiligheidsnorm. Er is echter een beleidswijziging in voorbereiding waarmee de eisen van de provincie enigszins kunnen worden versoepeld en worden beperkt tot grote ontwikkelingen. Aangezien het te realiseren horeca-paviljoen is aan te merken als een kleinschalige ontwikkeling, zijn hiervoor binnen het in voorbereiding zijnde provinciale waterveiligheidsbeleid dus wel degelijk mogelijkheden.

5.9.4 Het waterrelevante beleid

Nationaal Waterplan en Waterwet

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet.

De Waterwet is op 22 december 2009 in werking getreden. Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de „watersysteembenadering”. Het doel van de Waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, w.o. de Kaderrichtlijn Water. Een opvallend feit is dat met de inwerkingtreding van de nieuwe Waterwet de Wvo-vergunning voor het lozen vanuit gemeentelijke rioolstelsels op het oppervlaktewater en de heffing op riooloverstorten verdwijnen. Deze worden vervangen door algemene regels die zijn geformuleerd in het Besluit lozen buiten inrichtingen. Niet alles is echter onder te brengen in de algemene regels. Daartoe introduceert de Waterwet de integrale watervergunning. In de integrale watervergunning gaan zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) op in één aparte watervergunning.

Provinciaal Omgevingsplan Flevoland

De provincie geeft in het Provinciaal Omgevingsplan de functies van (onderdelen van) het watersysteem weer. De functies beschrijven de bestemming in waterhuishoudkundige zin van het op en in de bodem vrij aanwezige water (het watersysteem), met het oog op de daarbij betrokken belangen. De functies maken duidelijk aan welke waterhuishoudkundige eisen moet worden voldaan. De toegekende functies zijn richtinggevend voor de taakuitoefening voor alle bij de waterhuishouding betrokken instanties. Dat wil onder meer zeggen dat de waterbeheerders de inspanningsverplichting hebben om door middel van het waterhuishoudkundige beheer de toegekende functies en het daarbij behorende eisenpakket te (helpen) realiseren.

Vrijwel het gehele plangebied van het bestemmingsplan Randmeerzone (8060) is aangeduid als 'water voor bos en natuur'. Als waterdoel is geformuleerd 'het ontwikkelen van bijzondere waterkwaliteit'. In het gehele gebied dient daarnaast rekening te worden gehouden met kwetsbaar ondiep grondwater. Dit betekent dat in het gehele plangebied het waterkwaliteitsbeheer gericht is op het in de toekomst handhaven en verder verbeteren van een goede waterkwaliteit.

De waterkering bij het plangebied (Bremerbergdijk) is aangemerkt door de provincie als regionale waterkering. Er is een veiligheidsnorm vastgesteld van 1/10 per jaar.

Drinkwaterbeleid

In Flevoland wordt de functie 'water voor de openbare drinkwatervoorziening' toegekend aan het diepe zoete grondwater in Zuidelijk Flevoland en het grondwater rondom

de winningen Harderbroek en Bremerberg. Dit grondwater wordt gebruikt voor de ont-trekking van voor menselijke consumptie bestemd water. In deze gebieden is de in-richting en het beheer van de waterhuishouding gericht op een kwaliteit van het grondwater die overeenkomt met de eisen die zijn opgenomen in het waterleidingbe-sluit. Indien de kwaliteit beter is dient deze behouden te blijven. Daarnaast is rond alle drinkwaterwinningen een waterwingebied begrensd. Binnen het waterwingebied mo-gen alleen activiteiten worden uitgevoerd die nodig zijn in het kader van de winning en bereiding van drinkwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Voor het grondwa-terbeschermingsgebied en het daarbinnen gelegen waterwingebied is een regeling opgenomen in het onderhavige bestemmingsplan. Het gehele plangebied is aange-geuid met 'milieuzone-grondwaterbeschermingsgebied'.

