

MOTIVERING TAM-Omgevingsplan

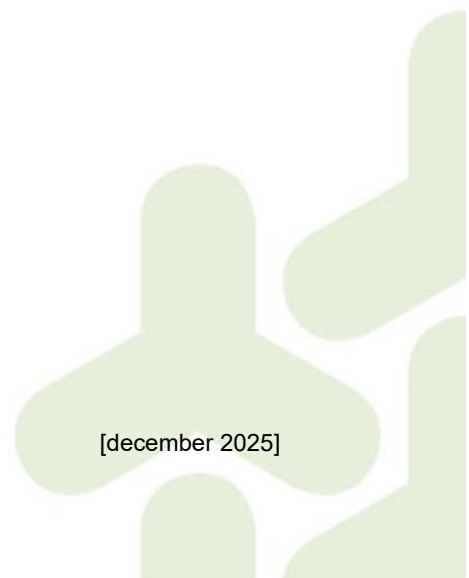
**Bremerbergweg 22 Biddinghuizen
NL.IMRO.0303.D4026-ON01**

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	5
1. Huidige situatie.....	6
1.1 Ligging en beschrijving plangebied.....	6
1.2 Geldende planologische situatie.....	7
2. Gewenste situatie.....	9
2.1 Achtergrond.....	9
2.2 Wijziging omgevingsplan.....	9
3. Beleid en regelgeving	10
3.1 Algemeen.....	10
3.2 Rijksbeleid.....	10
3.2.1 <i>Nationale Omgevingsvisie (NOVI)</i>	10
3.2.2 <i>Instructieregels Rijk (Amvb's)</i>	11
3.3 Provinciaal beleid	11
3.3.1 <i>Omgevingsvisie FlevolandStraks</i>	11
3.3.2 <i>Omgevingsprogramma Flevoland</i>	13
3.3.3 <i>Omgevingsverordening provincie Flevoland</i>	13
3.3.4 <i>Conclusie</i>	13
3.4 Gemeentelijk beleid.....	14
3.4.1 <i>Structuurvisie Dronten 2030</i>	14
4. Gevolgen voor de fysieke leefomgeving	15
4.1 Beschermen van de gezondheid	15
4.1.1 <i>Wettelijk kader</i>	15
4.1.2 <i>Situatie plangebied</i>	15
4.1.3 <i>Conclusie</i>	15
4.2 Geluid door activiteiten.....	16
4.2.1 <i>Situatie plangebied</i>	16
4.2.2 <i>Conclusie</i>	16
4.3 Kwaliteit van de buitenlucht.....	16
4.3.1 <i>Situatie plangebied</i>	17
4.3.2 <i>Conclusie</i>	17
4.4 Geur.....	17
4.4.1 <i>Situatie plangebied</i>	17
4.4.2 <i>Conclusie</i>	17
4.5 Trillingshinder.....	18
4.5.1 <i>Situatie plangebied</i>	18
4.5.2 <i>Conclusie</i>	18

4.6	Bodemkwaliteit	18
4.6.1	<i>Situatie plangebied</i>	19
4.6.2	<i>Conclusie</i>	19
4.7	Wegen, verkeer en parkeren	19
4.7.1	<i>Situatie plangebied</i>	19
4.7.2	<i>Conclusie</i>	19
4.8	Omgevingsveiligheid	19
4.8.1	<i>Situatie plangebied</i>	21
4.8.2	<i>Conclusie</i>	21
4.9	Natuur	21
4.9.1	<i>Algemeen</i>	21
4.9.2	<i>Gebiedsbescherming</i>	21
4.9.3	<i>Soortenbescherming</i>	22
4.9.4	<i>Situatie plangebied</i>	22
4.9.5	<i>Conclusie</i>	23
4.10	Water en watersystemen	23
4.10.1	<i>Wegen van het waterbelang</i>	23
4.10.2	<i>Conclusie</i>	24
4.11	Archeologie en cultuurhistorie	24
4.11.1	<i>Archeologie</i>	25
4.11.2	<i>Cultuurhistorie</i>	26
4.11.3	<i>Conclusie</i>	26
4.12	Bedrijven en milieuzonering	27
4.12.1	<i>Situatie plangebied</i>	27
4.12.2	<i>Conclusie</i>	27
4.13	M.e.r. beoordeling	27
4.13.1	<i>Algemeen</i>	27
4.13.2	<i>Situatie plangebied</i>	28
4.13.3	<i>Conclusie</i>	28
5.	Juridische aspecten	30
5.1	<i>Algemeen</i>	30
5.2	<i>Opzet van de regels</i>	30
5.3	<i>Preambule</i>	30
6.	Uitvoerbaarheid	32
6.1	<i>Economische uitvoerbaarheid</i>	32
6.2	<i>Participatie</i>	32
6.3	<i>Vooroverleg instanties</i>	32
6.3.1	<i>Het Rijk</i>	32

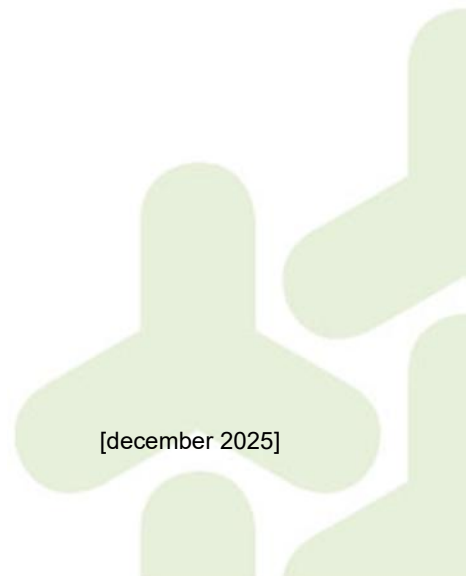
6.3.2	<i>Provincie Flevoland</i>	32
6.3.3	<i>Waterschap Zuiderzeeland</i>	33
6.4	Zienswijzen	33
Bijlagen		34
	Bijlage 1. Watertoets	34



Inleiding

Initiatiefnemer exploiteerde tot kortgeleden een gemengd agrarisch bedrijf met een akkerbouwtak en een pluimveehouderijtak met vergunning voor het houden van 23.503 vleeskuikenouderdieren. Initiatiefnemer doet voor deze locatie mee aan de Landelijke beëindigingsregeling veehouderij voor piekbelasters (LBV+).

