

Datum
16 juni 2014
Aan
Bert Gijsberts
Afdeling
GS
Van
A.M. Duits
Doorkiesnummer

Betreft
Begrip schuurkas i.r.t teeltondersteunend glas

Afschrift
-

Opmerkingen

Inleiding

De gemeente Dronten heeft de provincie eind 2013 gevraagd hoe de uitbreidingsplannen van een agrarisch bedrijf in de gemeente Dronten zich verhouden tot het provinciaal beleid met betrekking tot teeltondersteunend glas.

De situatie is deze. Aan de Zeebiesweg 38 is een agrarisch bedrijf gevestigd dat in de akkerbouw (verschillende producten 40 ha) en tulpenbollenteelt (60 ha) zit. De bollen worden in een tulpenbroeierij tot tulpen gebracht. De bestaande broeierij is al vrij groot met 4.000 m².

Uit navraag blijkt dat dit met een binnenplanse vrijstelling op basis van het oude bestemmingsplan voor het buitengebied van Dronten is toegestaan.

In verband met wisselteelt huurt de agrariër voor de bollenteelt ook stukken grond van anderen. De ondernemer wil de broeierij vergroten naar 10.000 m² en is van plan ook het areaal voor de teelt van tulpenbollen te vergroten. Volgens de gemeente staat een en ander met elkaar in verhouding. Er is vooralsnog geen aanleiding om aan deze beoordeling te twijfelen.

Relatie provinciaal beleid

Op basis van de verkregen informatie is in eerste instantie gemeend dat de uitbreidingsplannen niet passen binnen het provinciaal beleid. Hierbij is ervan uitgegaan dat de 2.500 m² norm van het provinciaal beleid voor teelt ondersteunend glas op bouwperceelniveau met de bestaande 4.000 m² al is overschreden.

Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente Dronten namens initiatiefnemer verzocht de plannen te komen toelichten in een gesprek bij de provincie. In dit gesprek d.d. 23 januari 2014 is duidelijk geworden dat sprake is van uniek Flevolands bollenteeltbedrijf in de gemeente Dronten. Het bedrijfsbelang is zondermeer gelegen in de toekomstbestendige uitbreidingsplannen. De aanmerkelijke investering dat hiermee is gemoeid zal op de lange termijn bijdragen aan de continuïteit van het bedrijf binnen Flevoland.

Er zijn drie oplossingsrichtingen in beeld gebracht:

1. Het initiatief mogelijk te maken door toepassing van het provinciaal experimentenkader;
2. Het gebruik van schuurkas mee te nemen in de (agendering van) komende Nota vitaal platteland;
3. Onderzoeken of een tulpenbroeierij in de schuurkas niet onder het begrip teeltondersteunend glas valt.

Ad 1) Deze optie ligt gezien de recente ontwikkelingen met het experimentkader minder voor de hand. Als hiervoor moet worden geopteerd is er in ieder geval meer proceduretijd dan voorheen (besluitvorming PS) mee gemoeid.

Ad 2) Dit laatste geldt in sterkere mate voor de Nota Vitaal Platteland die zich thans in de agenderende vooronderzoekfase bevindt. De tijdsduur van een provinciale beleidsherziening is eigenlijk geen optie voor initiatiefnemer.

Ad 3) Indien de uitkomst van dit onderzoek is dat de betreffende schuurkas niet als teeltondersteunend glas behoort te worden aangemerkt, dan is dit vanwege het ontbreken van strijd met het provinciaal beleid de meest eenvoudige oplossing.

Conclusie/voorstel

Op basis van een eerste inschatting van de kansrijkheid is afgesproken dat optie 3 wordt onderzocht. Dit heeft met zich meegebracht dat contact is opgenomen met de provincie Noord-Holland. Binnen deze provincie is relatief veel bollenteelt aanwezig. Een vergelijking met het beleid van deze provincie ten aanzien van schuurkassen is voor het initiatief Zeebiesweg 38 relevant.

Het voorstel is om het uitbereidingsplan voor de bestaande schuurkas tot 10.000 m² niet aan te merken als teeltondersteunend glas. Hiervoor zijn de volgende redenen:

- Als de bestaande bedrijfsbebouwing in Google Streetview aan de Zeebiesweg 38 wordt bekeken dan is geen sprake van een pure glastuinbouwkas. Aangezien alleen het dak van de vergrootte schuurkas van glas is, kan de kas qua uiterlijke verschijningsvorm niet worden gelijkgesteld met de grotendeels uit glas bestaande tuinbouwkassen. De ruimtelijke uitstraling van de gedachte schuurkas (bv lichtvervuiling) is dan ook van een geheel andere aard dan een traditionele glastuinbouwkas.
- Navraag bij provincie Noord-Holland leert dat in deze provincie schuurkassen niet worden gelijkgesteld aan reguliere glastuinbouwkassen. De hoofdreden hiervoor is dat een schuurkas die bedoeld is voor het uitbroeien van bollen niet perse met een glazen dak behoeft te worden uitgevoerd. Voorts is op grond van de provinciale verordening van Noord-Holland bij een kas sprake van een glazen, staande constructie. Dit doet zich bij een schuurkas niet voor. Een schuurkas wordt in Noord-Holland om deze redenen aangemerkt als een regulier agrarisch bedrijfsgebouw. Het ligt in de rede om dit uitgangspunt ook voor schuurkassen in Flevoland te hanteren.
- De voorgestelde kwalificering van de schuurkassen als reguliere agrarisch bedrijfsbebouwing heeft een precedentwerking voor soortgelijke gevallen. Het is de vraag of dit bezwaarlijk is als een bedrijfsnoodzaak aanwezig. Ondanks het nadrukkelijk aanwezig zijn van de schuurkas in het landschap biedt het provinciaal ruimtelijk beleid ook in dat geval ruimte voor bedrijfsgroei. Er wordt in dergelijke gevallen altijd een afweging van belangen gemaakt.

Voorts is de verwachting dat soortgelijke gevallen zich niet snel zullen voordoen nu het bedrijf van initiatiefnemer qua schaalgrootte uniek in Flevoland is. Voor de betreffende vergroting van het bouwperceel is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. In het kader van die procedure zal de initiatiefnemer moeten voldoen aan het volgende criterium in het provinciaal beleid.

“bij de aanvraag tot vergroting van het (voormalige) agrarische bouwperceel wordt aangegeven waarom de gevraagde vergroting noodzakelijk is voor de ontwikkeling van het agrarische bedrijf of niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteit. Daarbij wordt ook het toekomstperspectief van het desbetreffende bedrijf of activiteit in beschouwing genomen”

Niet alleen de initiatiefnemer maar ook een ander bedrijf zal aan dit criterium moeten voldoen. Ook dit laatste ondersteunt de inschatting dat in de praktijk zich geen sterke precedentwerking zal voordoen.