Waterbeheerplan 2007-2011

Waterschap Zuiderzeeland wil, samen met andere partijen, zorgen dat de inwoners en bezoekers van Flevoland het water blijvend waarderen. Daarvoor moeten de komende jaren flinke inspanningen worden geleverd. Over die inspanningen gaat het Waterbe-heerplan. Het Waterbeheerplan beschrijft welke doelen het waterschap zichzelf stelt en welke maatregelen worden genomen om die doelen te bereiken in de periode 2007-2011. Waterschap Zuiderzeeland streeft ernaar om samen te werken aan inte-graal waterbeheer voor een veilige, kwalitatief goede en aantrekkelijke leefomgeving op een open en verantwoorde werkwijze. Deze missie is vertaald naar drie belangrijke doelen en vijf thema's. Als doelen zijn geformuleerd 'veiligheid', 'voldoende water' en 'schoon water'. De thema's in het waterbeheersplan zijn:

- stedelijk water;
- calamiteitenbestrijding;
- vergunningverlening en handhaving;
- communicatie;
- belevingswaarde.

Nota Beleid bouwen nabij primaire waterkeringen

De nota Beleid Bouwen nabij primaire waterkering geeft het beleid ten aanzien van bouwen nabij de primaire waterkeringen weer. Het Waterschap Zuiderzeeland is, vol-gens de Waterschapswet en het Reglement van Waterschap Zuiderzeeland, als be-heerder verantwoordelijk voor circa 208 kilometer primaire waterkering. De veiligheid van de waterkeringen en de mogelijkheid voor toekomstige dijkversterkingen kan ne-gatief worden beïnvloed door de aanwezigheid van elementen op of nabij de dijk, zo-als bebouwing. Bebouwing rond de waterkeringen is daarom niet wenselijk. Het Beleid Bouwen nabij primaire waterkeringen is van toepassing op de realisatie van gebou-ven. Onder een gebouw wordt in dit geval verstaan:

- elk bouwwerk dat een voor mensen toegankelijk overdekte geheel of gedeeltelijke met wanden omsloten ruimte vormt. Het werkingsgebied van het Beleid Bouwen nabij primaire waterkeringen omvat alle primaire a- en c waterkeringen;
- de primaire waterkeringen categorie a zijn de waterkeringen die het IJsselmeer-en Markermeerwater rechtstreeks keren en de dijken gelegen aan wateren die hier-mee in open verbinding staan;
- de primaire waterkeringen categorie c zijn de waterkeringen die niet direct het bui-tenwater keren. Deze staan dus niet onder de directe invloedssfeer van het bui-tenwater.

De binnen-, tussen-, en buitenbeschermingszones zijn zowel binnendijks als buitendijks gedefinieerd. De omvang van de verschillende zones en de keurregimes die in deze zones gelden zijn in de beleidsregels beschreven en worden doorvertaald in respectievelijk de Legger en de Keur. Het doel van de nota *Beleid Bouwen nabij primaire waterkeringen*, is om:

- met beleidsregels vooraf duidelijkheid te geven over wat wel en niet is toegestaan ten aanzien van het bouwen nabij de primaire waterkeringen. Op deze wijze kunnen gemeenten en initiatiefnemers bij hun planvorming tijdig met deze regels rekening houden;
- het kader te geven voor advies bij de watertoets en/of beoordeling van aanvragen voor een keurontheffing;
- de richtlijn uit de Nota Ruimte (VROM; 2005) te concretiseren op het gebied van beperkingen voor bebouwingen nabij de waterkeringen;
- de maatvoering van de verschillende zones die onderdeel uitmaken van de primaire waterkering door te kunnen vertalen naar de legger primaire waterkeringen. Met de vaststelling van de aan de keurzones verbonden regimes in deze nota vindt een partiële herziening van de Keur plaats.

Het bouwbeleid waterkeringen is er op gericht dat:

1. de waterkeringen aan de wettelijk gestelde veiligheidsnorm blijven voldoen, en geen afbreuk wordt gedaan aan de vereiste grondmechanische stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering;
2. de waterkeringen robuust en daarmee klimaatbestendig zijn. Bebouwing mag er niet toe leiden dat er niet meer geanticipeerd kan worden op toekomstige ontwikkelingen;
3. de waterkeringen duurzaam zijn. Dit betekent een inrichting van het gebied nabij de waterkering zonder ingewikkelde kunstwerken en constructies;
4. de mogelijkheid blijft bestaan voor het uitoefenen van doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering. Bebouwing en andere activiteiten mag niet leiden tot vermindering van de toegankelijkheid waardoor het dijkbeheer extra wordt bemoeilijkt en onnodig kostbaar maakt.