Het belangrijkste gevolg van deelname aan de regeling is, dat er moet worden vastgelegd dat er geen landbouwhuisdieren bedrijfsmatig (voor productie) meer gehouden mogen worden op deze locatie. Middels voorliggende omgevingsplanwijziging worden dergelijke activiteiten onmogelijk gemaakt op de locatie. De functie op de locatie blijft 'agrarisch' en mag gebruikt worden voor akkerbouw, opslag en stalling van landbouwmachines zoals in de regeling wordt gesteld. De wijziging op deze locatie is alleen het toevoegen van 'specifieke vorm van agrarisch- geen landbouwhuisdieren voor productie toegestaan'. Hiervoor zal een aanduiding in de verbeelding worden opgenomen en dit wordt vastgelegd in de regels. Voor het overige blijven de bestaande planologische rechten van toepassing.



1. Huidige situatie

1.1 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de Bremerbergweg 22 in Biddinghuizen. Het perceel van cliënt ligt 2,6 kilometer ten zuiden van de bestaande bebouwde kom (Biddinghuizen). Het perceel is ontsloten via de Bremerbergweg, deze weg komt aan de noordzijde uit bij het dorp Biddinghuizen en aan de zuidzijde aan de N306. Op de volgende afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven.



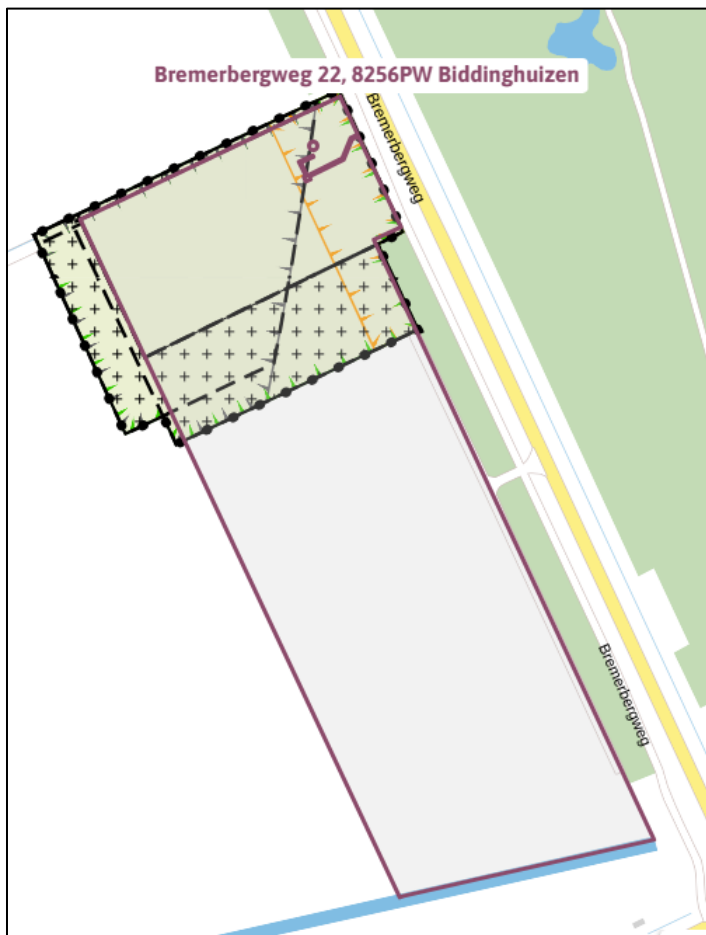
Ligging plangebied.



Luchtfoto van het bestaande erf.

1.2 Geldende planologische situatie

Voor de locatie Bremerbergweg 2 geldt het Omgevingsplan gemeente Dronten. Het omgevingsplan is het juridische kader voor de gemeente om aan te geven welke functies per locatie zijn toegestaan. Hiervoor was dit het bestemmingsplan. De gemeente heeft wettelijk tot en met 2031 de tijd om alle bestemmingsplannen te vervangen door een definitief omgevingsplan. Omdat veel gemeentes nog geen definitief omgevingsplan hebben opgesteld, is vaak het bestemmingsplan nog van rechtswege het beoordelingskader. Dat is op deze locatie ook het geval. Voor de locatie geldt het bestemmingsplan 'Reparatie veehouderijen (d4100)', vastgesteld op 22 september 2022. Op grond van dit bestemmingsplan gelden de volgende bestemmingsvlakken, functieaanduidingen, gebiedsaanduidingen en maatvoeringen die op de navolgende uitsnede uit de verbeelding zijn weergegeven.



Uitsnede verbeelding omgevingsplan.

Bestemmingsvlakken:

- Agrarisch
- Waarde - Archeologie 4

Functieaanduidingen

- Specifieke vorm van agrarisch - bedrijfskavel
- Specifieke vorm van agrarisch - zoekgebied

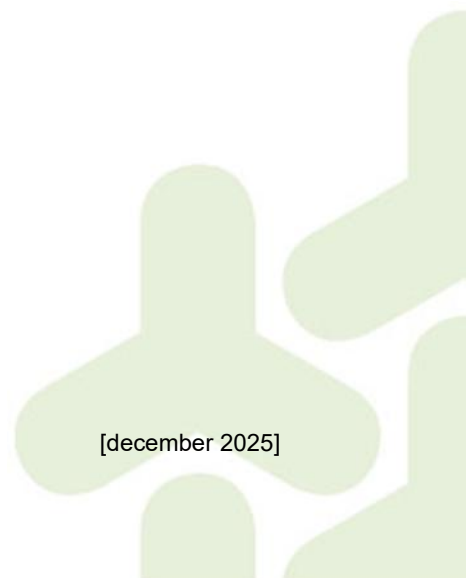
Gebiedsaanduidingen

- Vrijwaringszone - radar
- Overige zone - luchtvaart
- Geluidzone – weg

Maatvoering

- Maximum hoogte: 80 meter

Op grond van de geldende planologische situatie is het op grond van artikel 3.1 van de planregels toegestaan om een agrarisch bedrijf te exploiteren. In samenhang met artikel 1.8 onder 5 is het ook toegestaan om binnen de agrarische bestemming een veehouderij te exploiteren. Ter plaatse van het plangebied is één bedrijfswoning toegestaan.



2. Gewenste situatie

2.1 Achtergrond

In verband met de Nederlandse stikstofproblematiek heeft de Minister van Natuur en Stikstof op 3 juli 2023 een subsidieregeling opengesteld om daarmee veehouderijlocaties met piekbelasting te vergoeden als zij vrijwillig hun veehouderijactiviteiten beëindigen. Aan deze regeling kunnen melkveehouderijen, varkenshouderijen, pluimveehouderijen en vleeskalverhouderijen meedoen als hun 'stikstofinvloed' boven een bepaalde drempelwaarde uitkomt. De drempelwaarde bedraagt 2.500 mol stikstof aan depositievracht, berekend over het gemiddelde aantal dieren dat in het jaar 2021 gehouden werd.

Als een veehouderij boven die drempelwaarde komt dan wordt een dergelijk bedrijf een piekbelaster genoemd. Het bedrijf van initiatiefnemer is een piekbelaster. Initiatiefnemer heeft besloten om zich aan te melden voor de subsidieregeling LBV+.

2.2 Wijziging omgevingsplan

Op grond van artikel 5, lid 1 van de LBV+ moet er sprake zijn van een onomkeerbare sluiting van de veehouderijlocatie. Dit artikel bevat in de sub artikelen een uitwerking van welke zaken allemaal geregeld moeten worden. Artikel 5, lid 1, sub g schrijft voor dat de gemeente een verzoek om wijziging van het omgevingsplan in behandeling moet nemen waarmee beoogd wordt om niet langer een veehouderij aldaar te kunnen vestigen. In voorliggend geval betekent dit dat het niet meer mogelijk is om een veehouderij op de locatie te kunnen vestigen. Om die reden moet het omgevingsplan worden gewijzigd. Dit gebeurt door op het perceel de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – geen landbouwhuisdieren voor productie toegestaan' op te nemen. Alle planologische rechten blijven zodoende behouden (de locatie behoudt de bestaande agrarische functie) , alleen het vestigen van een veehouderij wordt uitgesloten.

Initiatiefnemer is voornemens om de akkerbouwactiviteiten voort te zetten. Daarvoor zijn reeds bedrijfsgebouwen op het perceel aanwezig en daarvoor zal op de plek van één van de pluimveestallen een nieuw bedrijfsgebouw gerealiseerd worden ter ondersteuning van de akkerbouwactiviteiten. Dit alles is mogelijk op basis van de bestaande planologische rechten.

3. Beleid en regelgeving

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid op diverse niveaus. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie omhelst een langetermijnvisie op de toekomst in 2050 en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland, met als uitgangspunt dat ingrepen in de leefomgeving in samenhang met elkaar plaatsvinden.

Binnen de NOVI zijn vier prioriteiten vastgesteld, te weten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. Ook wordt de benodigde ruimte voor een duurzame energievoorziening zoveel mogelijk geclusterd om versnippering van het landschap te voorkomen.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat, waarbij onze economie concurrerend, duurzaam en circulair wordt.
3. Sterke en gezonde steden en regio's
Met name in steden en stedelijke regio's zijn nieuwe locaties voor wonen en werken benodigd, waarbij de bestaande stadsgrenzen worden bewaakt en de open ruimten tussen stedelijke regio's wordt gehandhaafd. Voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties dienen de randvoorwaarden vanuit de leefomgevingskwaliteit- en veiligheid helder te zijn.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied
We zetten in op de ontwikkeling van karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Goed verdienpotentieel voor bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan vóór eenvoudige functies: er wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.

2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere gebied. Per gebied wordt de optimale balans gezocht.
3. Afwentelen wordt voorkomen: onze leefomgeving dient zo veel mogelijk te voorzien in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige inwoners.

3.2.1.1 Toetsing van het initiatief aan NOVI

Het plan voorziet in het planologisch afwaarderen van een agrarische locatie. Het is op basis van de nieuwe planologische regeling niet meer mogelijk om een veehouderij te exploiteren op de locatie. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Rijksregeling LBV+ die tot doel heeft om stikstofuitstoot te verminderen. Dit is een Rijksbelang die bijdraagt aan het verbeteren van de leefomgeving.

3.2.2 Instructieregels Rijk (Amvb's)

Bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsplanactiviteit vormen de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl het beoordelingskader (artikel 8.0b, eerste lid, Bkl). De omgevingsvergunningaanvraag wordt in ieder geval geweigerd als (artikel 8.0, tweede lid, Bkl):

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Het Bkl bevat instructieregels ten aanzien van verschillende onderwerpen, waaronder veiligheid, waterbelangen, gezondheid en milieu en landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed. Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

In hoofdstuk 5 van deze motivering wordt ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen, wanneer deze relevant zijn voor de voorliggende ontwikkeling. Per onderwerp vindt een toetsing plaats.

3.3 Provinciaal beleid

De provincie Flevoland heeft een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening vastgesteld. In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van de provincie Flevoland.

3.3.1 Omgevingsvisie FlevolandStraks

De Omgevingsvisie FlevolandStraks geeft de visie van de provincie Flevoland op de toekomst van de provincie. De visie gaat over de periode tot 2030 en verder. Het geeft aan

welke kansen en opgaven er voor Flevoland liggen en welke ambities de provincie heeft voor de toekomst.

De Omgevingsvisie omvat drie kernopgaven voor de provincie Flevoland:

1. Het Verhaal van Flevoland (fysieke omgeving);~
Karakteristieke eigenschappen zoals de scheepswrakken, voormalige eilanden en oude stroomgeulen worden behouden. Alle opgaven – klein of groot – koesteren de kenmerkende elementen van de polder.
2. Krachtige Samenleving (sociaaleconomische omgeving);
Talent, potentie, kracht en ondernemerschap van de inwoners van Flevoland wordt benut. Bij nieuwe ontwikkelingen staat de Flevolander centraal.
Ruimte voor Initiatief (bestuurlijke omgeving);
Flevoland biedt ruimte voor ondernemingen en mensen die hun droom willen realiseren. Als een initiatief bijdraagt aan Krachtige Samenleving en Het Verhaal van Flevoland respecteert, is er ruimte.

Naast de drie kernopgaven zijn er ook strategische opgaven opgenomen in de Omgevingsvisie:

- Duurzame Energie:
Flevoland biedt ruimte voor initiatieven om energie op te wekken, bijvoorbeeld bij de ontwikkeling van nieuwe wind- en zonneparken in Flevoland. Daarnaast wordt gekeken naar het creëren van initiatiefruimte voor grondgebonden zon. Het doel is in 2030 en verder hoofdzakelijk energieneutrale en energie producerende woningen en bedrijven te hebben.
- Regionale Kracht:
In 2030 en verder heeft Flevoland een aantal voorzieningen met een aantrekkingskracht en een reputatie die provinciegrenzen overstijgt. Het gaat onder meer om Lelystad Airport, excellente woonmilieus in Almere en Lelystad, prachtige groenblauwe natuur- en recreatiegebieden langs de waterrijke randen van de polder en de toplandbouw.
- Circulaire Economie:
Er wordt o.a. ingezet op groene grondstoffen en gebruikte materialen en er wordt geïnvesteerd in nieuwe circulaire keteninitiatieven.
- Landbouw Meerdere Smaken:
In Flevoland wordt gestuurd op nieuwe ontwikkelingen, bedrijfsvormen, technieken en kennis. Hierdoor ontstaan veldlaboratoria in en rondom nieuwe ontwikkelingen zoals natuurinclusieve landbouw, precisielandbouw, circulaire productie, robotisering of verwerking.