Op basis van de hiervoor beschreven visie en uitgangspunten definieert het waterschap een beschermingszone aan weerszijden van de kernzone. Deze zone is opgedeeld in de binnenbeschermingszone, de tussenbeschermingszone en de buitenbeschermingszone, met bijbehorende beschermingsregimes die vastgelegd worden in de Keur.

5.10 Kabels en leidingen

In de buurt van het plangebied lopen geen kabels of leidingen die van belang zijn voor dit bestemmingsplan.

5.11 Verkeer en parkeren

5.11.1 Verkeer

In de huidige situatie wordt het Aquacentrum Bremerbergse Hoek voor het gemotoriseerde verkeer in oostelijk richting via de Ellerslenkweg ontsloten op de N306. In westelijke richting is over de Bremerdijk alleen een ontsluiting voor het langzaamverkeer aanwezig. Om de ontsluiting in het plangebied in westelijke richting op de te waarderen wordt een nieuwe weg over de Bremerdijk aangelegd. Deze weg takt ter plaatse van de rotonde N306/N708 aan op het provinciale wegennet. De nieuwe ontsluitingsweg wordt niet kortgesloten met de bestaande ontsluitingsweg van het Aquacentrum Bremerbergse Hoek. Met andere woorden: Het Aquacentrum blijft ontsloten vanaf de oostzijde, terwijl de nieuwe dagrecreatieve voorzieningen ontsloten zullen worden vanaf de westzijde. Het huidige fietspad wordt verplaatst naar de oude locatie onder aan de dijk. Hiermee is een goede ontsluiting van het plangebied in de toekomstige situatie gewaarborgd.

5.11.2 Parkeren

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied voorzien in een uitbreiding van de recreatieve voorzieningen en gebruiksmogelijkheden in de Bremerbaai. Hierdoor neemt de parkeerdruk in het plangebied toe. In het noordwesten van het plangebied is ten zuiden van de ontsluitingsweg een parkeerplaats voorzien met circa 150 parkeerplaatsen. Gelet op de parkeerdruk op andere locaties langs de randmeerzone is dit aantal naar verwachting voldoende om te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte.

De benodigde 150 parkeerplaatsen worden aangelegd op de dijk. Deze dijk bevindt zich in het waterwingebied. Daarom is er in het kader van de fysieke leefomgeving Flevoland een ontheffing nodig voor de aanleg van de parkeerplaatsen. Deze aanvraag om ontheffing is ondertussen ingediend. In het verzoek is aangegeven dat de parkeerplaatsen met een vloeistofdichte verharding worden aangelegd en dat de afwatering hiervan plaatsvindt in de verderop gelegen Mosseltocht. Daarmee wordt aan de vereisten voor de ontheffing voldaan.

5.11.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

6 Juridische planopzet

6.1 Algemeen

6.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemeen Plaatselijk Verordening, de Wet milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijke beleid.

6.1.2 *Over bestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding is aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de regels zijn opgenomen. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen met behulp van een aanduiding nader worden ingevuld. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding is in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

6.1.3 **Hoofdstukopbouw van de regels**

De regels zijn verdeeld over drie hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en gebruiksregels opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels en gebruiksregels opgenomen die specifiek ingaan op bijvoorbeeld de bouwhoogte, situering van gebouwen en de toegestane functies. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. In een enkel geval worden ruimere mogelijkheden geboden door het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid.
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. bevat een aantal algemene regels zoals een anti-dubbeltelregel.
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

6.1.4 **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht**

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook vergunningen en ontheffingen op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning', 'ontheffing' en 'bouwvergunning' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

6.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hierboven is beschreven. Tevens is aangesloten bij de meest actuele landelijke standaard voor de regels en de verbeelding, te weten de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012.

6.3 Bestemmingen

Het voorliggende bestemmingsplan kent de volgende hoofdbestemmingen: Natuur, Recreatie - Dagrecreatie, Recreatie - Jachthaven 3, Recreatie - Jachthaven 6, Recreatie - Kampeerterrein, Water, Water - Meren en Water - Waterkering. Daarnaast kent het plan de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5 en de gebiedsaanduidingen geluidzone - weg, milieuzone - waterwingebied, milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied en vrijwaringszone - dijk. Hierna zullen deze bestemmingen worden toegelicht.