3.3.1.1 Toetsing van het initiatief

Voorliggend plan is in lijn met de Omgevingsvisie. Het plan heeft een afname van stikstofdepositie tot gevolg, want andere ontwikkelingen mogelijk maakt. Hiermee wordt bijgedragen aan een duurzame provincie met regionale kracht.

3.3.2 Omgevingsprogramma Flevoland

In het Omgevingsprogramma Flevoland is ervoor gekozen al het bestaande beleid voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud van de fysieke leefomgeving te bundelen in één programma. Op deze wijze zijn de provinciale beleidskeuzes compact beschreven en is de samenhang tussen de verschillende beleidsterreinen het beste gewaarborgd.

De provincie stelt in het omgevingsprogramma dat zij de vitaliteit van het landelijk gebied wil vergroten en de gebruiksmogelijkheden ervan meer wil afstemmen op de maatschappelijke behoeften. Ten aanzien van agrarische activiteiten is ook in Flevoland sprake van schaalvergroting en herstructurering van de landbouw. De provincie wil agrarische bedrijvigheid die zich in de eerste plaats richt op duurzame productie en verwerking van landbouwproducten optimale ontwikkelingskansen geven. Bovendien wil de provincie ruimte bieden aan nieuwe functies in het landelijk gebied om het economisch draagvlak te verbreden en deze te verweven met de bestaande landbouwfunctie. In de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied zijn de voorwaarden en maatvoering concreter uitgewerkt. Verder moet er voldaan worden aan een goede ruimtelijke ordening, waaronder een landschappelijke inpassing en een goede verkeersafwikkeling.

De landbouw verandert in hoog tempo van een beschermde en ondersteunde sector naar een sector die moet concurreren op de wereldmarkt. Bedrijven reageren hierop met schaalvergroting, specialisatie, intensivering en een verschuiving van akkerbouw naar veehouderij. Ook zijn er bedrijven die oplossingen zoeken in verbreding van de bedrijfsvoering, zoals verwerking van agrarische producten, het telen van energie- of andere gewassen, mestvergisting, recreatie en toerisme. De provincie wil de agrarische sector in de verdere ontwikkeling faciliteren en ondersteunen. In een duurzame, vitale landbouwsector ontstaan er meer mogelijkheden voor de ontwikkeling van andere economische functies in het landelijk gebied.

3.3.2.1 Toetsing van het initiatief aan Omgevingsprogramma Flevoland

Op de planlocatie mogen geen landbouwhuisdieren voor de productie meer gehouden worden, maar behoudt de agrarische activiteiten in de vorm van een akkerbouwbedrijf en past daarom binnen het omgevingsprogramma van de provincie.

3.3.3 Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de omgevingsverordening staan de regels hoe we als provincie Flevoland omgaan met de fysieke leefomgeving. Het zijn regels die gaan over onder andere (vaar)wegen, grondwater, watersysteem, zwemwater, stilte, grondwaterbeschermingsgebieden, natuur, ontgroningen, borden in het landelijk gebied, duurzame energie, geitenhouderijen en schaliegas.

3.3.3.1 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening provincie Flevoland

Het plan voorziet in het beperken van de agrarische mogelijkheden van een bestaand bedrijf door veehouderij uit te sluiten. Het bedrijf wordt voortgezet als akkerbouwbedrijf en dat past binnen de agrarische functie. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling is de omgevingsverordening niet relevant.

3.3.4 Conclusie

Het plan is in lijn met provinciaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Dronten 2030

Op 29 november 2012 heeft de gemeenteraad van Dronten de Structuurvisie Dronten 2030 vastgesteld. De structuurvisie van de gemeente Dronten schetst het ruimtelijk en economisch perspectief tot aan 2030 en beschrijft de toekomst van de gemeente op verschillende aspecten zoals wonen, recreatie, de agrarische sector en economie.

In de structuurvisie zijn drie duidelijk verschillende en onderling sterk contrasterende sferen/identiteiten onderscheiden:

1. Het grootschalige agrarische kerngebied;
2. De natuurlijk-recreatieve zone aan de Randmeren;
3. De intieme kernen:
 - a. Dronten;
 - b. Swifterbant;
 - c. Biddinghuizen.

Deze sferen/identiteiten vormen de kapstok waaraan (nieuwe) ontwikkelingen kunnen worden opgehangen die passen bij de sfeer/identiteit van de plek.

De structuurvisie is tevens per thema van de fysieke leefomgeving verklaard, waarbij de gemeentelijke ambities ruimtelijk worden vertaald. Het gaat daarbij om de volgende thema's:

- Landbouw;
- Landschap en erfgoed;
- Recreatie en toerisme;
- Infrastructuur en verkeer;
- Werken;
- Bevolking en wonen;
- Natuur en water;
- Duurzaam Dronten;

Dronten is van oudsher een agrarische gemeente en ook vandaag de dag is de landbouw nog altijd een zeer belangrijke pijler in de gemeente. Vooral de akkerbouw vormt een belangrijk onderdeel van de economie in Dronten en bepaalt voor een groot deel het landschappelijk beeld van de gemeente. Het grootschalige open landschap heeft nog steeds een grotendeels agrarisch karakter en dat moet ook in de toekomst zo blijven. De landbouwsector en de innovatie die daarin plaatshebben moeten ook in 2030 in Europa nog steeds hoog aangeschreven staan.

Het grootschalige agrarische kerngebied draagt in sterke mate bij aan het imago en de voorbeeldfunctie van de gemeente op het gebied van duurzaamheid. De gemeente Dronten is al sinds 2007 CO²-neutraal, wat vooral een gevolg is van de aanwezigheid van windturbines in het agrarische kerngebied. In 2030 wil de gemeente klimaatneutraal worden.

3.4.1.1 Toetsing van het initiatief

In de Structuurvisie wordt het belang van de agrarische sector benadrukt. Met voorliggend plan worden agrarische activiteiten voortgezet, waarmee invulling wordt gegeven aan de gemeentelijke visie om toonaangevend te blijven in Europa.

4. Gevolgen voor de fysieke leefomgeving

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving en de mogelijke gevolgen daarop door de beoogde ontwikkeling. Bij de wijziging van het omgevingsplan dient er sprake te zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten en het vereiste van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet.

4.1 Beschermen van de gezondheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om:

- het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?)
- het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

4.1.1 Wettelijk kader

Volgens artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet moet dit aspect breed worden gemotiveerd.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten worden in de hiernavolgende paragrafen gemotiveerd.

4.1.2 Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet in het beperken van de agrarische functie op een bestaand erf door een aanduiding op te nemen dat geen landbouwhuisdieren voor de productie gehouden mogen worden. In voorgaande paragrafen is aangetoond dat er geen functie wordt gerealiseerd die nadelige gevolgen heeft ten behoeve van de gezondheid van omwonenden. Sterker nog, het plan zorgt er voor dat sprake is van stikstofreductie, wat bijdraagt aan een gezonde leefomgeving.

4.1.3 Conclusie

Ten aanzien van het aspect 'gezondheid' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.2 Geluid door activiteiten

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect geluid. In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu zijn in het Bkl regels gesteld voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken (afdeling 3.5 Bkl). Onder geluidgevoelige gebouwen worden gebouwen of gedeelten van gebouwen verstaan met een (artikel 3.21 Bkl):

- woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan; of
- bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw. Deze normen hebben primair het doel de gezondheid te beschermen door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen geluidsnormen op basis van een basisgeluidemissie (paragraaf 3.5.2) en geluidproductieplafonds (paragraaf 3.5.4).

4.2.1 *Situatie plangebied*

Het plan voorziet in het beperken van de agrarische bedrijfsmogelijkheden. Er wordt een extra aanduiding opgenomen dat op deze locatie geen landbouwhuisdieren voor de productie gehouden mogen worden. Het plan voorziet niet in het realiseren van een geluidgevoelige functie. Het afwaarderen van de agrarische functie heeft geen akoestische effecten voor de omgeving.

4.2.2 *Conclusie*

Ten aanzien van het aspect 'geluid door activiteiten' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.3 Kwaliteit van de buitenlucht

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM10).

In deze paragraaf wordt beschreven welk effect de voorgenomen ontwikkeling heeft op de luchtkwaliteit in de leefomgeving. Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de

concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Een project valt binnen de 'standaardgevallen NIBM' en valt onder een bepaalde omvang conform artikel 5.54 Bkl. Indien het project wel valt binnen de categorie, maar de genoemde omvang overschrijdt, kan middels een detailberekening aannemelijk gemaakt worden dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Via een andere manier aannemelijk maken dat de 3%-grens bij een project niet wordt overschreden, bijvoorbeeld door gebruik van de NIBM-tool.

4.3.1 Situatie plangebied

Het opnemen van de aanduiding dat het ter plaatse niet meer is toegestaan om bedrijfsmatig landbouwhuisdieren voor productie te houden heeft een positieve invloed op de luchtkwaliteit. Deze wijziging leidt tot minder uitstoot van fijnstof en geur.

4.3.2 Conclusie

Ten aanzien van het aspect 'kwaliteit van de buitenlucht' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.4 Geur

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden voor verschillende functies en activiteiten regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar de regels zijn opgenomen.

Geurgevoelige gebouwen

In artikel 5.91, eerste lid, van het Bkl is vastgelegd welke gebouwen in ieder geval geurgevoelig zijn. Het betreft een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een:

- woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan; of
- bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

4.4.1 Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet in het beperken van de agrarische functie op een bestaand erf door een aanduiding op te nemen dat geen landbouwhuisdieren voor de productie gehouden mogen worden. Er worden geen (nieuwe) milieugevoelige functies mogelijk gemaakt. Daarnaast worden er ook geen functies mogelijk gemaakt die geur uitstoten. Het aspect 'geur' heeft geen effect op de omgeving.

4.4.2 Conclusie

Ten aanzien van het aspect 'geur' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.5 Trillingshinder

Voor het aspect trillingen vallen alle activiteiten die trillingen veroorzaken onder afdeling 22.3 'Milieubelastende activiteiten' van de bruidsschat van het tijdelijk omgevingsplan gemeente Dronten. De beoordeling van het aspect trillingen vindt zijn grondslag in artikel 4.2 van de Omgevingswet. Trillingshinder kan op twee manier optreden.

1. Toevoeging van een milieubelastende activiteit met een trillingsemisatie.
In artikel 22.88 van de bruidsschat, die onderdeel uitmaakt van het tijdelijke omgevingsplan, zijn maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen opgenomen.
2. Toevoeging van een trilling gevoelig gebouw.
De Omgevingswet beschermt trilling gevoelige gebouwen tegen trillingen van activiteiten. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan hiervoor instructieregels. Voor de activiteiten wonen, wegen, vaarwegen en spoorwegen zijn er geen instructieregels voor trillingen. De gemeente kan hier eigen regels voor opstellen.

Het onderdeel trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 van de bruidsschat en artikel 5.87a van het Bkl.

4.5.1 *Situatie plangebied*

Voorliggend plan voorziet in het beperken van de agrarische functie op een bestaand erf door een aanduiding op te nemen dat geen landbouwhuisdieren voor de productie gehouden mogen worden. Het plan maakt geen functies mogelijk die trilling veroorzaken. Daarnaast ligt het plangebied niet binnen het invloedgebied van functies of activiteiten die trillingen veroorzaken.

4.5.2 *Conclusie*

Ten aanzien van het aspect 'trilling' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.6 Bodemkwaliteit

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;

- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en - aantastingen.

Het Rijk stelt instructieregels aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet:

- Op grond van artikel 5.89i en artikel 5.89j Bkl de waarde vaststellen waarboven er bij de realisatie van gebouwen op bodemgevoelige locaties maatregelen nodig zijn.
- Op grond van artikel 5.89k Bkl aangeven welke sanerende of andere beschermende maatregelen nodig zijn bij overschrijding van de waarde.
- Op grond van artikel 5.89l Bkl een meldingsplicht instellen voor locaties die op grond van het omgevingsplan niet vergunningplichtig zijn.
- Op grond van artikel 5.89m Bkl een bepaling opnemen over de ingebruikname.