6.3.1 Hoofdbestemmingen

Natuur

Het primaire doel binnen deze bestemming is het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden van de verschillende gebieden. Overige functies zijn daaraan ondergeschikt. Op of in de als 'Natuur' bestemde gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Binnen de bestemming is een op het natuur- en landschapsbeheer afgestemd agrarisch gebruik toegestaan. Om te voorkomen dat de waarden van de natuurgebieden worden verstoord, is een aantal activiteiten gebonden aan een omgevingsvergunning en is een aantal gebruiksverboden opgenomen.

Recreatie - Dagrecreatie

De dagrecreatieve voorzieningen in het plangebied zijn onder de bestemming 'Recreatie - Dagrecreatie' gebracht. Het betreft overwegend de stranden en de daaraan gerelateerde sport- en dagrecreatieve voorzieningen. De locatie waar horeca is toegestaan is specifiek aangeduid. Dit geldt eveneens voor de locatie van evenementen en de ligplaats. Binnen deze bestemming zijn ook kunstobjecten van maximaal 10 m hoog toegestaan.

Recreatie - Jachthaven 3

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de jachthaven (al dan niet in combinatie met sport- en recreatieve voorzieningen). Het aantal ligplaatsen van de jachthaven bedraagt maximaal 550. Gebouwen, voor zover ten dienste van de jachthaven vallen eveneens onder deze bestemming. Tevens zijn de gronden bestemd voor een aantal vaste kampeermiddelen. Deze zijn aangeduid op de verbeelding.

Recreatie - Jachthaven 6

De gronden met deze bestemming zijn eveneens bestemd voor de jachthaven (al dan niet in combinatie met sport- en recreatieve voorzieningen). Het aantal ligplaatsen van de jachthaven bedraagt maximaal 50. Tevens zijn ter plaatse maximaal 30 kampeermiddelen toegestaan. Gebouwen, zijn in beperkte mate toegestaan. Ook zijn de gebieden aangewezen voor de bescherming van de bestaande natuurwaarden.

Recreatie - Kampeerterein

Deze bestemming is bedoeld primair voor de regeling van een kampeerterein. Zowel plaatsgebonden kampeermiddelen (stacaravans, trekkershutten, chalets en dergelijke) als niet-plaatsgebonden kampeermiddelen (tenten, vouwwagens, caravans en campers en dergelijke) mogen worden gevestigd. De terreinen voor plaatsgebonden kampeermiddelen zijn specifiek geregeld via de aanduiding 'specifieke vorm van recreatieplaatsgebonden kampeermiddelen'. Voorts is een specifieke regeling opgenomen die maximaal 15 trekkershutten toestaat. In het bestemmingsplan is opgenomen dat buitendijks alleen tijdens het zomerseizoen (1 april tot en met 31 oktober) kampeermiddelen mogen worden gebruikt voor recreatief verblijf.

Water

De in het plangebied aanwezige waterlopen zijn onder de bestemming 'Water' gebracht. Het gaat om vaarten, tochten en sloten die een functie hebben voor de wateraanvoer en -afvoer en de berging van water. De bestemming is gericht op het behoud van deze functies, alsmede op het behoud en de ontwikkeling van de natuurlijke waarden, het vervoer te water en de recreatievaart. Kaden, dijken en (duurzame) oevers vallen ook onder deze bestemming.

Water - Meren

Het water van de randmeren is onder de bestemming 'Water - Meren' gebracht. Voor de bestemmingsgrens is aangesloten op de begrenzing van de Natura 2000-gebieden. De bestemming is dan ook gericht op bescherming, ontwikkeling en instandhouding van de natuurlijke en landschappelijke waarden. Andere functies die in de randmeren voorkomen zijn hieraan ondergeschikt (dagrecreatie, beroepsscheepvaart, beroepsvisserij, aanleggelegenheden).

Water - Waterkering

De voor 'Water- Waterkering' aangewezen gronden zijn bestemd voor werken ten behoeve van de waterkering. Binnen deze bestemming is extensief agrarisch en recreatief medegebruik toegestaan, voor zover passend binnen de waterkerende functie. Tevens is het gebruik voor verkeersdoeleinden toegestaan. Voor het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van dijken en aarden wallen, het planten van bomen

en struiken, het dempen en graven van waterlopen en het verwijderen en aanbrengen van verhardingen, is een omgevingsvergunning nodig.