4.6.1 Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet in het beperken van de agrarische functie op een bestaand erf door een aanduiding op te nemen dat geen landbouwhuisdieren voor de productie gehouden mogen worden. Het plan maakt geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk op basis waarvan het uitvoeren van bodemonderzoek noodzakelijk is.

4.6.2 Conclusie

Ten aanzien van het aspect 'bodem' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.7 Wegen, verkeer en parkeren

In het kader van ruimtelijke plannen dient te worden aangetoond dat het plan niet leidt tot ongewenste situaties ten aanzien van verkeer en parkeren. Om de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie te bepalen wordt de 'Nota Parkeernormen Dronten 2016' gehanteerd.

4.7.1 Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet in het beperken van de agrarische functie op een bestaand erf door een aanduiding op te nemen dat geen landbouwhuisdieren voor de productie gehouden mogen worden. Het plan maakt geen nieuwe verkeersaantrekkende functie mogelijk. Hierdoor vindt geen verandering van de bestaande parkeerbehoefte en bestaande verkeersgeneratie plaats.

4.7.2 Conclusie

Ten aanzien van de aspecten 'wegen, verkeer en parkeren' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.8 Omgevingsveiligheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van branden, rampen of crises.

De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden.

Voor een project dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het project kwetsbare gebouwen worden toegestaan. In een voorschriftengebieden gelden de extra bouweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl). Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl).
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl)

Naast door het werken met, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen, kunnen ook andere activiteiten binnen of buiten het deelplangebied dat wordt gewijzigd aanleiding geven tot branden, rampen of crises. In de Handreiking Bouwstenen Fysieke Veiligheid in het Omgevingsplan van de Veiligheidsregio's zijn hiervoor de volgende thema's aangewezen:

- bluswater en bereikbaarheid
- natuurbranden
- windturbines
- overstroming en klimaatadaptatie
- evenementen

- het gebruik van gebouwen en
- rookoverlast

Bij het opstellen van de wijziging van het omgevingsplan wordt aangesloten bij de uitwerking volgens de Handreiking Bouwstenen Fysieke Veiligheid in het Omgevingsplan. Bij het gebruik van gebouwen is de gebruiksmelding aangepast naar uitsluitend de zeer kwetsbare gebouwen binnen brand- of explosieaandachtsgebieden.

4.8.1 Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet in het beperken van de agrarische functie op een bestaand erf door een aanduiding op te nemen dat geen landbouwhuisdieren voor de productie gehouden mogen worden. Het plan voorziet niet in het realiseren van risicobronnen of in het realiseren van functies met kwetsbare personen. De bestaande situatie wijzigt niet. Daarnaast is de locatie bij eventuele calamiteiten goed ontsloten op bestaande wegen.

4.8.2 Conclusie

Ten aanzien van het aspect 'omgevingsveiligheid' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.9 Natuur

4.9.1 Algemeen

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN), regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, namelijk de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

4.9.2 Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming vindt plaats via twee sporen: de Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland.

Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan of afwijken van het omgevingsplan in kaart te

worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies- en verordeningen uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.9.3 Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

4.9.4 Situatie plangebied

Het plangebied ligt direct naast het Natura-2000 gebied 'Veluwerandmeren'. Dit gebied is niet stikstofgevoelig. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige gebied is de Veluwe. Dat gebied ligt op ongeveer 7 kilometer. Het plan behelst het verbod op het houden van

landbouwhuisdieren waardoor geen veehouderij mogelijk is. Hieruit kan worden geconcludeerd dat dit een positief effect heeft op stikstofdepositie. Die neemt af. Er hoeft geen onderzoek naar plaats te vinden. Van een aantasting van natuurgebieden is zodoende geen sprake vanuit het oogpunt van stikstof.

Verder blijven alle rechten behouden, wat betekent dat het plan ook geen negatief effect heeft op andere waarden in natuurgebieden, zoals geluid, licht en stof.

Ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland geldt hetzelfde. Gezien de aard van de ontwikkeling ontstaat geen negatief effect op het Natuurnetwerk Nederland, omdat de bestaande rechten worden afgebouwd.

Wat betreft soortenbescherming geldt hetzelfde. Een afname van de gebruiksmogelijkheden van de locatie, door het verbod op het houden van landbouwhuisdieren, heeft geen negatief effect op beschermde soorten in het gebied. Overige planologische rechten blijven behouden waardoor een onderzoek naar beschermde soorten niet noodzakelijk is.

4.9.5 Conclusie

Ten aanzien van het aspect 'natuur' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.10 Water en watersystemen

4.10.1 Wegen van het waterbelang

Het watertoetsproces dat sinds november 2003 wettelijk verplicht is door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening, komt onder de Omgevingswet terug als 'Weging van het waterbelang'. Op basis van artikel 2.2 houden bestuursorganen rekening met elkaars taken en bevoegdheden en zorgen voor afstemming en samenwerking hierover. De wettelijke basis van de weging van het waterbelang ligt in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving. Artikel 5.37 regelt dat bevoegd gezag bij ruimtelijke ontwikkelingen waterbelangen meewegen bij besluitvorming. De weging van het waterbelang is een proces dat ervoor zorgt dat bij alle ruimtelijke plannen de waterhuishouding voldoende toekomstbestendig is ingericht en alle waterbelangen gewogen worden. In de waterparagraaf van het ruimtelijk plan staat hoe er binnen het plan omgegaan wordt met de waterhuishouding. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan. In deze afweging worden de gevolgen van het plan voor het beheer van het watersysteem aangegeven en de benodigde maatregelen bepaald voor een toekomstbestendige waterhuishouding, waarin onder andere aspecten als waterveiligheid, waterkwantiteit en waterkwaliteit geborgd zijn.

Er zijn drie mogelijke procedures voor de weging van het waterbelang. De effecten van het plan op de waterhuishouding bepalen welke procedure geldt. Bij de procedure geen waterschapsbelang kan de weging volledig digitaal doorlopen worden.

Voor deze ruimtelijke ontwikkeling is op 9 oktober 2025 een digitaal wateradvies uitgevoerd. Zie bijlage 1. Op basis hiervan, en inhoudelijke beoordeling van het waterschap, is de procedure geen waterschapsbelang van toepassing. De planontwikkeling leidt naar verwachting niet tot effecten met betrekking tot de waterhuishouding of de afvalwaterketen.

Watertoets

Voor deze ruimtelijke ontwikkeling is op 9 oktober 2025 een digitaal wateradvies uitgevoerd. Zie bijlage 1. Op basis hiervan is de procedure geen waterschapsbelang van toepassing. De planontwikkeling leidt niet tot effecten met betrekking tot de waterhuishouding of de

afvalwaterketen. De relevante bestaande waterhuishoudkundige werken, zoals waterkeringen en oppervlaktewater, zijn opgenomen in Regels op Kaart en/of gereguleerd in de regels van het omgevingsplan.

Het plan

De pluimveestallen zijn met rood omkaderd. Deze worden gesloopt. Met groen is het kader aangegeven waar de nieuwe werktuigenberging weer wordt opgebouwd. Deze is puur bedoeld als werktuigenberging en droge opslag voor het akkerbouwbedrijf, maar niet voor geconditioneerde opslag van akkerbouwproducten, ook niet voor het wassen van akkerbouwproducten of bewaarkisten. Er is geen sprake van afvalwaterstromen. Er wijzigt verder niets aan de huidige akkerbouwbedrijfsvoering / de rest van het erf.



Het plan voorziet niet in het gebruik van uitlogende materialen.

4.10.2 Conclusie

Vanuit het aspect 'water' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

4.11 Archeologie en cultuurhistorie

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met binnen of buiten de locatie van de activiteit aanwezig cultureel erfgoed. Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten,

cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland.

Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met bepaalde uitgangspunten. In artikel 5.130 lid 2 Bkl staan de instructieregels gesteld door het Rijk. Deze gaan over:

1. ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
2. verplaatsing van beschermde monumenten;
3. gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
4. aantasting van de omgeving van een beschermd monument;
5. aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen;
6. conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

Hierna wordt nader ingegaan op de aspecten archeologie en cultuurhistorie.

4.11.1 Archeologie

In de Erfgoedwet stellen Rijk en provincie dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Daarnaast dient aangetoond te worden dat het voorziene plan geen afbreuk doet aan bestaande cultuurhistorische waarden.

4.11.1.1 Situatie plangebied

De gemeente Dronten heeft de archeologische waarden en verwachtingen die binnen de gemeentegrenzen voorkomen geïnventariseerd. Aan de hand van de inventarisatie is een gemeentelijke archeologische- en verwachtingen kaart opgesteld. Deze kaart is doorvertaald in een archeologische beleidskaart met daarbij behorende voorbeeldplanregels. Voor archeologievrije gebieden wordt in bestemmingsplannen geen dubbelbestemming opgenomen.

Een deel van het erf heeft een archeologische bestemming in de vorm van 'Waarde – archeologie 4'. Op de volgende kaart is dat weergegeven.



Deel van het plangebied met bestemming 'Waarde – archeologie 4'.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van mogelijk te verwachten gematigde / middelhoge archeologische waarden van de gronden.

Voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 1,7 hectare, moet alvorens een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt verleend, door de aanvrager een rapport worden overgelegd waarin:

- a. de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld; en
- b. in voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard en/of gedocumenteerd.

Voorliggend plan voorziet niet in bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 1,7 hectare. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

4.11.2 Cultuurhistorie

Naast een toets aan archeologie dient in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen ook een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en/of monumenten rekening is gehouden.

4.11.2.1 Situatie plangebied

In het kader van voorliggend plan is de Cultuurhistorische Waardenkaart Flevoland geraadpleegd. Er bevinden zich op de locatie zelf geen rijksmonumenten of gemeentelijke monumenten. Ook voorziet het plan niet in het aanpassen van landschappelijke waarden. Het aspect cultuurhistorie vorm daarom geen belemmering vormt voor dit plan.

4.11.3 Conclusie

Vanuit het aspect archeologie en cultuurhistorie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.12 Bedrijven en milieuzonering

Onder de Omgevingswet worden aspecten als geluid- en geurhinder niet meer in het milieuspoor geregeld, zoals voorheen in het Activiteitenbesluit of een milieuvergunning, maar direct in het omgevingsplan. Dit is een van de redenen waarom de VNG heeft besloten dat de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 met de richtafstanden per bedrijfsactiviteit niet meer goed past bij het integrale karakter van de Omgevingswet en het omgevingsplan.

Milieuzonering nieuwe stijl (VNG-handreiking mei 2019) anticipeert hierop en gaat uit van de beschikbare gebruiksruimte om activiteiten uit te voeren, onder meer voor geluid. De werkelijke milieubelasting van een bedrijfsactiviteit is dan bepalend of een activiteit op een bepaalde locatie past, en niet meer een richtafstand.

De systematiek uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is opgenomen in veel bestemmingen. Zolang die bestemmingsplannen van kracht zijn – ook na overgang in het tijdelijke omgevingsplan van rechtswege – wordt deze systematiek nog toegepast. Er dient daarnaast sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de beoogde situatie. Daarvan is sprake als er een balans is tussen de milieubelastende- en milieugevoelige activiteiten.

4.12.1 Situatie plangebied

In de beoogde situatie blijft de locatie agrarisch. Het toevoegen van een aanduiding dat er geen landbouwhuisdieren voor de productie gehouden mogen worden zorgt niet voor fysieke wijzigingen met nadelige effecten op de omgeving. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen negatieve invloed heeft op het woon- en leefklimaat van omwonenden.

In deze situatie is er sprake van het toevoegen van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch- geen landbouwhuisdieren voor productie toegestaan'. De verdere werkzaamheden op de locatie zullen gelijk blijven waardoor er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op de omliggende (bedrijfs)woningen.

4.12.2 Conclusie

Het voorziene initiatief is op basis van het aspect 'bedrijven en milieuzonering' uitvoerbaar.

4.13 M.e.r. beoordeling

4.13.1 Algemeen

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Bij de project-mer-beoordeling is een mededeling nodig aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat een beschrijving van de eisen die zijn opgenomen in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit en bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, met de bijbehorende motivering, op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11, lid 2 Omgevingsbesluit).

In de motivering van de beslissing (*art. 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit*) wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn; en
2. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
 - a. 1°. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 - b. 2°. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob.

Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
 - a. de fysieke kenmerken van het gehele project en, als dat van toepassing is, van sloopactiviteiten;
 - b. de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
 - b. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

4.13.2 Situatie plangebied

In de beoogde situatie gaat het om de beperking van de functie agrarisch zodat er geen landbouwhuisdieren voor productie gehouden mogen worden op deze locatie. Er is geen sprake van aanzienlijke milieueffecten. De beperking van de agrarische functie zodat er geen landbouwhuisdieren voor productie gehouden mogen worden levert slechts positieve milieueffecten op. Voor deze ontwikkeling is het niet nodig om milieueffectrapportage op te stellen.