6.3.2 Dubbelbestemming

Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5

Ter bescherming van de archeologische waarden ter plaatse is de bestemming Waarde - Archeologie 5 aan een deel van de gronden van het plangebied toegekend. Deze categorie indeling is ontleend aan de Archeologische beleidskaart van de gemeente Dronten.

6.3.3 Gebiedsaanduidingen

geluidzone - weg

De voor 'geluidzone - weg' aangewezen gronden zijn, naast de basisbestemming, mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidbelasting van geluidsgevoelige gebouwen vanwege het wegverkeer. De algemene aanduiding omvat een wijzigingsbevoegdheid om de contouren van de geluidzone te wijzigen.

milieuzone – waterwingebied en milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied

Voor het waterwingebied en het daarbij behorende grondwaterbeschermingsgebied is een specifieke regeling opgenomen. Voor de duidelijkheid zijn de beide beschermingszones, zoals ze ook opgenomen zijn in de Verordening voor de fysieke leefomgeving van de provincie Flevoland, aangeduid op de verbeelding. De regelingen die hier aan verbonden zijn, zijn in hoofdzaak hetzelfde. Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - waterwingebied' en 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' is een omgevingsvergunning vereist voor een aantal werkzaamheden, waaronder het opslaan of het ondergrondse transport van schadelijke en bodembedreigende stoffen, het fysisch aantasten van de bodem, het ophogen, ontgronden, het egaliseren en ontginnen en het graven en dempen van wijken, sloten en waterlopen. De ondergrond van het grondwaterbeschermingsgebied en waterwingebied wordt middels dit vergunningstelsel beschermd. Bij de vergunningverlening zullen adequate maatregelen worden geëist die dienen om de ondergrond te beschermen.

vrijwaringszone - dijk

Deze algemene aanduiding ziet op de reservering van gronden langs de waterkering. In verband met de te verwachten waterspiegelstijging, zal het noodzakelijk zijn de waterkering op te hogen. Binnen het gereserveerde gebied mogen in beginsel geen nieuwe belemmeringen worden opgeworpen die de verbreding en verhoging van de dijk(en) frustreren. Bij waterkeringen in het IJsselmeergebied moet een reservering plaatsvinden van 100 m binnendijs en 175 m buitendijs ten behoeve van een vrijwaringszone: binnen deze zone zijn geen bouwwerken toegestaan. In deze aanduiding is geregeld dat het bebouwen en gebruiken van deze gronden op grond van de onderliggende bestemmingen slechts mogelijk is voor zover dat niet in strijd komt met de waterkerende functie en daarover advies is ingewonnen bij het waterschap. De algemene aanduiding omvat een wijzigingsbevoegdheid. Ten behoeve van de bescherming, ophoging, verbreding en verbetering van het doelmatig en veilig functioneren van de nabijgelegen waterkering, alsmede na onherroepelijk worden van de definitieve vrijwaringszone, kan een nieuwe algemene aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' wor-

den aangegeven dan wel kan de bestaande algemene aanduiding 'vrijwaringszone - dijk' worden verwijderd.

7 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien, het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten inzake onderhavig plan. Om die reden is het niet noodzakelijk een exploitatieplan op te stellen.

8 Overleg en inspraak

8.1 Inspraak

Op grond van de gemeentelijke inspraakverordening heeft het bestemmingsplan Bremerbaai (8061) van 5 december 2013 tot en met 16 januari 2014 ter inzage gelegen. Er zijn geen inspraakreacties binnengekomen, zoals ook vermeld is in de vooroverleg- en inspraakrapportage zoals die in de bijlage is opgenomen.

8.2 Overleg

In het kader van het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan toegestuurd aan diverse instanties. De binnengekomen reacties zijn besproken en voorzien van een beantwoording in de vooroverleg- en inspraakrapportage zoals die in de bijlage is opgenomen.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan Bremerbaai (8061) heeft vanaf 3 juli 2014 tot en met 14 augustus 2014 voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tijdens deze periode drie zienswijzen ingediend. In het raadsvoorstel, dat als bijlage aan dit bestemmingsplan is toegevoegd, zijn deze zienswijzen besproken en voorzien van een beantwoording.