4.13.3 Conclusie

Gelet op de beoordeling van de bovengenoemde kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5. Juridische aspecten

5.1 Algemeen

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het voorliggend TAM-Omgevingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2 Opzet van de regels

Deze wijziging van het omgevingsplan is een TAM-Omgevingsplan. TAM-IMRO is bedoeld voor gemeenten die nog geen gebruik kunnen maken van het planvormingsdeel van het DSO. Bijvoorbeeld doordat de plansoftware nog niet alle daarvoor benodigde functies biedt. Het kan ook zijn dat de gemeente te weinig tijd rest om het planproces goed te beproeven. Of dat er nog onvolkomenheden zijn in de landelijke voorziening. Met TAM-IMRO kunnen gemeenten toch hun omgevingsplan wijzigen.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek is de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen.

De regels en verbeelding van voorliggend TAM-Omgevingsplan zijn dan ook opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit TAM-Omgevingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het TAM-Omgevingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de functies zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- a) Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
- b) Regels functies;
- c) Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
- d) Overgangs- en slotregels.

5.3 Preambule

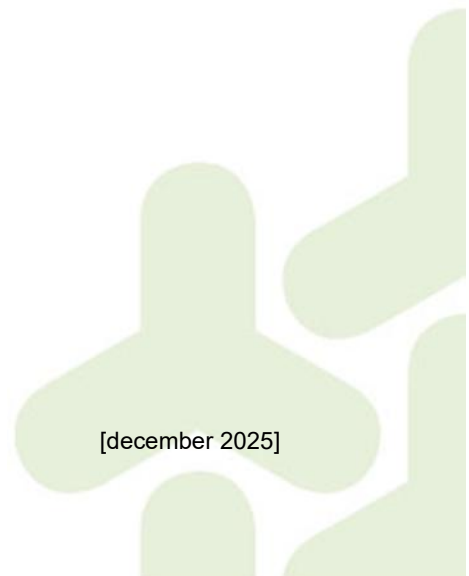
De IMRO-standaarden maken het niet mogelijk om een regeling te beginnen met een ander hoofdstuk dan hoofdstuk 1. De naamgeving van het hoofdstuk kan worden gewijzigd, maar hoofdstuk 1 blijft altijd zichtbaar. De IMRO-standaarden bieden ook geen mogelijkheid tot het gebruik van paragrafen. Ook voor de artikelen geldt dat deze in IMRO automatisch worden genummerd en dat de nummering dus bij 'artikel 1' begint. Voor het TAMIMRO omgevingsplan is de IMRO hoofdstuk- en artikelnummering onhoudbaar, omdat het omgevingsplan van rechtswege al een hoofdstuk 1 en een artikel 1 kent. Deze nummers zijn dus al bezet.

Om duidelijk te maken hoe dit TAM-IMRO omgevingsplan zich verhoudt tot de rest van het omgevingsplan, is een preambule opgenomen. De preambule geeft aan hoe het TAM-IMRO omgevingsplan in samenhang met de rest van het omgevingsplan gelezen moeten worden. Hieronder is de preambule weergegeven.

Dit TAM-omgevingsplan is gericht op het faciliteren van een gebruikswijziging op het perceel Bremerbergweg 22 in Biddinghuizen (gemeente Dronten) en is als nieuw hoofdstuk 22b opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Dronten. Dit hoofdstuk is op grond van artikel 11.1 lid 2 Besluit elektronische publicaties bekend gemaakt en digitaal beschikbaar gesteld met de landelijke voorziening 'regels op de kaart'. Het is met deze landelijke voorziening niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD beschikbaar te stellen.

Het op omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart uitgegeven deel van het omgevingsplan (hierna: dit deel) weergegeven hoofdstukken moeten gelezen worden als paragrafen van hoofdstuk 22b van het omgevingsplan van de gemeente Dronten. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '22b' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord 'Bijlage', na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage '22b' gelezen worden.

Als het TAM-IMRO omgevingsplan wordt geraadpleegd, is de preambule direct zichtbaar boven de regels.



6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

De kosten voor de wijziging Omgevingsplan zijn opgenomen in het legesbedrag dat de initiatiefnemer moet voldoen.

6.2 Participatie

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van een ruimtelijke ontwikkeling. Een ontwikkeling heeft namelijk niet alleen invloed op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren. Het is daarom van belang dat deze mensen in een vroeg stadium worden betrokken bij het initiatief.

In het kader van voorliggend plan zijn de eigenaren van omliggende percelen op de hoogte gebracht van het plan. Gezien de aard en omvang van het plangebied en de ligging van het plangebied heeft geen uitgebreid participatietraject plaatsgevonden.

6.3 Vooroverleg instanties

6.3.1 *Het Rijk*

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

6.3.2 *Provincie Flevoland*

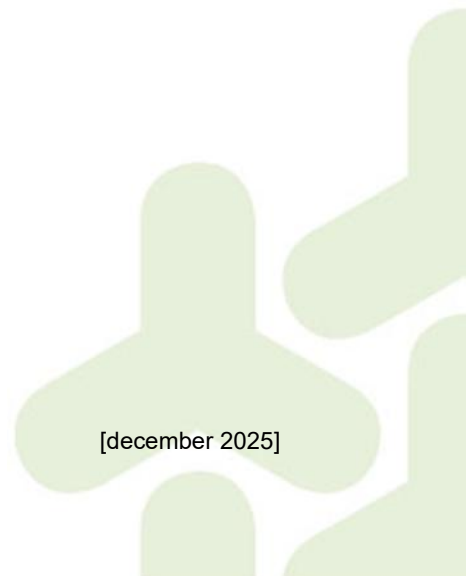
Gezien de toevoeging van enkel het verbod op het houden van landbouwhuisdieren voor productie is het niet nodig om het voornemen als vooroverleg aan de provincie Flevoland voor te leggen.

6.3.3 Waterschap Zuiderzeeland

Voor deze ruimtelijke ontwikkeling is op 9 oktober 2025 een digitaal wateradvies uitgevoerd. Zie bijlage 1. Op basis hiervan is de procedure geen waterschapsbelang van toepassing. Dit wordt bevestigd door de inhoudelijke beoordeling van het plan door het waterschap. De planontwikkeling leidt naar verwachting niet tot effecten met betrekking tot de waterhuishouding of de afvalwaterketen.

6.4 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt na de zienswijzentermijn ingevuld.



Bijlagen

Bijlage 1. Watertoets

